Кыргызско-Российский Славянский университет
Институт стратегического анализа и прогноза
(ИСАП КРСУ)

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Сборник
нормативно-правовых актов
и материалов**

Бишкек — 2019

УДК 351/354
ББК 67.99(2Ки)116.2
П 68

Ответственный редактор:

***Салиев А. Л.**, д-р ист. наук*

Составители:

***Эсенбекова А. Т.**, канд. юр. наук,*
Омаров Е. М., Эржанова Э. Д.

П 68 Правовое обеспечение противодействия экстремизму и терроризму в Кыргызской Республике: Сборник нормативно-правовых актов и материалов / Сост.: А. Т. Эсенбекова и др.; ИСАП КРСУ. — Бишкек, 2019. — 360 с.

ISBN 978-9967-19-646-9

Подготовленный сотрудниками ИСАП КРСУ сборник содержит основной блок нормативно-правовых актов и материалов, обеспечивающих противодействие проявлениям экстремизма и терроризма в Кыргызской Республике. Содержание сборника свидетельствует о наличии в Кыргызстане правовой базы борьбы с этими угрозами национальной безопасности, являющейся эффективным средством сдерживания проявлений насильственного экстремизма и терроризма в стране. Особое внимание уделено характеристике правовой базы, на основе которой государственные органы ведут борьбу с религиозным экстремизмом и терроризмом в республике.

Публикуемый сборник представляет интерес для органов государственного управления и общественности Кыргызстана.

П 1203020200-19

УДК 351/354
ББК 67.99(2Ки)116.2

ISBN 978-9967-19-646-9

© ИСАП КРСУ, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 6

Раздел I

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года
[*Извлечения*] 9

Указ Президента Кыргызской Республики «О Концепции национальной
безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года № 120..... 15

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики.
Утв. Указом Президента КР от 9 июня 2012 года №120..... 16

Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму»
от 8 ноября 2006 года № 178..... 86

Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской
деятельности» от 17 августа 2005 года № 150..... 141

Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию
террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных
доходов» от 6 августа 2018 года № 87..... 158

Постановление Правительства Кыргызской Республики
«О вопросах Антитеррористического центра Государственного комитета
национальной безопасности Кыргызской Республики и координации
антитеррористической деятельности» от 15 февраля 2013 года № 71 202

Положение об Антитеррористическом центре Государственного
комитета национальной безопасности Кыргызской Республики
(*Приложение 1 к Постановлению Правительства КР от 15 февраля
2013 года № 71*) 203

Постановление Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики
по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы»
от 21 июня 2017 года № 394..... 209

Программа Правительства Кыргызской Республики
по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы
(Утв. Постановлением Правительства КР от 21 июня 2017 года № 394)..... 210

Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19
(Введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10
с 1 января 2019 года) [*Извлечения*]..... 225

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля
2017 года № 20 (Введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года
№ 10 с 1 января 2019 года) [*Извлечения*] 236

Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января
2017 года № 17 (Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года
№ 10 с 1 января 2019 года) [*Извлечения*] 238

Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58
(Вводится в действие с 1 января 2019 года) [*Извлечения*]..... 241

Раздел II

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Выступление Президента Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбекова
на II Международной конференции «Ислам в современном светском
государстве» 15 ноября 2018 года, г. Бишкек 242

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики
на период 2013–2017 годы (в ред. Указа Президента КР от 27 сентября
2013 года УП № 194) [*Извлечения*]..... 249

Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг.
«Таза коом. Жаңы доор» [*Извлечения*]..... 253

Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных
организациях в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2008 года № 282
(в ред. Закона КР от 15 июня 2011 года № 46, 7 декабря 2012 года № 196).... 261

Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе
и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75 [*Извлечения*] 293

Закон Кыргызской Республики«Об основах государственной молодежной
политики» от 31 июля 2009 года № 256 [*Извлечения*]..... 295

Уголовный Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19 (Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) [*Извлечения*] 298

Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 (Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) [*Извлечения*] 301

Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58 [*Извлечения*] 302

Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 года № 17 (Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) [*Извлечения*] 303

Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 [*Извлечения*] 306

Решение Совета Обороны КР о государственной политике в религиозной сфере от 7 февраля 2013 г., г. Бишкек..... 312

Указ Президента Кыргызской Республики «О концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы» от 14 ноября 2014 года УП № 203 322

Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы (Утв.Указом Президента КР от 14 ноября 2014 года № 203)..... 324

ПРЕДИСЛОВИЕ

Народ Кыргызстана за годы независимости добился значительных успехов в строительстве суверенного демократического государства. Были сделаны реальные шаги для преодоления тоталитарного прошлого, создана светская государственность, основывающаяся на демократических принципах, функционирует гражданское общество, реальностью стала рыночная экономика.

Вместе с тем молодому кыргызскому государству в процессе своего развития приходится преодолевать немалые трудности. Многие из них явились порождением процессов глобализации, с которыми Кыргызстан после вхождения в мировое сообщество столкнулся вследствие своей открытости миру. Некоторые из этих трудностей превратились в серьёзную угрозу для национальной безопасности страны. Это, в первую очередь, экстремизм и международный терроризм. В Концепции национальной безопасности КР, в частности, говорится о том, что «религиозный экстремизм и международный терроризм в настоящее время представляют масштабную угрозу для Кыргызской Республики».

Специфика развития Кыргызстана заключается в том, что в постсоветское время общество и государство подверглись массированному внешнему воздействию со стороны ряда геополитических центров сил, преследующих в Кыргызстане собственные цели. Одним из аспектов подобного воздействия явилось стремление определённых сил навязать народу страны идеологию, враждебную ключевым принципам демократического светского развития, закреплённым в Конституции Кыргызской Республики. Подобные идеологические установки приобрели форму религиозного экстремизма и международного терроризма.

В Законе КР «О противодействии экстремистской деятельности» дается следующее определение экстремизма: это деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных: на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики; на подрыв безопасности Кыргызской Республики; на захват или присвоение властных полномочий; на создание незаконных вооружённых формирований; на осуществление террористической деятельности; на возбуждение расовой, национальной (межэтнической) или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; на унижение национального достоинства.

В Законе КР «О противодействии терроризму» содержится следующее определение терроризма: это идеология насилия и практика совершения насильственных и/или иных преступных действий, связанных с устрашением населения или нарушением общественной безопасности, а равно призыв к таким действиям с целью подрыва конституционного строя либо оказания воздействия на решения, принимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями.

Анализируя эти понятия, важно обратить внимание на то, что они неравнозначны по своему содержанию и функциям, и это следует учитывать в процессе противостояния этим угрозам, в том числе в Кыргызстане. Понятие «экстремизм» по своей сути значительно шире понятия «терроризм», терроризм является крайней степенью экстремизма, поскольку террористические акции создают опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба и направлены на устрашение населения и подрыв общественной и национальной безопасности.

Содержание предлагаемого читателю сборника состоит из двух разделов. Раздел первый «Основные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики в сфере противодействия экстремизму и терроризму» включает в себя совокупность важнейших документов, опираясь на которые государственные органы Кыргызстана ведут борьбу против этих угроз национальной безопасности страны.

Важное место в сборнике отводится документам его второго раздела «Основные нормативно-правовые акты Кыргызской Республики в сфере противодействия религиозному экстремизму и терроризму». Опыт борьбы с экстремизмом и терроризмом в Кыргызстане показал, что, как правило, эти угрозы носят религиозную окраску, имеют экзогенный характер и представляют собой реальную опасность для национальной безопасности страны. В связи с этим правоприменительная практика содержащихся в данном разделе документов играет особо важную роль в противостоянии религиозному экстремизму и терроризму.

В целом, законы и нормативно-правовые акты, составляющие содержание сборника, могут найти практическое применение в борьбе с этими угрозами национальной безопасности Кыргызстана, а также представляют интерес для широкой общественности, интересующейся вопросами противостояния религиозному экстремизму и терроризму.

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принята референдумом (всенародным голосованием)
27 июня 2010 года

(Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года)

(Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года, и устранения противоречий в текстах на государственном и официальном языках)

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

[Извлечения]

Статья 1

1. Кыргызская Республика (Кыргызстан) — суверенное, демократическое, правовое, светское, унитарное, социальное государство.

2. Кыргызская Республика обладает полнотой государственной власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

Статья 4

1. В Кыргызской Республике признается политическое многообразие и многопартийность.

4. В Кыргызской Республике запрещается:

1) слияние государственных, муниципальных и партийных институтов; образование и деятельность партийных организаций в государственных и муниципальных учреждениях и организациях; осуществление государственными и муниципальными служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности;

2) членство военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и судей в политических партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии;

3) создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;

4) создание объединениями граждан военизированных формирований;

5) деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

Статья 5

2. Никакая часть народа, никакое объединение, никакое отдельное лицо не вправе присваивать власть в государстве. Узурпация государственной власти является особо тяжким преступлением.

Статья 7

1. В Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религия и все культы отделены от государства.

3. Запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.

Статья 15

Чрезвычайное положение и военное положение в Кыргызской Республике могут быть введены в случаях и порядке, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционными законами.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ
ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
[Извлечения]

Глава первая
Общие положения

Статья 16

2. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

3. В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218)

Статья 20

2. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной

безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

Запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

4. Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета:

1) на применение смертной казни, пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания;

2) на проведение медицинских, биологических, психологических опытов над людьми без их добровольного согласия, выраженного и удостоверенного надлежащим образом;

3) на рабство, торговлю людьми;

4) на эксплуатацию детского труда;

5) на лишение свободы на том только основании, что лицо не в состоянии исполнить договорное обязательство;

6) на уголовное преследование за распространение информации, порочащей честь и достоинство личности;

7) на принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них;

8) на принуждение к участию в мирном собрании;

9) на принуждение к определению и указанию своей этнической принадлежности;

10) на произвольное лишение жилища.

5. Не подлежит никакому ограничению установленное настоящей Конституцией право:

1) каждого лишенного свободы на гуманное обращение и уважение человеческого достоинства;

4) на свободу мысли и мнения;

5) свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения;

6) свободно определять и указывать свою этническую принадлежность;

8) на судебную защиту;

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218)

Глава вторая
Права и свободы человека
[Извлечения]

Статья 31

1. Каждый имеет право на свободу мысли и мнения.

2. Каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати.

3. Никто не может быть принужден к выражению своего мнения или отказу от него.

4. Запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию.

Статья 32

1. Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания.

2. Каждый имеет право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой.

3. Каждый вправе свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения.

4. Никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний. Никто не может быть принуждён к участию в собрании.

Статья 35

Каждый имеет право на свободу объединения.

Статья 37

1. В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не ущемляющие права и свободы человека, поддерживаются государством.

Статья 40

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных настоящей Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права.

Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

3. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства.

Статья 41

1. Каждый имеет право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок.

2. Каждый имеет право в соответствии с международными договорами обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод.

(В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218)

ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УКАЗ

от 9 июня 2012 года УП №120

О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики

В соответствии с решением Совета обороны Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года, в целях предупреждения, пресечения и нейтрализации угроз и обеспечения на должном уровне национальной безопасности Кыргызской Республики, а также укрепления и развития международного сотрудничества в этой сфере

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики.

2. Министерствам, государственному комитету и административным ведомствам до 1 сентября 2012 года, местным государственным администрациям областей, мэриям городов Бишкек и Ош до 1 октября 2012 года на основе Концепции национальной безопасности:

– разработать отраслевые и региональные программы обеспечения безопасности;

– определить пороговые значения индикаторов безопасности в соответствующих сферах.

3. Признать утратившими силу:

– Указ Президента Кыргызской Республики «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 13 июля 2001 года №221;

– Указ Президента Кыргызской Республики «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 18 февраля 2009 года №115.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на секретариат Совета обороны Кыргызской Республики.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент
Кыргызской Республики А. Атамбаев

Утверждена
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 9 июня 2012 года №120

КОНЦЕПЦИЯ
национальной безопасности
Кыргызской Республики

1. **Проблемы мирового развития и международное положение Кыргызстана**
2. **Национальные интересы Кыргызстана в современных условиях**
3. **Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики**
4. **Система обеспечения безопасности личности, общества и государства**
5. **Мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование**

Национальная безопасность — гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики — официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период.

Правовую основу Концепции национальной безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «О национальной безопасности Кыргызской Республики» и «О Совете обороны Кыргызской Республики»,

другие законы и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в силу в установленном законом порядке международные договоры в сфере обеспечения национальной безопасности, участницей которых является Кыргызская Республика.

1. Проблемы мирового развития и международное положение Кыргызстана

По данным Международного валютного фонда, в среднесрочной перспективе может быть замедление роста мировой экономики из-за кризиса государственного долга и проблем в банковской сфере в некоторых развитых странах.

В настоящее время страны Европы испытывают значительные сложности, выраженные в углублении финансовой нестабильности. Особенно это заметно в таких странах, как Греция, Испания и Португалия. В силу сложившегося положения следует также ожидать снижения активности международных финансовых организаций и традиционных стран-доноров в центрально-азиатском регионе, в частности, в Кыргызстане.

С учетом замедления экономического роста в мире, в Китае также возможно снижение темпов экономического роста. По этой причине может измениться транзитная роль Кыргызстана в регионе, приносившая республике немалые выгоды.

Хотя Кыргызстан и является членом ВТО, ввиду слабости экономики и ее экспортного потенциала, а также незначительной вовлеченности в мировые экономические процессы, негативные последствия глобального кризиса скажутся на республике через соседние государства, с которыми осуществляются основные внешнеэкономические связи — Россию, Китай и Казахстан.

Россия и Казахстан, являясь стратегическими партнерами Кыргызской Республики, оказывают на экономику республики существенное влияние поставками топливно-энергетических

ресурсов, продовольственных товаров, техники и оборудования, а также в результате денежных переводов кыргызских трудовых мигрантов, работающих в этих странах. В случае падения мировых цен на нефть и газ их экономика испытает серьезные трудности, что окажет негативное влияние также на нашу экономику.

Республика в определенной степени будет также испытывать влияние глобальных политических процессов, в том числе так называемой «арабской весны» 2011 года, в результате которой сменились власти в Тунисе, Египте, Ливии и Йемене. Хотя Кыргызстан в результате апрельской революции и принятия новой Конституции встал на путь демократического развития, политическая нестабильность и военные конфликты в отдельных странах Ближнего Востока и Северной Африки составляют потенциальную угрозу государствам центральноазиатского региона через возрастание роли исламского фактора.

Исламская Республика Иран играет одну из главных ролей в важнейшем регионе планеты — Западной Азии, куда входят Ближний и Средний Восток, Кавказ, зона Каспийского моря и Центральная Азия. Таким образом, являясь одновременно и средневосточной, и кавказской, и центральноазиатской, и каспийской страной, омываемой также водами Персидского и Оманского заливов Индийского океана, Иран занимает важнейшее военно-стратегическое положение, позволяющее ему контролировать морские и наземные пути между Европой и Азией. Поэтому обострение международной обстановки в этом регионе будет иметь определенные последствия и для центральноазиатских республик.

Ситуация в Афганистане продолжает входить в число ключевых угроз для стабильности Центральной Азии, поскольку до настоящего времени власти этой страны сталкиваются с большими трудностями в решении фундаментальных проблем в социально-экономической, политической и военной сферах.

Тем не менее, выгодное географическое положение, способное оказать существенное влияние на геополитическое соперничество в Евразии и мире в целом, предопределяет стратегический интерес многих ведущих стран к Афганистану. Предстоящий вывод контингента международных сил из Афганистана может внести изменения и в складывающуюся ситуацию в Пакистане, так как движение «Талибан» проявляет высокую активность в Белуджистане и Вазиристане — провинций на территории Пакистана, граничащих с Афганистаном. По данным компетентных органов республики на территории этих провинций под покровительством «Талибана» расположены базы по подготовке боевиков ИДУ и других религиозно-экстремистских организаций, оперирующих в Центральной Азии.

Вышеперечисленные угрозы региональной безопасности требуют постоянного совершенствования системы международного сотрудничества. Кыргызстан решает проблемы в этой сфере, стараясь максимально использовать членство в СНГ, ОДКБ и ЕврАзЭС, деятельность которых направлена на развитие дружественных отношений с партнерами и совершенствование всестороннего сотрудничества в решении проблем сохранения стабильности и устойчивого развития.

На сегодня определенную роль в вопросах безопасности в центральноазиатском регионе играют такие международные организации как ООН, Европейский Союз, НАТО, ОБСЕ. Наибольшую активность в этом направлении проявляют программа НАТО «Партнерство ради мира» и Совет Евро-Атлантического партнерства (СЕАП). Европейский союз работает в основном в сфере энергетической безопасности в интересах диверсификации поставок энергоресурсов в страны Европы. ОБСЕ главным образом отслеживает соблюдение государствами региона прав человека и осуществляет мониторинг демократических правил и процедур при проведении различных выборов.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) немаловажное значение имеет проведение совместных командно-

штабных, тактико-специальных и антитеррористических учений спецподразделениями органов национальной безопасности и внутренних дел, другими министерствами и ведомствами, обеспечивающими безопасность.

На текущий момент Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является в определенной степени механизмом обеспечения национальной и региональной безопасности на пространстве СНГ. Развивается также сотрудничество ОДКБ и ШОС в борьбе с терроризмом и экстремизмом в Центральной Азии. В этой связи 14 июня 2011 года подписан протокол о сотрудничестве между двумя организациями, что даст возможность более эффективно координировать усилия по противодействию экстремистской деятельности.

Следующий этап развития ОДКБ направлен на повышение эффективности и развитие способности Организации оперативно реагировать и упреждать возможные угрозы и предпосылки к ним как для национальной, так и для коллективной безопасности государств-участников ОДКБ.

Исходя из текущей экономической ситуации, несоизмеримости отечественной экономики с потенциалом стран Таможенного союза, а также обязательств республики перед ВТО, позиция по данному вопросу заключается в предоставлении Кыргызской Республике определенных преференций в переходный период для поэтапного присоединения к данному союзу. Этот вопрос может вызвать определенные трудности в переговорах по вступлению республики в эту организацию.

Решение о создании Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) было стратегически выверенным шагом, сделанным его государствами-членами на пути углубления партнерских отношений в регионе. Показателем возрастающей роли ШОС может служить ее признание международным сообществом. ООН предоставила ШОС статус наблюдателя и подписала с ней меморандум о сотрудничестве.

В настоящее время роль ШОС, как действенного механизма обеспечения безопасности на пространстве Евразии, становится все более весомой. Для Кыргызской Республики наиболее приоритетными направлениями регионального взаимодействия в рамках ШОС является экономическое сотрудничество и обеспечение региональной безопасности.

Осознавая важную стратегическую роль Центральноазиатского региона, Кыргызстан придает первостепенное значение вопросам дальнейшего углубления региональной интеграции, что является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития. Со всеми соседями по региону заключены договоры о вечной дружбе и добрососедстве. Основой объединения усилий соседних государств в этом направлении являются борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и преступностью, решение общих социально-экономических и экологических проблем, и другие региональные проблемы.

Вместе с тем, сохраняющиеся проблемы взаимоотношений между странами Центральной Азии, если их своевременно не снять, могут в будущем стать препятствием на пути углубления интеграционных процессов. Определенные вопросы в отношениях между государствами-членами СНГ обусловлены источниками угроз, которыми являются пограничные вопросы, использование гидроэнергетических ресурсов Тянь-Шаня и Памира, углеводородных ресурсов Каспийского моря, вызывающих разнонаправленность их политических и экономических интересов.

Центральная Азия также играет важнейшую роль в системе энергетической безопасности, обладая крупными запасами нефти, газа, угля и урана, а также вовлеченностью ведущих иностранных компаний в их добычу. Кыргызстан в этом отношении обладает достаточно крупными запасами угля (в советское время ежегодно добывалось около 4 млн. тонн) и большим гидроэнергетическим потенциалом. На фоне ожидаемого увеличения спроса на уголь в прилегающих к региону странах — в КНР,

Индии и Пакистане возникают благоприятные условия для его экспорта из Кыргызстана.

Во время глобальной энергетической нестабильности местные ресурсы могут сыграть важную роль в обеспечении регионального энергетического баланса, чему будет способствовать растущее в регионе разнообразие экспортных маршрутов. Железная дорога Китай — Кыргызстан — Узбекистан станет для республики одним из каналов экспорта угля в южном направлении. В целом эта дорога послужит определенным толчком для развития экономик центральноазиатских республик, прежде всего, Кыргызстана.

При этом следует учитывать тот факт, что географическая близость региона и расположение внутри континента обеспечивает для сопредельных стран-потребителей центральноазиатских энергетических ресурсов высокий уровень безопасности их доставки по сравнению с морскими маршрутами.

В сфере гидроэнергетики инвесторы проявляют интерес к Кыргызстану и Таджикистану, странам, где формируется около 90% водных ресурсов региона. Но участие иностранных компаний в освоении гидроэнергоресурсов блокируется нерешенностью водно-энергетических проблем в регионе.

Таким образом, анализ складывающейся ситуации в мире и регионе указывает на то, что в целом Кыргызстан находится в окружении дружественных государств, активно сотрудничая с ними в торгово-экономической и политической сферах. Участие республики в различных региональных структурах (ОДКБ, ШОС) служит определенной гарантией защиты от внешней агрессии и проникновения экстремистско-террористических групп и других угроз.

Вместе с тем, следует отметить, что в сфере международной и региональной безопасности увеличиваются дестабилизирующие элементы и факторы неопределенности. Формирование эффективной системы региональной безопасности остается на повестке

дня всех стран Центральной Азии. Поэтому назрела настоятельная необходимость в диверсификации политики партнерства в Центральной Азии с выходом за пределы существующих структур безопасности. Регион остро нуждается в постоянно действующей площадке, где все заинтересованные стороны могли бы сотрудничать в вопросах безопасности. Предложения на этот счет еще в начале 90-х годов прошлого столетия были внесены Казахстаном, однако не были поддержаны государствами Азии. Кыргызстан располагает всеми условиями, чтобы стать региональным центром принятия решений в этой сфере, где могла бы базироваться центральноазиатская организация аналогичная ОБСЕ, которая позволила с успехом решить проблемы безопасности в Европе и мире в 70-х годах двадцатого века.

Отсутствие динамики в международной политике в связи с известными событиями в республике стало в последнее время ослаблять позиции республики в отстаивании национальных интересов в окружающем мире.

Необходимость переформатирования всего комплекса международных отношений республики и выработки нового взгляда на внешнюю политику также обусловлена критическим сочетанием новых угроз международного характера и сохраняющихся в регионе различных нерешенных вопросов между центральноазиатскими государствами.

Отсутствие единого подхода к таким важным региональным проблемам как водопользование, энергетика, процессы миграции, вопросы делимитации и демаркации границ, противостояние угрозам террористического и наркотического характера определяет разнонаправленность внешнеполитических предпочтений государств. Разумеется, республика не может не учитывать интересы других участников международных процессов в регионе, однако открыто должна заявить о своих национальных интересах, с которыми им также необходимо считаться. Исходя из этого Кыргызская Республика выступает за создание

в регионе открытой площадки по безопасности в Центральной Азии, что позволит гласно и объективно рассматривать все проблемы в этой сфере.

В то же время Кыргызстан, являющийся одновременно членом нескольких существующих систем безопасности (ОДКБ, ШОС и др.), должен активно продолжать работать в отстаивании собственных интересов в сотрудничестве с этими организациями. Данное сотрудничество создает множество благоприятных возможностей, но и выявляет ряд проблемных вопросов, особенно, когда речь идет о сотрудничестве с международными структурами безопасности, имеющими различное стратегическое видение и интересы, методы и состав участников. Это предопределяет динамичный характер отношений с ними, меняющихся в соответствии с изменением силы проявлений тех или иных угроз и вызовов безопасности Кыргызстана, а также при выборе средств и методов защиты национальных интересов в данный исторический момент.

2. Национальные интересы Кыргызстана в современных условиях

Национальные интересы Кыргызстана носят долгосрочный характер и определяют основные цели на ее историческом пути, формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Они органически включают в себя интересы личности, общества и государства.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности граждан, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовно-нравственном обновлении Кыргызской Республики.

Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Также рассматриваются интересы в международной, информационной, военной, пограничной, экологической, культурной, миграционной и других сферах.

Концепция национальной безопасности Кыргызстана представляет собой совокупность взаимосвязанных взглядов и идей по защите национальных интересов. Отдельные идеи или положения Концепции могут со временем терять свою актуальность ввиду изменения внутренней и внешней обстановки, однако это не касается национальных интересов.

В определенный исторический период времени весь комплекс национальных интересов может концентрированно выражаться в нескольких из них, имеющих решающее значение для сохранения и развития общества и государства. В настоящее время объективно ими являются следующие интересы.

При формировании отношений с другими государствами и международными институтами, а также расширении участия в интеграционных процессах ключевое значение для национальной безопасности Кыргызстана имеет сохранение суверенитета и территориальной целостности на основе универсальных принципов международного права.

После распада СССР границы между бывшими союзными республиками Центральной Азии стали источниками определенных угроз их территориальной целостности из-за неточностей и ошибок при их определении в рамках бывшего единого государства.

Для Кыргызстана как молодого государства обеспечение территориальной целостности является основой обеспечения своей

безопасности и требует первостепенного внимания. Это обусловлено также перенаселенностью сопредельных территорий соседних государств и ползучей миграцией их граждан на нашу территорию, что в конечном итоге, может поставить вопрос о территориальной целостности республики и вызвать нежелательное обострение отношений с этими странами.

Успешное построение целостного суверенного государства возможно лишь при опоре на нравственные ценности и взаимоотношения между людьми и народами, населяющими его, на основах солидарности и интернационализма.

Кыргызстан относится к малочисленным и, одновременно, полиэтническим государствам, поэтому в условиях усиления глобальных угроз и вызовов безопасности, а также ужесточения конкуренции за ресурсы и жизненное пространство в отдельных регионах Центральной Азии, должен делать все от него зависящее, чтобы обеспечить единство и сплоченность своего населения. Речь может идти только о строительстве многонационального государства, в котором не должно быть дискриминации по этническому, языковому, религиозному и иным признакам. В противном случае, усиление этнократических тенденций, с какой бы стороны они не проявлялись — неизбежно приводит к обострению межэтнических отношений, вплоть до межнациональных столкновений, что пережила республика уже дважды за последние десятилетия.

Отсутствие общенациональной идеи, вокруг которой могло бы консолидироваться общество, слабо выраженная общегражданская идентификация жителей республики разных национальностей вызывают постоянную напряженность в межэтнических отношениях. Государством должны приниматься самые строгие меры по фактам разжигания межэтнической и межрегиональной розни, невзирая на национальную и языковую принадлежность.

В последние годы единство народа подвергается негативному воздействию политики этнорегионализма, проявления

которого активно культивируются отдельными политическими силами, они вплетены в социальную ткань общества и зачастую порождают противоречия между регионами и, в конечном счете, ставят под вопрос целостность государства.

Преодоление центробежных проявлений в обществе является первостепенной задачей государства и всего народа Кыргызстана, так как в условиях нарастания различных угроз только его единство и сплоченность могут стать преградой на их пути.

Реализация и защита национальных интересов Кыргызстана, с учетом особенностей нашей республики, могут претворяться в жизнь только с участием всего населения. А это возможно только на основе высокоразвитой экономики, которая сможет обеспечить достойным уровень жизни населения, который станет основой стабильности в обществе.

Экономика Кыргызстана все последние годы по производству ВВП на душу населения далеко отстает не только от высокоразвитых стран мира, но и от соседних государств, бывших союзных республик, имевших в свое время приблизительно равный уровень развития.

Если в среднесрочной перспективе не удастся перестроить структуру производства в лучшую сторону — увеличить долю перерабатывающих отраслей промышленности, только за счет которых можно обеспечить высокие темпы роста экономики — то республика может надолго остаться среди развивающихся стран. Альтернативы высокоразвитой экономики у Кыргызстана нет, поскольку республика не располагает легко добываемыми природными ресурсами, за счет продажи которых можно было бы поддерживать высокий уровень жизни населения как гарантии безопасности. А имеющиеся отдельные месторождения полезных ископаемых имеют чрезвычайно сложные условия залегания и их разработка потребует огромных вложений, которыми мы не располагаем.

Республика может выиграть только за счет эффективного использования человеческого фактора, причем весьма ограниченного в количественном отношении. Поэтому экономическая политика должна сосредоточиться на достижении определенных показателей роста именно этого фактора — изменении в структуре рабочих мест в пользу индустриальных секторов, увеличении занятости трудоспособного населения, снижения внешней миграции, и, самое главное, достижение высокого качества рабочей силы. А это возможно только при соответствующем уровне жизни населения и его реальной образованности.

С другой стороны, кроме резкого подъема экономики, необходимо также решить проблему достаточно равномерного распределения доходов и благ в обществе. По данным Нацстаткомитета республики в настоящее время 10% наиболее обеспеченного населения имеет подушевой месячный доход в сумме 10,1 тыс. сом, а 10% наименее обеспеченного населения — всего 842 сома, т. е. разрыв более 12 раз. В этом контексте для характеристики уровня и качества жизни населения нельзя ориентироваться только на средние показатели — необходимо добиваться повышения жизненного уровня большей части населения, находящейся на нижних ступенях социальной лестницы. Значительная часть пенсионеров получают пенсии ниже своего прожиточного минимума, что вызывает их обоснованное недовольство.

Если не создать высокоразвитую экономику и не обеспечить достойный уровень жизни большинству малоимущих граждан, то республика рискует остаться без значительной части своего трудоспособного населения, которое будет продолжать активно эмигрировать в другие страны и принимать их гражданство. Уже в настоящее время треть трудоспособного населения работает на экономику других стран. В конечном итоге, в результате «вымывания» человеческих ресурсов и выезда населения со значительных территорий может стать вопрос о сохранении самого кыргызского государства.

В механизме обеспечения безопасности решающая роль принадлежит государству и его органам. Наличие эффективной системы государственного управления в республике ввиду ограниченности стратегических ресурсов является первоочередным условием решения проблем социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности страны в регионе и в мире. При этом необходимо учесть изменение роли государства в обществе, где частный сектор производит около 90% ВВП и гражданское общество решает многие вопросы внутри социума.

Однако до настоящего времени система государственного управления, унаследованная от Советского Союза, практически осталась нетронутой, что предопределяет ее низкую эффективность из-за несоответствия новым условиям. К «советским» институтам добавились новые рыночные структуры, в результате чего Кыргызстан имеет один из самых раздутых госаппаратов в мире, на который расходуется значительная часть бюджета страны.

Создание эффективной системы управления должно идти по пути кардинальных перемен, предусматривающих совершенствование функций, а также оптимизацию места и роли министерств и ведомств в ней в условиях наличия свободной рыночной экономики. Они должны сопровождаться ликвидацией параллельных, дублирующих структур и распределением ограниченных функций между центральными органами и их территориальными подразделениями, а также все большей передачей функций и задач органам местного управления, в соответствие с возросшей ролью гражданского общества.

С учетом объективных особенностей Кыргызстана, инициатива в экономическом и социальном развитии должна принадлежать активному гражданскому обществу и его отдельным членам, а не только исключительно Правительству. Вместе с тем, в настоящее время гражданское общество Кыргызстана

находится в стадии становления и слишком подвержено негативному влиянию различных сил (политических, родоплеменных, клановых и др.), особенно на фоне активизирующегося этнорегионализма.

Также в центре внимания управленческой системы постоянно должна оставаться проблема качества человеческого ресурса, его здоровья и интеллектуального состояния как главного фактора роста в условиях Кыргызстана.

Прогрессирующая урбанизация территорий в результате миграции населения из сельской местности в города сопровождается снижением доступности к качественной питьевой воде и адекватным системам канализации, значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградацией земельных ресурсов, экосистемы в целом, проблемой накопления твердых бытовых отходов, ростом количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Снижение качества среды постоянного обитания человека, нехватка природных ресурсов создают угрозу здоровью и безопасному развитию человека, повышает заболеваемость населения. Уровень заболеваемости населения республики различными болезнями, при снижении доступности и качества здравоохранения остается довольно высоким. Ежегодно организациями здравоохранения по республике в целом регистрируется более 2,6 млн случаев заболеваний, показатель распространенности заболеваний, таким образом, приблизился к 50% от наличного населения, иначе говоря, каждый второй житель республики подвержен различным заболеваниям. Среди них на первом месте находятся сердечно-сосудистые болезни, на которые приходится более половины всех смертей в республике.

Наряду с миграцией населения за рубеж, значительное количество трудовых ресурсов выбывает из общественного производства в результате алкоголизма и наркомании, которыми

в большинстве своем поражены молодые люди трудоспособного возраста. Почти 80% призывников страдают различными заболеваниями, что оказывает негативное влияние на боеспособность вооруженных сил республики. Все это значительно сужает человеческую ресурсную базу развития, на которую существенное влияние оказывает также уровень и качество образованности населения.

Поскольку перестройка структуры экономики республики в пользу эффективных производств потребует массового внедрения инновационных технологий и освоения значительных инвестиций, то соответственно повышается уровень требований к качеству рабочей силы. И если Кыргызстан не предложит таких работников инвесторам, то гарантировано их замещение зарубежной рабочей силой, что, безусловно, повлияет на состояние безопасности в республике.

Уровень и качество образования за последние годы значительно ухудшились. В школах и вузах учебный процесс ведется слабыми педагогическими кадрами, процветает коррупция и поборы, школьный рэкет фактически превратил их в криминальные сообщества. Школьники Кыргызстана по интеллектуальным способностям в результате международного тестирования оказались на последнем месте, выпускники вузов в подавляющем большинстве по качеству профессиональной подготовленности не соответствуют современным требованиям рынка труда и поэтому не могут трудоустроиться, пополняя армию мигрантов и безработных.

Одной из главных причин такого положения является недостаточное финансирование образования, относительно низкая заработная плата учителей и других работников системы образования, деградация материально-технической базы учебных заведений. Если в ближайшее время не остановить этот процесс, то Кыргызстан окончательно превратится в поставщика малограмотной дешевой рабочей силы на рынки других государств.

Недоступность качественного образования, наряду с проблемами морально-патриотического воспитания молодежи, развития сферы культуры на фоне сильного и разнообразного воздействия со стороны различных религиозных и псевдорелигиозных организаций, а также иностранных СМИ, приводит к общей деградации и идеологической дезориентации населения, результатом чего становятся проявления экстремизма, терроризма, сепаратизма и рост уголовной преступности.

Учитывая, что в Кыргызстане человеческий фактор является главной опорой развития общества, государства и экономики, здоровое и образованное население — это фундаментальный приоритет всей государственной и общественной политики.

Таким образом, национальными интересами Кыргызстана в современный период, а также на длительную перспективу являются:

– территориальная целостность страны;
– единый народ Кыргызстана без межэтнических и межрегиональных противоречий;
– высокоразвитая экономика и достойный уровень жизни населения;
– эффективная система управления государством и активное гражданское общество;
– благоприятная окружающая среда, здоровое и образованное население.

Для защиты своих национальных интересов Кыргызская Республика должна проводить рациональную и прагматичную внутреннюю и внешнюю политику, которая позволила бы исключить негативное воздействие на них различных угроз. Для этого, прежде всего, необходимо чтобы в обществе обеспечивалась социальная стабильность, межэтническое и межконфессиональное согласие.

3. Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики

Угроза национальной безопасности — это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

Они подразделяются по масштабу воздействия — на глобальные, региональные и локальные, вероятности осуществления — на реальные и потенциальные, способу осуществления — прямого воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

На каждом этапе исторического развития на первый план, в зависимости от реальности угроз и разрушительных последствий их осуществления выдвигаются те или иные из них. В современный период наиболее реальными угрозами, требующими адекватной реакции со стороны государства и общества, являются следующие.

Внешние угрозы:

– усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона;
– расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;
– деятельность международной наркомафии в Центральной Азии;

– обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе;

– незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона;

– нерешенность демографических проблем в Ферганской долине.

Внутренние угрозы:

– усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений;

– ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции;

– недостаточная эффективность системы управления в республике;

– кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики;

– рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества;

– преступность, наркомания, алкоголизм и безработица;

– недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны;

– деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Внешние угрозы

Усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона

Современная военно-политическая обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением соперничества ведущих мировых и региональных держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты различного уровня. Глобальное соперничество в региональном измерении порождает осложнение ситуации в различных точках планеты, которые выливаются в гражданские противостояния вплоть до вооруженных столкновений внутри государств.

В этом контексте следует рассматривать обострение ситуации во всем Большом Ближнем Востоке, включающем в себя также Саудовскую Аравию, Иран и страны Персидского залива, где сталкиваются попытки одних геополитических игроков взять под абсолютный контроль основные источники местных нефтяных ресурсов, чтобы гарантированно диктовать условия ее поступления на рынки других геополитических игроков — своих конкурентов из Восточной Азии. Такое изменение геополитической конфигурации, естественно, выдвигает на первый план поиск альтернативных источников энергетических ресурсов со стороны последних.

Поэтому центральноазиатский регион также стал в последние годы объектом соперничества ведущих мировых держав, таких как США, Россия, Китай, за вовлечение его государств в орбиту

своего влияния и взятие под контроль их ресурсов, прежде всего, их нефтегазовых запасов. В этой связи Россия и Китай будут продолжать укреплять политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения со странами региона, по линии таких организаций, как СНГ, ОДКБ и ШОС, что, несомненно, в интересах Кыргызстана. Усиливается проникновение в эту зону противоборства и Европейского Союза, озабоченного поиском альтернативных источников углеводородного сырья, составляя конкуренцию Китаю, как основному потребителю местных энергетических ресурсов.

Большое значение имеют достигнутые недавно договоренности стран ОДКБ о не размещении иностранных военных баз и объектов без согласия всех членов этой организации, что существенно задевает интересы США в этом регионе.

С другой стороны, США и их союзники предпринимают все меры для укрепления своих позиций в центральноазиатских республиках, как в стратегическом плане, так и в целях обеспечения безопасных путей вывода своих войск и сил НАТО из Афганистана.

В перспективе следует ожидать, что Китай, опираясь на ШОС, и в партнерстве с Россией будет еще более активно участвовать в решении комплекса проблем безопасности в регионе, чтобы не допустить превращения его в «тыловую» базу уйгурских сепаратистов. Также он будет самостоятельно развивать тесные отношения со странами Центральной Азии, обеспечивая реализацию своих стратегических целей, прежде всего касающихся освоения местных природных ресурсов.

Таким образом, ключевым фактором внутриполитической стабильности каждого из государств Центральной Азии становится готовность учитывать разнонаправленные интересы России, США и Китая. Каждое из этих государств рассматривает Центральную Азию в качестве зоны своих стратегических интересов. Определенным фактором усиления противоречий

между ними могут стать неожиданные внутренние изменения в отдельных странах региона, или резкие повороты в международной политике их правительств. Ключевым вопросом здесь является сохранение хрупкого баланса отношений между государствами региона, нарушение которого может привести к широкомасштабному кризису между ними. Поэтому Кыргызстан должен опережать динамику изменений обстановки в регионе, более того, прогнозировать сдвиги в позиции мировых держав по тому или иному вопросу отношений между соседними республиками и своевременно вырабатывать соответствующие меры реагирования. Республика вносила и будет вносить свой вклад в совместные действия со странами СНГ и Запада в области борьбы с международным терроризмом экстремизмом, решения социально-экономических проблем, нераспространения ядерного оружия и наркобизнеса.

Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма

Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане и Пакистане, где сконцентрированы основные идеологические и боевые силы терроризма, религиозного экстремизма и специальные лагеря подготовки боевиков «Аль-Каиды», «Движения Талибан», «Исламского движения Узбекистана», «Исламского движения Восточного Туркестана», «Группы джихада» или «Союз исламского джихада», и других, несет серьезную угрозу безопасности во всем регионе. В современных условиях, особенно после вывода из Афганистана в 2014 году сил США и НАТО, это создает реальные предпосылки для проникновения эмиссаров и боевиков указанных организаций, а также активизации террористических и экстремистских проявлений в странах Центральной Азии, в том числе и в Кыргызской Республике.

Надо признать, что благоприятные условия для этого были в значительной мере вызваны трудностями в политике трансфор-

мации новых независимых государств Центральной Азии. Они привели к обнищанию определенной части населения, существенной социальной дифференциации и слабости государственной идеологии на фоне деградации образовательного и интеллектуального потенциала населения. Этот социальный вакуум с успехом заполняют исламские экстремисты, утверждающие, что только исламское государство может дать людям справедливую и достойную жизнь.

Религиозный экстремизм и международный терроризм в настоящее время представляет масштабную угрозу для Кыргызской Республики. По своей сути религиозно-экстремистские и террористические организации, консолидировав свои силы на базе единой экстремистской идеологии, становятся мощными преступными интернациональными структурами, имеющими широкую сеть своих единомышленников и в нашей республике.

Для реализации своих планов по ускорению исламизации и радикализации общества стран центральноазиатского региона международными экстремистско-террористическими структурами, при скрытой поддержке ряда мусульманских государств, используется многочисленная категория миссионеров и фондов, СМИ и Интернет-ресурсов, завозится экстремистская литература и другие атрибуты идеологической обработки населения. Параллельно ими прилагается максимум усилий, направленных на кооперацию сил политического и религиозного экстремизма, терроризма, сепаратизма, наркомафии и других криминальных структур в целях дестабилизации и захвата власти, прежде всего, в Ферганской долине, и создания здесь плацдарма для дальнейшей экспансии в регионе.

В случае развития успеха движения «Талибан» в Афганистане после вывода коалиционных сил в 2014 году, в северных провинциях предполагается возникновение нового витка межэтнической напряженности. Перемещение театра военных действий к северным границам Афганистана создаст реальные условия для

возможного проникновения бандформирований на территорию Таджикистана и далее в южные регионы Кыргызской Республики, с целью дестабилизации общественно-политической обстановки, организации масштабных террористических акций и, в конечном итоге, попыток реализации планов по построению исламских государств на территории Центральной Азии.

Первоочередными задачами по противодействию терроризму и религиозному экстремизму являются развитие международного сотрудничества в этой сфере, а также принятие и совершенствование законодательных актов, обеспечивающих создание единой правовой основы антитеррористической деятельности.

Необходимо также нацелить государственную политику в области религии на противодействие экстремистским проявлениям в этой сфере, обеспечить эффективную защиту светского характера государства, закрепленного в Конституции Кыргызской Республики, укреплять взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания.

Деятельность международной наркомафии в Центральной Азии

Проблема незаконного оборота наркотических средств продолжает оставаться одной из самых злободневных и актуальных не только в Центральной Азии, но и во всем мире.

Территория Афганистана остается основным очагом распространения наркоугрозы в страны центральноазиатского региона, откуда не прекращается рост объема контрабанды наркотиков в Россию и на восточно-европейские рынки по так называемому «северному маршруту» через территории центральноазиатских государств, используемых в качестве транзитного коридора.

Этому также благоприятствует наличие достаточно развитых трансграничных и трансконтинентальных железнодорожных

и автомобильных дорог, воздушных сообщений, связывающих Центральную Азию со странами СНГ. При этом часть наркотиков оседает в регионе, что в свою очередь приводит к вовлечению населения стран региона в преступную деятельность, связанную с их незаконным оборотом, ухудшению ситуации с общеуголовными правонарушениями и в сфере немедицинского употребления наркотиков.

Наркобизнесу присущи такие транснациональные черты, как организованность, создание устойчивых наркотрафиков, налаженный механизм отмывания денег, наличие влиятельных покровителей в государственных органах, в том числе и в силовых ведомствах. Более того, в последние годы наркоэкспансия становится все более агрессивной, превращается в главный источник угрозы генофонду, питает транснациональную организованную преступность, терроризм, экстремизм, невиданную ранее наркокоррупцию, вследствие чего становится одним из главных факторов, угрожающим национальной безопасности республики.

Кыргызстан, являясь наркотранзитным государством и став объектом экспансии международного наркобизнеса, вынужден предпринимать адекватные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и наркомании. В силу этого борьба с наркотизмом (наркопреступностью, наркобизнесом) является в Кыргызстане одним из важнейших факторов обеспечения стабильности в обществе и успешного развития государства.

Практика работы правоохранительных органов республики, экспертные оценки аналитиков Кыргызстана и международных экспертов свидетельствуют о прогрессирующей динамике незаконного оборота наркотиков в Кыргызской Республике.

Благодаря целому ряду превентивных мер Кыргызстану удалось сформировать систему противодействия незаконному обороту наркотиков во главе с воссозданным государственным органом по контролю наркотиков. Тем не менее, эта работа требует

постоянного совершенствования на концептуальном, правовом, программном и организационном уровнях.

Важной задачей в сфере противодействия наркотрафику является концентрация усилий правоохранительных органов не только на пресечении каналов поставки наркотиков и прекурсоров, но и всех его элементов и сопутствующих факторов. Необходим ряд мер, направленных на борьбу с «отмыванием» преступных доходов от наркобизнеса, выявление и конфискацию финансовых источников наркотрафика и связанных с ним терроризма и коррупции. В целях оперативного реагирования на изменения в структуре, динамике и тенденциях наркотрафика организуется непрерывный его мониторинг, дается анализ и прогноз наркоситуации.

Неотъемлемой составной частью государственной политики в области борьбы с наркотрафиком является участие Кыргызской Республики в международном сотрудничестве на двусторонней и многосторонней основе. При этом исключительное значение отводится развитию и совершенствованию международных связей и сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества, ШОС, ОДКБ, с другими международными организациями и зарубежными странами.

Обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе

Кыргызская Республика является одной из немногих стран мира с наиболее высокой обеспеченностью водными ресурсами. Запасы воды в ледниках, площадь которых превышает 8 тыс. кв. км, составляют 700 куб. км. Ежегодный средний сток реки Нарын — главной водной артерии и основного энергетического ресурса нашей страны — составляет 27 куб. км. Это 73% водных ресурсов бассейна реки Сырдарья и 25% водных ресурсов центральноазиатского региона.

В Центральной Азии существует определенная конкуренция за использование воды и противоречия между государствами региона, вызванные ее использованием на различные взаимно противоположные цели. В Казахстане, Узбекистане и Туркменистане вода потребляется в сельском хозяйстве в летнее время, в Кыргызстане и Таджикистане вода используется для выработки электроэнергии в зимнее время. При этом, если Казахстан, Узбекистан и Туркменистан располагают достаточными запасами нефти, газа и угля и могут самостоятельно удовлетворять свои энергетические потребности, то Кыргызстан и Таджикистан вынуждены их импортировать. Применявшийся ранее подход, когда Кыргызстан и Таджикистан экспортировали электроэнергию в Казахстан, Узбекистан и Туркменистан и попутно осуществляли попуски воды для ирригации летом, а взамен зимой получали уголь и газ, больше не работает в силу различных причин.

В последние годы, конкуренция за воду и противоречия нарастают на фоне климатических изменений и сокращения водных ресурсов. Государства центральноазиатского региона проявляют стремление к обеспечению своего участия в распределении воды, принимают меры по строительству собственных водохранилищ, а также по самообеспечению электроэнергией. Это лишает Кыргызстан преимуществ от накопления воды и возможности увеличения экспорта электроэнергии.

Обострение водно-энергетических проблем в регионе может быть усугублено глобальными процессами изменения климата. На территории Кыргызстана находится около 45% всех ледников Центральной Азии, они являются одним из основных источников питания рек и особую тревогу вызывают прогнозы их состояния.

Серьезным вызовом станет изменение и сезонность распределения стока. В этом случае возможно значительное уменьшение стока рек страны, что может привести к недостаточной обеспеченности водными ресурсами, снижению энергетического

потенциала и продуктивности земельных ресурсов не только в Кыргызстане, но и в целом в регионе.

При этом до 2020–2025 годов ожидается увеличение поверхностного стока за счет усиленного таяния ледников, далее прогнозируется его уменьшение приблизительно до 42–20 куб. км, что составляет от 44 до 88% объема стока в 2000 году. Последствия этого процесса, несомненно, скажутся на условиях проживания и хозяйственной деятельности в Кыргызской Республике, а также в соседних, преимущественно равнинных, государствах. В конечном итоге, это может привести к еще большему обострению противоречий между соседними странами по поводу распределения водных ресурсов.

Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона

Незавершенность международно-правового оформления государственной границы Кыргызской Республики с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, не прикрытие в инженерном отношении государственной границы, и полное отсутствие на них необходимой пограничной инфраструктуры, приводят к целому комплексу угроз суверенитету, территориальной целостности и пограничной безопасности:

– конфликты и приграничные инциденты;

– контрабанда;

– незаконная миграция;

– разграбление природных и производственных ресурсов;

– добровольная продажа без документального оформления гражданами Кыргызской Республики своих земельных участков, жилых строений и подсобных помещений на приграничных территориях гражданам сопредельных государств;

– использование пастбищ республики гражданами сопредельных государств без оформления соответствующих соглашений с органами власти Кыргызской Республики;
– попытки незаконного освоения и использования приграничных земельных участков Кыргызской Республики гражданами сопредельных государств.

Это требует от государства изыскания принципиально новых подходов по защите безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

В настоящее время линии прохождения границ являются местом многочисленных межгосударственных противоречий, в которых сталкиваются, как стратегические интересы стран-соседей, так и ежедневные вопросы жизни населения по обе стороны границы. С Республикой Узбекистан переговоры по делимитации кыргызско-узбекской государственной границы ведутся с февраля 2000 года. К настоящему времени произведена делимитация 993 км границы, протяженность которой 1375 км, где имеются 58 спорных участков в пределах границ Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей, по которым требуется дополнительное изучение и согласование.

С Республикой Таджикистан переговоры по делимитации и демаркации государственной границы ведутся с декабря 2001 года. Не менее сложным будет продолжение переговоров по делимитации, которые во многом идентичны с вопросами делимитации кыргызско-узбекской границы. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пролегает по территории Ошской и Баткенской областей. На настоящий момент описано 506,1 км прохождения линии границы, или 56,2%, имеется более 20 несогласованных участков площадью примерно 1724 га.

Затягивание процессов юридического оформления госграниц на фоне усиливающейся в последнее время миграции кыргызского

населения на север республики и страны ближнего зарубежья формирует реальные условия для конфликтов в приграничных зонах. Это требует от Кыргызстана изыскания принципиально новых подходов по обеспечению безопасности на государственной границе, включающих не только силовые элементы, но и целый комплекс экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам.

Нерешенность демографических проблем Ферганской долины

Ферганская долина расположена в Центральной Азии, в которую входят части территорий современного Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В истории Центральной Азии Ферганская долина всегда играла значительную роль, являясь с древнейших времен до сегодняшнего дня средоточием различных цивилизаций — центром земледелия, ремесла, материальной и духовной культуры. Вместе с тем, здесь все время существовал тугой узел самых разных проблем, противоречий и межэтнических конфликтов на экономической и социальной почве, к которым теперь добавились пограничные проблемы.

Неразвитость во всех трех частях Ферганской долины экономической инфраструктуры, ограниченность земельных и водных ресурсов, массовая безработица, а также усиленный рост религиозного экстремизма стали потенциальными источниками конфликтных ситуаций.

С учетом указанных проблем Ферганская долина в настоящее время является одним из регионов с высоким конфликтным потенциалом. Здесь при проживании приблизительно 15–16 млн человек с учетом жителей таджикской и кыргызской частей, наблюдается самая высокая плотность населения на земле — 600–700 человек на 1 кв. км (больше только на юге Китая и в Бангладеш). Уровень рождаемости чрезвычайно высок, в результате

чего население долины в не столь отдаленной перспективе достигнет по различным оценкам 19–20 млн человек.

Таким образом, демографическое давление в Ферганской долине с каждым годом будет только возрастать, и эта угроза будет постоянным источником нестабильности и сепаратизма для соседних республик. Периодически повторяющиеся межэтнические столкновения в этом регионе в основном обусловлены демографическим фактором и ограниченностью ресурсов для жизнедеятельности, прежде всего земли, когда подрастающее поколение долины каждый раз требует для себя условий для создания семьи и земли для строительства своего дома, которой фактически уже не осталось, поскольку все занято посевами хлопчатника. Объективно говоря, хроническая межэтническая напряженность и сепаратистские тенденции в отдельных частях Ферганской долины это проблема, которую можно решить только на основе добрососедства и учета взаимных интересов соседних государств. Однако, как показывает исторический опыт, переговоры только по границам не дали результата за последние двадцать лет, а для решения всего комплекса проблем всей Ферганской долины будет недостаточно усилий только трех соседних государств. Видимо без участия международного сообщества решить эту проблему не удастся и настало время вынести ее на обсуждение в ООН, ОБСЕ или другие международные форумы.

Внутренние угрозы

Усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений

Процессы национального самоопределения и роста сепаратистских и националистических настроений в мире не обошли стороной и Кыргызстан. После трагических событий 2010 года на юге страны национализм и сепаратизм превратились в главный

идеологический инструмент мобилизации масс, который активно используется также в политической борьбе. В результате стали отмечаться конфликты на межнациональной почве, преимущественно в местах компактного проживания других этносов. Анализ в сфере межнациональных отношений свидетельствует, что ситуация в некоторых регионах республики носит сложный, противоречивый и непредсказуемый характер особенно в таких областях как Ошская, Баткенская, Джалал-Абадская и Чуйская.

Серьезное опасение вызывают участившиеся случаи, когда в качестве субъектов межнациональных конфликтов выступает молодежь и несовершеннолетние. Имевшие место факты в селах Андарак в Баткенской области, Жаны-Жер и Маевка в Чуйской области произошли именно из-за хулиганских побуждений несовершеннолетних школьников разных национальностей.

Угроза усиления межэтнических противоречий как никогда реальна и требует решительных и адекватных мер противодействия со стороны государства и общества. Она усугубляется тем, что на нее накладывается усиление фактора этнорегионализма и местничества в жизни общества, что негативно отражается на усилиях правительства по укреплению единства народа Кыргызстана.

Для кыргызского общества все еще характерно глубоко укоренившееся самоотождествление со своим родом и постоянный обмен услугами между сородичами, что самым существенным образом влияет на межрегиональные политические процессы и отношения, такие как распределение власти и влияния между людьми и группами. Исторически социальная ткань кыргызской общины всегда включала множество разнообразных субъектов и связей, неформальные механизмы принятия решений, «спрятанных» за общепринятыми типами поведения и структурами. Этнорегиональная солидарность и отношения покровительства, основанные на родовых связях, оказывают сильнейшее воздействие на формирование и поддержание местной идентичности и лояльности, отодвигая на второй план общенациональную

идентичность кыргызов, не говоря уже об общегражданской идентичности всех жителей республики.

Роль этнорегиональных интересов значительно возросла в последнее время, в условиях политической нестабильности и экономических трудностей, которые переживает страна. Местные родовые сообщества в своих узких интересах активно влияют на политические и экономические процессы в регионах, разрушая единую ткань управления в республике, сводя на нет усилия правительства по преодолению кризиса. Особенно жестко они воздействуют на власти при решении кадровых вопросов, проталкивая на руководящие должности, пусть и некомпетентных, но представителей своего рода или региона. Тем самым они вносят элементы анархии в процессы управления, что в конечном итоге не в интересах всего народа и государства.

Таким образом, вышесказанное свидетельствует о тенденции осложнения межнациональной ситуации в республике и усилении фактора этнорегионализма в жизни общества. Для Кыргызстана, являющегося полиэтническим обществом, формирование и укрепление национального единства является одним из основных условий обеспечения стабильности, безопасности, территориальной целостности и суверенитета государства, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития.

Ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции

В условиях Кыргызстана человеческий ресурс превращается в главный фактор общественного развития, только через активное

его использование республика может проявить свою конкурентоспособность.

Человеческий капитал включает в себя накопленный населением запас физического и нравственного здоровья, общекультурной и профессиональной компетентности, творческой, предпринимательской и гражданской активности, реализуемый в разнообразных областях деятельности и в сфере потребления.

Основными причинами, приведшими к возникновению угроз в этой сфере являются недостаточно эффективное использование имеющихся финансовых и кадровых ресурсов, разрыв между ступенями и уровнями системы образования, разрыв в возможности получения и качестве предоставляемого школьного образования между городом и селом, недостаточный уровень компетентности специалистов, являющихся выпускниками организаций профессионального образования, нехватка педагогических кадров, невозможность для системы образования в ее настоящем состоянии успевать за требованиями более динамичного рынка труда.

Проблема доступности образования для детей из социально незащищенных слоев населения стала одной из самых актуальных проблем общественного развития последних лет. В республике сохраняется определенная доля детей, не посещающих школу и другие учебные заведения. Одной из причин непосещения детьми школы является социально-экономическое неблагополучие в семьях.

По официальным данным Министерства образования и науки в 2011–2012 учебном году по этой причине не обучались около 2 тыс. детей по всей республике.

Культурно-образовательная база, включающая в себя сети сельских библиотек, домов культуры, музеев, музыкальных школ и других учреждений, могла бы стать альтернативным источником информирования и повышения образовательного уровня жителей регионов. На деле в сфере культурного обслуживания населения в силу ряда объективных причин пока не воссоздана

целостная система сельских домов культуры. Около 40% библиотек нуждаются в капитальном и текущем ремонте, лишь 20% имеют телефоны, не используются современные информационные коммуникационные технологии.

В настоящее время в силу снижения культурно-образовательного и интеллектуального потенциала населения религиозная обстановка в республике характеризуется определенным усилением влияния зарубежных нетрадиционных течений исламской и христианской религий на отдельные сферы деятельности общества. Это обстоятельство обусловлено значительным количеством молельных домов, мечетей, религиозных учебных заведений, проникновением и распространением среди населения идей таких сектантских христианских течений, как церковь Муна, церковь Иисуса Христа и др., а также «Хизб ут Тахрир», «Акрамия», «Салафия» и «ваххабизм», которые официально проповедуя мирный характер ислама, практически реализуют экстремистскую трактовку его канонов. Ожидается, что в этом направлении активизируют свою деятельность в Центральной Азии эмиссары и фонды из Европы, Америки и государств Персидского залива. В связи с чем следует усилить контроль за их прибытием в республику за счет повышения эффективности миграционной политики государства.

Поэтому на сегодняшний день регулирование миграционных процессов в Кыргызстане является одним из основных вопросов обеспечения национальной безопасности. Основными причинами, вызвавшими стихийную внутреннюю миграцию и отток населения за пределы республики, являются ошибки государства в проведении экономических реформ. Преобразования на селе в начале 90-х годов не обеспечили эффективность использования земельных наделов, имущества и развития региональной экономики, в том числе переработки сельхозпродукции. А злоупотребления и промахи в реструктуризации и приватизации промышленных предприятий повлекли за собой повсеместное падение производства и безработицу среди городского населения.

В результате внутренней миграции продолжает сокращаться население стратегически важных приграничных районов, увеличивается нагрузка на инфраструктуру агломераций крупных городов и растет дисбаланс в развитии регионов республики. Наиболее острой проблемой в этом плане является приграничная миграция, так называемая «ползучая миграция» граждан соседних государств вдоль южной границы республики.

Внешняя трудовая миграция, кроме положительных последствий в виде смягчения ситуации на рынке труда и создания дополнительного источника поступления валюты от работающих за рубежом граждан, имеет и немало негативных последствий для страны. Это выражается в выезде за рубеж квалифицированной и наиболее активной части населения, ухудшении демографической ситуации, распаду семей, снижении рождаемости и темпов роста населения. Существуют опасения по поводу окончательного невозвращения многих мигрантов в Кыргызстан, поскольку идет процесс массового принятия гражданства стран пребывания. Складывающаяся обстановка в совокупности с фактами организации незаконного вывоза и торговли людьми наносит ущерб национальным интересам Кыргызстана.

Существует ряд проблемных аспектов, связанных с прибытием и пребыванием в Кыргызстане определенной категории иностранных граждан, число которых в республике увеличивается высокими темпами. Либеральное миграционное законодательство и несовершенство иммиграционного контроля создают условия для незаконной трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан, наносящих значительный экономический ущерб республике. С другой стороны, это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов и расширению масштабов использования неквалифицированной иностранной рабочей силы в экономике республики.

Таким образом, решение проблем внешних и внутренних перемещений населения, неконтролируемого притока иностранной

рабочей силы необходимо рассматривать как один из важнейших элементов обеспечения национальной безопасности Кыргызстана. Реализация миграционной политики государства без учета стратегических аспектов местоположения нашей республики в системе международных и региональных отношений может нанести непоправимый ущерб безопасности страны.

Недостаточная эффективность системы управления в республике

Система управления государством является основным инструментом развития общества и обеспечения его безопасности. Но если она по своему построению и методам работы не справляется с этой задачей ввиду своей архаичности и отсталости, и к тому же деградирует под воздействием коррупции, кланов-ости и некомпетентности, то она, напротив, превращается в угрозу для общества. Именно из-за этих причин система управления в республике два раза за последнее время привела к революциям, едва не приведшим к гражданской войне.

Реальные результаты управленческих усилий государства, достигнутые за последние двадцать лет — производство ВВП на душу населения (1300 долларов США за 2011 год), низкий уровень жизни населения (более 33% населения в 2010 году за чертой бедности), более 60% пенсионеров получают пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера — говорят об их очень слабой эффективности. За годы независимого развития экономика Кыргызстана из индустриально-аграрной превратилась в мелкотоварную аграрно-сервисную систему.

Индикатором неблагополучия в сфере управления также служит массовый выезд граждан республики за ее пределы в связи с неблагоприятными социально-экономическими условиями. Это говорит о том, что прежняя система управления полностью исчерпала свои возможности по выводу республики на передовые рубежи современного развития.

Госаппарат за годы независимости постоянно растет, его численность в 2011 году достигла почти 60 тыс. человек, расходы из госбюджета на него составили в целом 18,7 млрд сомов в год. Одним из показателей неэффективности системы госуправления является хроническая несбалансированность доходов и расходов государственного бюджета, постоянно высокий его дефицит.

Многочисленная армия чиновников, обилие законов, подзаконных актов, инструкций, злоупотребление разрешительными полномочиями с их стороны, слабость правоохранительных и судебных органов — все это в совокупности признаки неэффективной управленческой системы Кыргызстана. Это создает высокие административные и коррупционные барьеры, отпугивающие как иностранных, так и отечественных инвесторов.

К тому же государственный служащий не имеет мотивации к качественному труду, размыты и порой не определены конечные результаты его деятельности.

Политика правительства по управлению собственными активами характеризуется пассивностью и отсутствием эффективных планов развития и контроля за их использованием. Государственные предприятия были предоставлены сами себе, что приводило к недопоступлению доходов государству от их деятельности.

В связи с вышеизложенным, в рамках мер по созданию эффективной системы управления государством, необходимо предусмотреть разработку соответствующих концепций реформирования тех или иных направлений. В частности, по административно-территориальной структуре, в правоохранительной и судебной системах, и других сферах с разработкой в последующем государственных программ их реализации.

В настоящее время созданы конституционные условия для создания эффективной системы управления государством и, если не решить эту проблему в самое ближайшее время, в условиях жесткой конкуренции в мире и регионе неадекватность

управленческого фактора может в еще большей степени угрожать безопасности Кыргызстана.

Состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики

Экономика Кыргызстана находится под неблагоприятным воздействием ряда внешних и внутренних факторов, что препятствует экономическому росту и увеличению благосостояния большинства населения. К внешним факторам относятся кризисные явления в мировой экономике, а также у основных торговых партнеров — России и Казахстана, рост мировых цен на продовольственные товары и нефтепродукты, введение в действие условий Таможенного союза. К внутренним факторам относятся зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственных товаров и топлива, высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса, вероятность инфляционных всплесков из-за сезонных колебаний цен на продовольственные товары, отсутствие обоснованной среднесрочной тарифной политики на электро— и тепловую энергию и др.

Среди стран Центральной Азии экономика республики показывает наихудшие результаты по сравнению с уровнем 2000 года. За прошедшие десять лет Казахстан, Узбекистан и Таджикистан увеличили объемы своих ВВП в 2 с лишним раза, а Кыргызстан — в 1,5 раза. В СНГ ситуация аналогичная. Реальный сектор остается наиболее слабым звеном экономической системы Кыргызстана. Ни промышленность, ни сельское хозяйство не стали базой расширенного воспроизводственного процесса в экономике республики и основой быстрого экономического роста. Здесь доминирует сфера услуг, где главную роль играют масштабные реэкспортные внешнеторговые операции с китайскими товарами. Однако и эта транзитная роль Кыргызстана в свете мирового кризиса и снижения внешнеторговой активности Китая, может потерять свою значимость для нашей экономики.

Промышленность за годы независимости вносила незначительный вклад в экономическое развитие страны — в структуре ВВП она занимала в разные годы 13–19%, в то время как перед распадом СССР — 46,2% (1990 год). Эта незначительная доля промышленности еще сохраняется благодаря золоторудному месторождению «Кумтор», разрабатываемому канадской компанией. Сельское хозяйство республики, несмотря на определенные вливания со стороны государства и внешние кредитные линии, в течение длительного времени не демонстрирует динамичного развития, ограничиваясь простым воспроизводством. В отрасли сохраняется высокий уровень мелкотоварного производства, не способного конкурировать с импортной продукцией и внедрять современные технологии и оборудование. К тому же не удалось в должной мере наладить связи между сельским хозяйством и перерабатывающей промышленностью, где государство должно играть ведущую роль. Именно за счет более глубокой переработки сельхозпродукции Кыргызстан мог бы превратиться в центр производства экологически чистой продукции. Однако отсутствие соответствующей инфраструктуры препятствует решению этой задачи.

Все это позволяет различным мафиозным структурам во взаимодействии с коррумпированными элементами в системе госуправления забирать по заниженным ценам продукцию у фермеров, затем перепродавая ее втридорога, перераспределять в свою пользу доходы крестьян, лишая их стимулов к развитию производства.

В результате роль отечественного производства в удовлетворении потребностей населения в различных товарах продолжает снижаться, что несет прямую угрозу экономической безопасности республики. По статистическим данным доля потребительских товаров республиканского производства в объеме розничного товарооборота в последние годы составляет 35–36%, с учетом насыщения внутреннего рынка за счет контрабанды доля отечественных производителей наверняка

будет еще ниже. Такая ситуация в случае резкого изменения внешнеторговых условий может вызвать серьезный дефицит на потребительском рынке республики, нанести ущерб продовольственной безопасности и привести к масштабным социальным катаклизмам.

Значительное сокращение роли промышленного производства, сопровождаемое уменьшением инвестиций в основной капитал, сужает воспроизводственные возможности республики, в результате становится невозможным не только расширенное, но даже простое воспроизводство экономики. И такая тенденция наблюдается уже в течение длительного времени. Кыргызстан по этому показателю (инвестициям в основной капитал) находится на предпоследнем месте в СНГ — хуже только в Армении. Ввиду низкой сберегательной способности нашей экономики, упор в экономической политике должен быть сделан на прямые иностранные инвестиции, на их привлечение в производственную сферу. Самое негативное влияние на привлечение прямых иностранных инвестиций оказывает коррупция — зарубежные инвесторы под давлением коррупционеров вынуждены отказываться от планов по вложению своих средств в экономику республики. Только за два последних года прямые иностранные инвестиции в основной капитал существенно сократились: в 2010 году — на 20,1%, в 2011 — на 21,8%.

Таким образом, нынешнее состояние кыргызской экономики демонстрирует очевидную неустойчивость своей воспроизводственной базы, что в нынешних условиях является серьезной угрозой национальной безопасности. Такая ситуация в экономике усугубляется сложным положением в топливно-энергетическом комплексе. В постсоветский период топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики претерпел существенные изменения. За этот период произошло значительное (в несколько раз) сокращение потребления угля, природного газа, топочного мазута и увеличение потребления электроэнергии ввиду

несбалансированной тарифной политики, когда тарифы на электричество оказались неадекватно низкими по отношению к ценам на ГСМ, газ и топочный мазут. В 1990 году доля электроэнергии в топливно-энергетическом балансе составляла 26%, которая к 2010 году возросла до 70%.

Это стало основной причиной повышения нагрузок на электрические сети и в целом на отрасль электроэнергетики. Износ оборудования в отрасли электроэнергетики доходит до 60%. Линии электропередачи распределительных компаний, введенные в 60-70-х годах прошлого столетия, практически не обновлялись. Все это приводит к ежегодному большому количеству аварийных отключений. Большинство отключений происходит в зимнее время, так как нагрузки на сети в 3 раза превышают нагрузки в летнее время. В зимнее время надежность электроснабжения существенно снижается.

Электроснабжение республики находится в зависимости от Объединенной энергосистемы Центральной Азии и линий электропередачи, проходящих по территории Казахстана и Узбекистана. А новые системные линии электропередачи по территории Кыргызской Республики в период с 1991 года практически не строились.

В сфере органических энергоносителей положение еще более тревожное. Кыргызская Республика находится в полной зависимости от поставок газа и мазута, а также частично угля. При этом монопольные поставщики непрерывно повышают цены и не гарантируют надежности поставок, особенно в зимнее время, а возможности угольной промышленности Кыргызстана используются недостаточно. Энергетическая зависимость становится «ахиллесовой пятой» кыргызской экономики, и если не предпринять решительные меры по диверсификации топливно-энергетического баланса республики, то угрозы в этой сфере, при их реализации, могут иметь самые разрушительные последствия для республики.

Рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества

В настоящее время серьезной проблемой для страны становятся коррупция и теневая экономика, масштабы которых в республике достигли уровня, представляющего реальную угрозу безопасности, политическим и экономическим основам государства. Наблюдаемая тенденция роста коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления, правоохранительных и фискальных органах и других силовых структурах препятствует эффективной реализации социально-экономических программ, увеличивает социальное расслоение общества, рост социальной напряженности и тем самым подрывает доверие населения к институтам государственной власти. За последние годы республика прочно закрепилась в списке самых коррумпированных стран мира.

Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 40 до 60% ВВП, на сегодняшний день становятся довольно серьезным барьером для развития легального малого и среднего бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции. Кроме того, эти негативные явления, соприкасаясь с легальным сектором, толкают его к уходу в тень, таким образом, снижая налогооблагаемую базу, способствуя дестабилизации бюджетной сферы страны. Рост масштабной коррупции и теневой экономики способствует созданию дисбаланса в развитии различных секторов экономики.

При этом коррупционные проявления имеют место среди всех ветвей и органов власти, становятся причиной сохранения большой доли теневой экономики, высокого уровня социальной напряженности, а также создают благоприятные условия для принятия должностными лицами политических, организационно-управленческих решений в угоду интересам ряда внутренних

и внешних сил, вопреки национальным интересам и безопасности республики. С системной коррупцией связаны, как искусственное банкротство многих бюджетообразующих предприятий, так и в целом стагнация промышленного производства.

Коррупционные проявления существенно снижают доверие деловых кругов, в том числе и иностранных инвесторов, к органам государственной власти и управления, а также к правоохранительной и фискальной системе Кыргызской Республики, тем самым уводя бизнес в тень и снижая инвестиционную привлекательность республики.

Коррупционные проявления в правоохранительной системе создают условия для незаконной деятельности организованных преступных группировок и наркомафии, процветания контрабанды, и что немаловажно, для деятельности спецслужб иностранных государств, международных религиозно-экстремистских, террористических и сепаратистских организаций. При этом, представители последних, используя коррупционные связи в правоохранительной системе, получают возможности для переброски через границу оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, финансовых средств, агитационной экстремистской литературы и рекрутов, а также для ухода от ответственности.

Основными проблемами в борьбе с коррупцией являются: во-первых, недостаток высокопрофессиональных специалистов, во-вторых, отсутствие системного подхода к пониманию коррупции как сложного социального явления, в-третьих, слабость консолидации усилий правоохранительных органов и всего общества.

В целом, коррупция в Кыргызстане стала одной из составляющих в системе государственного управления. Для решения этой проблемы необходимы системные меры и политическая воля со стороны государства, а также согласованные действия власти, бизнеса и общества. В настоящее время руководством республики предпринимаются решительные меры

по искоренению этого явления из нашей жизни и создания условий для свободного развития экономики.

Преступность, наркомания, алкоголизм и безработица

Национальные интересы Кыргызской Республики в сфере борьбы с преступностью и коррупцией требуют консолидации усилий общества и государства, резкого ограничения экономической и социально-политической основы этих противоправных явлений, выработки комплексной системы мер правового, специального и иного характера для эффективного пресечения преступлений и правонарушений для обеспечения защиты личности, общества и государства от преступных посягательств и создания системы контроля за уровнем преступности.

Усилия общества и государства должны быть направлены на формирование системы мер действенной профилактики и на воспитание законопослушных граждан.

Борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и бандитизмом должна быть ориентирована на предупреждение и пресечение противоправных действий, неотвратимость ответственности за любое преступление и на защиту права каждого человека, на личную безопасность вне зависимости от национальности, гражданства, вероисповедания, взглядов и убеждений. Она может быть эффективной только в случае осуществления ее на прочной законодательной основе, соответствующей реальным характеристикам, целям и задачам современной уголовной политики.

Правовое регулирование в сфере борьбы с преступностью должно включать в себя комплекс взаимодополняющих и иных нормативных правовых актов, отдельных норм, относящихся к уголовному, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному, административному, гражданскому, международному и другим отраслям права.

Главной опасностью на сегодняшний день является сращивание криминала с отдельными представителями власти и управления. В настоящее время объявленная преступности война затронула лишь отдельных представителей ОПГ, однако не пресекла корни этого антиобщественного явления. Она продолжает оказывать свое влияние на все сферы жизнедеятельности общества и даже проникла в систему школьного образования, где понятия и стереотипы криминального поведения становятся нормой для все большего количества учащихся. За последний год подростковая преступность выросла на 12,4%, что еще раз подтверждают сложность существующей проблемы школьного рэкета и подростковой преступности в целом.

Анализ преступности среди несовершеннолетних свидетельствует о том, что на уровень криминализации подростковой среды влияет множество факторов, в том числе, пробелы законодательного регулирования, несовершенство правоприменительной практики, социально-экономические процессы, происходящие в обществе. Питательной средой правонарушений является правовой нигилизм, недостаточная воспитательная и профилактическая работа, неблагополучная обстановка в семье, низкая мотивация к учебе, конфликты с родителями и сверстниками, а также широкое распространение наихудших образцов массовой западной культуры, проповедующей жестокий индивидуализм, культ насилия, чуждой традициям и менталитету народа Кыргызстана.

Необходима координация действий всех органов государственной власти, структур исполнительной власти, правоохранительных органов и общественных объединений. Осуществлять профилактику таких негативных явлений в подростковой среде, как школьный рэкет, насилие и правовой нигилизм нужно на новом, современном уровне с использованием всех возможностей системы образования и средств массовой информации, учитывая интересы и психологию несовершеннолетних.

Наряду с общеуголовной преступностью в последние годы все большее распространение в обществе получают наркомания и алкоголизм, которые имеют устойчивую тенденцию роста — за последние двадцать лет количество только наркозависимых людей выросло почти в 8 раз. По данным медиков на наркологическом учете состоит около 11 тыс. человек, количество лиц с алкогольной зависимостью превысило 41 тыс. человек. И это только лица, состоящие на учете в наркологических диспансерах, реально же по оценкам экспертов и международных организаций их численность как минимум в десять раз больше. Такое количество социально деградировавших граждан представляет серьезную угрозу правопорядку и стабильности в обществе, так как ими совершаются значительная часть общеуголовных преступлений, и они легко могут подпасть под воздействие различных деструктивных сил.

В условиях, когда в республике наблюдается высокая безработица и трудоизбыточность с низкой конкурентоспособностью трудовых ресурсов неконтролируемая иммиграция граждан Узбекистана, Таджикистана и Китая может вызвать определенную социальную напряженность и рост националистических настроений среди коренного населения. Численность безработных в Кыргызстане по итогам статистического обследования в 2011 году составила более 212 тыс. человек. Общее давление на рынок труда Кыргызстана за счет естественного прироста собственного трудоспособного населения и притока иностранной рабочей силы из указанных стран в ближайшее время может возрасти до 200–250 тыс. человек. Экономика республики не способна поглотить такое количество новых трудовых ресурсов, что может породить жесткую конкуренцию между местным населением и иностранцами за рабочие места. Это при определенных обстоятельствах приведет к требованиям со стороны общества к правительству ограничить въезд иностранной рабочей силы в республику.

Недостаточная развитость информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны

Технологический прогресс и развитие информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) стали определяющими в стремительном их использовании во всех сферах жизни кыргызского общества — процессах государственного управления, взаимодействия и обмена информацией государственных органов, бизнес-сообщества и граждан, в научных исследованиях и инновационной деятельности, образовании, социальном обеспечении и медицинском обслуживании, обеспечении торговли продуктами и услугами, досуге.

Вследствие этого, использование ИКТ вызывает изменения в социальной, технологической и правовой сферах, существующих процедурах и механизмах. Давая возможности для развития свободы слова и самовыражения, ИКТ порождают новые вызовы государству и гражданскому обществу в виде запрещенной к распространению информации и противоправных действий, совершенных с использованием ИКТ. Усиление законодательных и практических мер против цензуры, необходимо сопровождать созданием правовых норм и механизмов, обеспечивающих эффективное противодействие противоправным проявлениям в информационной сфере.

Принимая во внимание растущее использование сети Интернет с особой остротой встает вопрос защиты информационной инфраструктуры, требующей широкого диапазона мер в области сетей связи и их информационной безопасности, борьбы с киберпреступностью. Оперативное реагирование и эффективное противодействие противоправным действиям, требует развития сети центров реагирования на компьютерные инциденты и организации их взаимодействия с правоохранительными органами.

Существующие и потенциальные угрозы в сфере информационной безопасности относятся к числу наиболее серьезных

вызовов XXI века. Эти угрозы от широкого круга источников проявляются в подрывных действиях, направленных как против физических лиц, бизнеса, государственных органов, так и против правительства. Их последствия несут в себе существенный риск для общественной безопасности, безопасности государств и стабильности глобально связанного между собой международного сообщества как единого целого.

В Кыргызстане слабо контролируется ввоз, производство и реализация несертифицированного (зачастую контрафактного) телекоммуникационного оборудования, оргтехники, средств связи, программного обеспечения, специальных технических средств съема информации, а также ее защиты.

Недостаточное внимание уделяется вопросам формирования и реализации единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности, координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по ее укреплению. Мероприятия, нацеленные на защиту информационной сферы, недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

Вследствие вышеназванных причин в Кыргызской Республике наблюдается усиление угроз национальной безопасности Кыргызской Республики в информационном пространстве страны по следующим направлениям:

– стремление сопредельных государств к доминированию в информационном пространстве Кыргызской Республики (включая получение доступа к информации с ограниченным доступом) и как следствие вытеснение его из внутреннего рынка;

– увеличение технологического отрыва от ведущих мировых держав, усиливающее зависимость Кыргызской Республики от закупок зарубежной техники для обеспечения важных национальных информационных инфраструктур;

– деятельность спецслужб других государств, международных экстремистских, террористических и других преступных

сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере Кыргызской Республики, их интерес к обладанию информационным оружием и его применению.

Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

Устойчивое развитие центральноазиатского региона во многом стало зависеть от реакции на глобальные вызовы, с которым столкнулось все мировое сообщество. Последствия изменения климата уже выросли до степени непосредственной угрозы, и горные страны, такие как Кыргызстан, оказались первыми в списке риска.

Изменение климата негативно воздействует на состояние здоровья населения, являясь дополнительной причиной преждевременной смерти и потери трудоспособности людей, что неблагоприятно влияет на уровень жизни населения.

Одним из вызовов двадцать первого века является возрождение старых и распространение новых опасных инфекционных заболеваний в результате глубоких экологических изменений. Наиболее серьезное из них за последнее время — это глобальное потепление, которое может вызвать рост различных инфекционных болезней.

Тенденция частоты проявления чрезвычайных ситуаций, также напрямую связанных с изменением климата, таких как оползни, сели и паводки, снежные лавины, подтопления, прорывы высокогорных озер и другие, увеличивается, нанося колоссальный ущерб экономике страны.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости

к основным водным артериям региона Центральной Азии, населенным пунктам и государственным границам.

Нерациональное использование ограниченных природных ресурсов, в первую очередь воды, в сочетании с ростом населения, увеличением общей потребности ведет к сокращению производительности сельского хозяйства и экономики в целом, способствует миграции и конфликтным ситуациям в обществе, что в конечном итоге ослабляет государство. В республике около 660 тыс. человек продолжают использовать воду из оросительных каналов и рек для питьевых нужд, что усугубляет санитарно-эпидемиологическую обстановку. В настоящее время 20% водопроводов не соответствуют требованиям санитарных норм, не имеют достаточных зон санитарной охраны, комплексов водоочистных сооружений, обеззараживающих установок. Из-за резкого увеличения количества новостроек вокруг Бишкека и медленного строительства водопроводов, определенная часть их населения не имеет доступа к чистой питьевой воде.

Более 60% населения страны, проживающего в сельской местности, напрямую зависят от использования природных ресурсов как источника средств выживания, что оказывает сильнейшее воздействие на них. Основной природный ресурс — горные пастбища, которые составляют 40% от территории страны и 85% земель сельскохозяйственного назначения. Поэтому особого внимания заслуживает нерациональное использование пастбищ, которое может вызвать проблемы с обеспечением продовольственной безопасности, как отдельных регионов, так и страны в целом.

Все большую тревогу вызывают обезлесение, которое повышает уязвимость земельных ресурсов по отношению к таким неблагоприятным природным явлениям, как эрозия, сели и оползни.

Угрозу безопасности Кыргызстана представляет рост количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при недостаточно эффективных механизмах

реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом достаточно долго сохраняются объемы недофинансирования со стороны государства мероприятий в этой сфере.

Анализ показывает, что количество чрезвычайных ситуаций в стране не снижается, а наоборот, проявляет тенденцию роста, где в основном большой ущерб наносится селевыми потоками, сильными ветрами, снежными лавинами, подтоплением грунтовыми водами, случаются транспортные аварии, пожары, существует угроза от токсичных и радиоактивных хвостохранилищ.

По последним данным всего в республике насчитывается 5000 оползней, 3103 селевых рек, более 30 тысяч снеголавинных очагов, около тысячи из которых представляют угрозу, 330 прорывоопасных озер различных категорий опасности, 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства. Все это представляет высокий риск возникновения трансграничных экологических катастроф, в том числе, радиационно-опасных, в зону которых подпадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживают миллионы человек.

4. Система обеспечения безопасности личности, общества и государства

Система обеспечения национальной безопасности — это специально созданная в стране и конституированная совокупность правовых норм и принципов, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений, обеспечивающих надежную защиту национальных интересов Кыргызстана.

Обеспечение безопасности может быть достигнуто осуществлением единой государственной политики в сфере гарантий безопасности, системы мер экономического, политического,

организационного, идеологического порядка, соответствующих угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Система обеспечения национальной безопасности Кыргызстана основывается на следующих принципах:

– законности;

– соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;

– необходимой достаточности;

– транспарентности;

– интеграции национальной системы с международными системами безопасности;

– взаимной ответственности личности, общества и государства.

Обеспечение национальной безопасности не может происходить вне правового поля, не должно приводить к нарушениям Конституции, прав и свобод граждан, законов и других законодательных актов республики. Поэтому процесс законодательного обеспечения действий в этой сфере должен быть непрерывным и соответствовать возникающим вызовам и угрозам. И законодательство, и организационная структура системы безопасности должны в одинаковой мере защищать как интересы отдельного человека, так и государства, и вместе с тем не должны ущемляться интересы всего общества. Однобокость системы, ее преимущественная направленность на защиту интересов одного субъекта безопасности, может вызвать несвоевременность ее реакции на угрозы в других, что чревато разрушительными последствиями для всей страны. При этом необходимо твердо придерживаться принципа взаимной ответственности за поддержание безопасности со стороны и государства, и общества, и гражданина. Если одна из сторон проигнорирует свои обязанности по обеспечению безопасности, или, что еще хуже,

своими действиями нанесет ущерб безопасности других субъектов, то в конечном итоге, пострадают все.

Безусловно, система обеспечения национальной безопасности должна содержать достаточные силы и средства, необходимые для полноценной защиты интересов личности, общества и государства, для эффективного отражения внешних и внутренних угроз. Объем ресурсов, выделяемых для этих целей должен определяться реальными возможностями экономики.

В условиях Кыргызстана только опора на все общество может обеспечить эффективность противодействия угрозам и вызовам, поэтому максимальная информированность населения и гражданского сектора о проводимой политике в этой сфере, широкое привлечение СМИ для освещения проблем безопасности, то есть транспарентность является одним из основных принципов обеспечения безопасности.

Для республики ввиду сложной ситуации в межгосударственных отношениях в регионе важнейшим принципом является активное задействование международных факторов обеспечения своей безопасности, формирование нескольких поясов стабильности и сотрудничества в регионе с привлечением ведущих мировых держав и международных организаций. Главной целью здесь будет органичное встраивание собственной системы в сеть международных структур безопасности в регионе, к формированию которых республика должна приложить максимум усилий через свои национальные институты безопасности.

Нормативно-правовое регулирование национальной безопасности является важнейшей составляющей государственной политики в этой сфере. В соответствие с новыми условиями и факторами, порождающими изменения в комплексе внешних и внутренних угроз, необходимо усовершенствовать всю систему законодательного обеспечения безопасности страны, заключить новые международные договора, гарантирующие защиту национальных интересов Кыргызстана.

За годы суверенитета в Кыргызской Республике приняты законы, и изданы другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в различных сферах национальной безопасности. Прежде всего, это законы, регулирующие порядок организации и финансирования органов обеспечения национальной безопасности, регламентирующие деятельность спецслужб и правоохранительных органов в современных условиях, а также законы о борьбе с терроризмом, экстремизмом, легализацией доходов, полученных незаконным путем.

Однако, поскольку обеспечение национальной безопасности это не только деятельность спецслужб, оборона страны или обеспечение внешнеполитических интересов, но и научно-технические, экономические, политические, морально-этические и другие не силовые аспекты, необходимо также совершенствование законодательства и в названных направлениях.

Так, в целях укрепления приграничных территорий Кыргызской Республики и обеспечения ее национальной безопасности был принят Закон Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии». Однако его действенность могла бы быть гораздо выше при более тесной увязке с другими нормативно-правовыми актами.

Поэтому дальнейшее совершенствование законодательства в сфере национальной безопасности должно осуществляться в направлении создания единой целостной системы, позволяющей регулировать весь спектр правоотношений в данной области.

При этом перспективными направлениями развития законодательства в области национальной безопасности являются:

в сфере улучшения межэтнической и межрегиональной ситуации: усиление ответственности за разжигание межэтнической вражды, формирование и укрепление национального единства народа Кыргызстана;

в сфере обеспечения территориальной целостности государства: завершение процессов делимитации и демаркации отдельных участков государственной границы;

в сфере обеспечения информационной безопасности: создание эффективных государственных механизмов по обеспечению информационной безопасности, а также участия в этой деятельности гражданского общества;

в сфере миграции: предотвращение процессов сокращения населения приграничных районов и дисбаланса в развитии регионов республики, а также сокращение внешней миграции, которая выражается в выезде за рубеж квалифицированной и трудоспособной части населения, ухудшении демографической ситуации, снижении рождаемости и темпов роста населения.

В настоящей Концепции нашли отражение в обобщенном виде основные направления предупреждения и нейтрализации внешних и внутренних угроз, которые будут реализованы в дальнейшем в виде комплекса практических мер внешней и внутренней политики:

в сфере международных отношений:

– инициирование проведения в Бишкеке международной конференции по проблемам безопасности в Центральной Азии;

– формирование необходимой международной базы и сотрудничество с международными организациями и государствами мирового сообщества в области борьбы с международным терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом;

– интеграция национальной безопасности Кыргызстана в систему региональной и глобальной безопасности, при сохранении независимой внешней политики;

– расширение и укрепление сотрудничества с региональными и международными организациями в деле обеспечения безопасности страны;

– стимулирование вопроса о демографической ситуации в Ферганской долине на международном уровне;

в пограничной сфере и миграции населения:

– обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, поддержание мира и спокойствия в пограничном пространстве и добрососедских отношений с соседними государствами;

– разработка и реализация специализированных государственных программ всестороннего развития приграничных территорий;

– совершенствование и развитие системы иммиграционного, пограничного, таможенного и санитарного контроля;

– установление оптимального режима государственной границы, направленных на развитие приграничных отношений с соседними государствами и на защиту национальных интересов с введением на этих территориях в необходимых случаях прямого государственного управления;

– проведение ревизии частных земельных участков вдоль государственной границы с целью выявления иностранных граждан, незаконно владеющих земельными наделами и другими видами недвижимого имущества, и возврата их в собственность Кыргызской Республики;

– совершенствование миграционного законодательства и института иммиграционного контроля, направленного на борьбу с незаконной миграцией иностранных граждан в республику, их предпринимательской и трудовой деятельностью без соответствующих разрешений, и защиту внутреннего рынка труда;

– разграничение функций между органами исполнительной власти и улучшение межведомственного взаимодействия в вопросах борьбы с нелегальной миграцией;

в военной сфере:

– разработка новой Военной доктрины, соответствующей современным условиям;

– поддержание оборонного потенциала Кыргызстана на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность;

– усиление всесторонней мобилизационной подготовки территорий, государственных органов, организаций, населения страны к решению задач по обеспечению военной безопасности, к участию в гражданской защите и территориальной обороне;

– расширение и укрепление мер доверия в военной области, участие в реализации контроля над вооружением;

– установление и развитие равноправных партнерских отношений с международными военно-политическими организациями и государствами;

– расширение военного сотрудничества с сопредельными государствами;

– реализация единой государственной политики, создание системы вооруженной защиты, соответствующей условиям ведения боевых действий в горной местности и экономическим возможностям страны, на основе эффективного проведения военной реформы;

в социально-экономической сфере:

– совершенствование системы рыночных отношений в целях стабилизации и подъема экономики, дальнейшее уменьшение регулятивных функций государства;

– обеспечение прозрачности в экономике как условия уменьшения теневой экономики и контрабанды;

– мобилизационная подготовка экономики, особенно в регионах страны, создание запасов материальных средств в интересах обеспечения национальной безопасности;

– активная промышленная политика за счет реанимации простаивающих промышленных производств, опережающего развития перерабатывающих отраслей, особенно на местах, ориентированных на экспорт, повышение качества и конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке;

– разработка и реализация программ по обеспечению продовольственной безопасности;

– снижение безработицы, обеспечение высокой занятости в индустриальных секторах экономики;

– смягчение социальной дифференциации общества по уровню жизни населения;

– обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы;

– достижение транспортной независимости республики и непрерывной транспортной связи между регионами в течение всего года, а также закольцевание транспортных систем республики вдоль ее границ;

– обеспечение сбалансированности в развитии регионов, создание благоприятных условий для социально-экономического роста приграничных территорий;

– поддержание покупательской способности национальной валюты, обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежной системы республики;

– совершенствование системы контроля за валютными, кредитными и экспортно-импортными операциями;

– обеспечение эффективного контроля над уровнем государственного долга, активное проведение переговорного процесса на международном уровне по вопросам списания либо реструктуризации долга;

– создание реально привлекательного инвестиционного климата для прямых иностранных инвестиций;

в водно-энергетической сфере:

– выработка и реализация эффективной тарифной политики и совершенствование топливно-энергетического баланса республики;

– дальнейшее развитие гидроэнергетики;

– реконструкция ТЭЦ г. Бишкека с качественным обновлением и полной заменой основного оборудования;

– создание условий для экспорта угля после завершения строительства железной дороги Китай-Кыргызстан-Узбекистан;

– строительство генерирующих мощностей на базе угольных месторождений;

– строительство и реконструкция инфраструктуры по транспортировке энергии;

– принятие мер по энергосбережению и снижению зависимости от внешних поставок углеводородов;

– повышение эффективности управления водно-энергетическими ресурсами;

– совершенствование менеджмента объектов энергетики районных распределительных компаний с целью сокращения коммерческих и технических потерь электроэнергии, а также обеспечения модернизации электрооборудования;

– создание внутренних водохранилищ для рационального использования водных ресурсов;

– развитие технологий использования возобновляемых источников энергии (малые ГЭС, ветроэнергоустановки, солнечные батареи, термальные воды и др.);

в сфере государственного и общественного развития:

– дальнейшее укрепление и развитие парламентаризма в республике;

– совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления, децентрализация государственной власти с передачей отдельных функций местным государственным администрациям и органам местного самоуправления;

– совершенствование национальной системы защиты прав и свобод человека путем развития судебной власти и законодательства;

– разработка и внедрение системы государственной кадровой политики, создание квалифицированного потенциала государственных служащих;

– уменьшение до разумных пределов количества ВУЗов и повышение качества подготовки специалистов;

– реорганизация системы образования в направлении подготовки кадров технических специальностей;

– расширение возможностей трудоустройства и профессиональной самореализации молодежи;

– укрепление многопартийности и развитого гражданского общества как основы устойчивой политической системы и стабильного развития;

– развитие научного, образовательного и культурного потенциала страны;

– повышение эффективности механизма социальной защиты и преодоление имущественной дифференциации населения;

– повышение эффективности квалифицированной медико-санитарной помощи для обеспечения безопасности жизни людей и защиты их здоровья;

в сфере общественной и государственной безопасности:

– культивирование общественной идеологии, основанной на чувствах гражданской общности всех жителей республики,

воспитания патриотизма, интернационализма и толерантности у всех членов общества независимо от возраста, пола, национальности и вероисповедания;

– разработка комплекса профилактических мероприятий по предотвращению политического экстремизма;

– разработка государственной религиозной политики и комплекса профилактических мероприятий по обеспечению светского характера государства и предотвращению возможных правонарушений на религиозной основе;

– активизация работы по выявлению, предупреждению и пресечению радикально-экстремистских и сепаратистских проявлений;

– усиление разъяснительной и профилактической работы в вузах, средних школах и среди населения по религиозным вопросам;

– разработка системы мероприятий на радио и телевидении по разъяснению сути нетрадиционных форм религий и течений экстремистского толка;

– противодействие национализму и этнической нетерпимости, преодоление этнорегионализма в системе общественных отношений, усиление общегражданской идентичности населения республики;

– борьба с экономической преступностью, контрабандой и иными проявлениями криминализации экономики;

– ужесточение борьбы с организованной преступностью, наркомафией, коррупцией и теневой экономикой;

– эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров в Кыргызской Республике, включая их транзит, а также пресечение культивирования наркотикосодержащих растений на территории страны;

– международное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях;

– пресечение подрывной деятельности спецслужб иностранных государств и используемых ими организаций;

в культурно-образовательной и информационной сфере:

– признание первостепенной роли культуры в возрождении и сохранении традиций народа, его культурно-нравственных ценностей, укреплении единства многонационального Кыргызстана;

– содействие развитию культурного потенциала регионов Кыргызской Республики и поддержка региональных инициатив в сфере культуры;

– создание условий для укрепления и развития материально-технической базы учреждений культуры;

– расширение спектра информационных услуг, оказываемых библиотеками с широким применением новых информационных технологий;

– повышение качества управления и изменение принципов финансирования сектора образования;

– повышение устойчивости системы образования за счет закрепления и повышения квалификации работников системы образования;

– исключение коррупции в образовательных учреждениях;

– формирование национальной информационной политики и разработка национальной стратегии по информационным технологиям, совершенствование системы информационного обеспечения во всех сферах жизнедеятельности и регионах страны;

– укрепление потенциала и расширение местного телерадиовещания в регионах республики;

– усиление координации деятельности органов власти и управления Кыргызской Республики по укреплению информационной безопасности;

– развитие государственной сети радиомониторинга;

в сфере экологии и использования природных ресурсов:

– рациональное использование природных ресурсов путем внедрения экологически малоотходных, безотходных и ресурсосберегающих технологий;

– предотвращение загрязнения окружающей среды путем использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии, безопасных и экологически чистых технологий;

– сохранение биоразнообразия путем расширения и развития сети особо охраняемых природных территорий;

– осуществление мониторинга состояния трансграничных рек;

– привлечение дополнительных международных инвестиций для решения экологических проблем;

– воспитание экологической культуры населения;

– разработка и реализация национальной стратегии по адаптации к климатическим изменениям;

– совершенствование системы мониторинга и прогнозирования опасных природных процессов;

– создание эффективной системы предупреждения, профилактики и ликвидации природных, техногенных и экологических катастроф с их правовым и финансовым обеспечением;

– проведение комплекса мероприятий направленных на повышение устойчивости объектов, имеющих в своем производстве сильно действующие ядовитые и отравляющие вещества

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– развитие межгосударственной системы раннего предупреждения о возможных опасных природных явлениях и техногенных катастроф.

Органами управления национальной безопасности являются органы государственной власти Кыргызской Республики, министерства, ведомства и другие структуры системы исполнительной власти республики.

Президент Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики как Председатель Совета обороны и Главнокомандующий Вооруженными Силами наделен соответствующими полномочиями, определяет политику и принимает решения в сфере обеспечения национальной безопасности. Общее управление системой обеспечения национальной безопасности осуществляется через Совет обороны под руководством Президента Кыргызской Республики.

Совет обороны Кыргызской Республики:

– обсуждает и одобряет Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики;

– рассматривает стратегические проблемы внутренней и внешней политики;

– координирует деятельность системы национальной безопасности;

– контролирует через свои структуры реализацию органами исполнительной власти Концепции национальной безопасности.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики формирует законодательную базу в области национальной безопасности, принимает решения по вопросам использования Вооруженных Сил Кыргызской Республики за пределами государства; определяет

финансирование системы национальной безопасности за счет средств государственного бюджета республики.

Правительство Кыргызской Республики обеспечивает реализацию решений Совета обороны, Концепции национальной безопасности, выполнение доктрин, целевых программ, планов и директив в области обеспечения национальной безопасности; принимает меры по обеспечению обороны страны; руководит и координирует деятельность органов исполнительной власти, подчиненных Правительству.

Министерства, ведомства и органы местной государственной власти в пределах своей компетенции, на основе действующего законодательства, в соответствии с решениями Президента Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики обеспечивают реализацию государственных программ защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организации к оказанию содействия в обеспечении национальной безопасности согласно законодательству. Вносят предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности.

Суды отправляют правосудие в области обеспечения национальной безопасности; осуществляют судебную защиту конституционных прав и свобод граждан, интересов организаций и государственных органов.

Средства массовой информации обеспечивают объективное освещение и способствуют открытому обсуждению проблем национальной безопасности; формируют общественное мнение по проблемам ее обеспечения.

Организации и граждане участвуют в выявлении, предупреждении и нейтрализации угроз национальной безопасности, обсуждении вопросов практического обеспечения национальной безопасности; осуществляют общественный контроль за деятельностью системы обеспечения национальной безопасности.

Силами и средствами обеспечения национальной безопасности являются: Вооруженные Силы, правоохранительные и другие органы Кыргызской Республики.

В них включаются органы и подразделения министерств обороны, внутренних дел, чрезвычайных ситуаций, Государственного комитета национальной безопасности, Государственная таможенная служба, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями, Государственная служба по контролю наркотиков, Национальная гвардия, а также специальные органы и службы других министерств и ведомств.

Все силы обеспечения безопасности в необходимых случаях и в рамках своих функций и компетенций привлекаются для отражения внешних угроз.

Контроль за использованием сил обеспечения национальной безопасности осуществляется Советом обороны под председательством Президента Кыргызской Республики.

Военно-экономическое обеспечение осуществляется на основе выделения Вооруженным Силам финансовых, материально-технических и других ресурсов, их оснащение вооружением, военной и специальной техникой в количествах, необходимых для гарантированного обеспечения военной безопасности Кыргызской Республики.

Ресурсное обеспечение заключается в своевременном выделении и в рациональном использовании ресурсов, в первую очередь финансовых и материальных, для реализации политики безопасности, в подготовке сил и средств, кадрового и управленческого потенциала, способного обеспечить достижение ее целей.

Идеологическое обеспечение предусматривает формирование общественного интереса к проблемам обеспечения национальной безопасности, включающее в себя разработку и реализацию комплекса мероприятий по пропаганде и донесения идей и положений Концепции национальной безопасности до широких

слоев населения, с целью обеспечения поддержки государственной политики в сфере безопасности и подключения гражданского общества к ее обеспечению.

5. Мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование

Эффективность обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Пороговые значения национальной безопасности (критерии и индикаторы) — инструменты государственной политики, представляющие собой количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и разрушительными последствиями угроз в различных сферах. Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

– темпы роста и структура ВВП;
– доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
– уровень инновационной активности промышленных предприятий;
– темпы инфляции;
– дефицит государственного бюджета;
– платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;

– индекс развития человеческого потенциала (уровень жизни населения по регионам);

– уровень безработицы (доля от экономически активного населения);

– децильный коэффициент (соотношение доходов 20% наиболее и 20% наименее обеспеченного населения);

– коэффициент депопуляции (внешняя и внутренняя миграция населения);

– уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;

– уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;

– обеспеченность военными кадрами;

– оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в пределах их компетенции и во взаимодействии организуется мониторинг и антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

– постоянный сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;

– оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;

– выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз и нанесения ими ощутимого ущерба

национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного характера.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики одобряется Советом обороны, утверждается Президентом Кыргызской Республики, а также предусматривает разработку ведомственных и региональных программ и планов, конкретизирующих задачи и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Контроль за ходом реализации Концепции национальной безопасности и выполнения планов и программ по обеспечению национальной безопасности осуществляется Советом обороны Кыргызской Республики и его секретариатом.

Все государственные органы, задействованные в реализации Концепции национальной безопасности и в обеспечении безопасности периодически отчитываются перед Президентом Кыргызской Республики и Советом обороны за состояние безопасности в соответствующих сферах и направлениях противодействия угрозам и вызовов национальным интересам страны.

Президент
Кыргызской Республики А. Атамбаев

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 8 ноября 2006 года № 178

О противодействии терроризму

(В редакции Законов КР от 6 февраля 2009 года № 39, 17 марта 2009 года № 83, 26 июля 2011 года № 148, 29 мая 2013 года № 83, 27 декабря 2013 года № 225, 2 августа 2016 года № 162, 13 мая 2017 года № 82, 6 августа 2018 года № 88)

Настоящий Закон определяет основные принципы противодействия терроризму, организационно-правовые основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации последствий терроризма, порядок координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, права и обязанности физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в связи с осуществлением противодействия терроризму, а также порядок международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

РАЗДЕЛ I
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1
Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные термины и понятия:

терроризм — это идеология насилия и практика совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения или нарушением общественной безопасности, а равно призыв к таким действиям с целью подрыва

конституционного строя либо оказания воздействия на решения, принимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями;

террористический акт — непосредственное совершение преступления либо преступлений террористического характера, выраженных в совокупности или раздельно в виде:

– взрыва, поджога, применения или угрозы применения взрывных устройств, радиоактивных, биологических, химических и других отравляющих веществ;

– захвата, угона, повреждения, уничтожения наземных, водных и воздушных транспортных средств;

– посягательства на жизнь государственного и общественного деятеля, захвата и (или) удержания заложников;

– создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности;

– распространения угроз террористического характера в любой форме и любыми средствами;

– совершения иных действий террористического характера, установленных законодательством Кыргызской Республики и общепризнанными нормами международного права;

террористическая группа — группа физических лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности;

террористическая организация — любая группа террористов, которая:

– совершает или пытается совершить любыми средствами, прямо или косвенно, незаконно и преднамеренно, террористические акты;

– участвует как сообщник в террористических актах;

– организует или направляет других физических и (или) юридических лиц на совершение террористических актов;

– содействует совершению террористических актов группой физических лиц, действующих с общей целью, когда

содействие осуществляется сознательно и с целью оказания помощи в совершении террористического акта или осознанием намерения этой группы совершить террористический акт;

– создана или создается для совершения террористической деятельности либо прямо или косвенно находится в собственности или под контролем террориста или террористов, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию террориста или террористов;

террорист — любое физическое лицо, которое:

– совершает или пытается совершить террористические акты любыми способами, прямо или опосредованно, незаконно и сознательно;

– участвует как сообщник в террористических актах;

– организует или направляет других лиц к совершению террористических актов;

– содействует совершению террористических актов группой лиц, действующих с общей целью, когда содействие осуществляется умышленно и с целью оказания помощи в совершении террористического акта или осознанием намерения группы совершить террористический акт а также отправляется в государство, не являющееся государством их проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов, или для подготовки террористов, или прохождения такой подготовки, в том числе в связи с вооруженным конфликтом;

заложник — физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое террористами в целях понуждения государства, физических или юридических лиц совершить или воздерживаться от совершения какого-либо действия, как условия освобождения захваченного и (или) удерживаемого лица;

противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, организаций и предприятий, независимо от форм собственности:

– по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способст-

вующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

– по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

– по минимизации последствий терроризма;

террористическая деятельность — деятельность, направленная на совершение одного из преступлений террористического характера или совершение какого-либо из нижеуказанных умышленных деяний в террористических целях, а равно угроза совершения таких деяний:

незаконный захват воздушного судна, находящегося в полете, морского судна и стационарной платформы или незаконное осуществление контроля над ними, совершенное любым лицом, находящимся на борту данного судна либо на стационарной платформе, с применением насилия или с угрозой применения насилия либо путем любой другой формы запугивания;

незаконное использование воздушного или морского судна таким образом, что это может причинить смерть или серьезное телесное повреждение, или материальный ущерб;

совершение акта насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного или морского судна либо на стационарной платформе, если такой акт может угрожать безопасности такого судна или стационарной платформы либо может повлечь разрушение такого судна или повреждение его груза либо стационарной платформы;

разрушение воздушного или морского судна либо стационарной платформы, находящихся в эксплуатации, или причинение им повреждения, которое выводит их из строя или может угрожать их безопасности;

разрушение аэронавигационного оборудования и морского навигационного оборудования или нанесение им серьезного повреждения, или создание серьезной помехи их эксплуатации, или вмешательство в их эксплуатацию, если такое действие может угрожать безопасности воздушных судов в полете или безопасному плаванию морского судна;

помещение или совершение действия в целях помещения на воздушное или морское судно либо на стационарную платформу, находящихся в эксплуатации, любым методом и способом устройства или вещества, которое может разрушить такое судно или стационарную платформу или причинить им и его грузу повреждение или вывести такое судно или стационарную платформу из строя либо может угрожать безопасности данного судна или стационарной платформы;

незаконное использование против судна (судна любого типа, не закрепленного постоянно на морском дне, включая судно с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства) или стационарной платформы либо на них какого-либо взрывчатого вещества, радиоактивного или ядерного материала, биологического, химического и ядерного оружия, либо сбрасывание их с данного судна или стационарной платформы, которое может причинить смерть, серьезное телесное повреждение, материальный ущерб;

сбрасывание с судна (судна любого типа, не закрепленного постоянно на морском дне, включая судно с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства) или со стационарной платформы нефти, сжиженного природного газа и иного опасного или вредного вещества в таком количестве или концентрации, что это причиняет или может причинить смерть, серьезное телесное повреждение, материальный ущерб;

незаконное совершение акта насилия в отношении лица, находящегося в аэропорту и обслуживающего международную гражданскую авиацию, которое влечет или может повлечь смерть или причинение тяжкого вреда здоровью человека либо разрушение или серьезное повреждение оборудования и сооружения аэропорта, обслуживающего международную гражданскую авиацию, или воздушного судна, расположенного в аэропорту и не находящегося в эксплуатации, либо нарушение работы служб в аэропорту, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту;

совершение убийства, похищения или другого нападения против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой или на проживающих вместе с ним членов его семьи, либо насильственное нападение на официальное помещение, жилое помещение или транспортные средства лица, пользующегося международной защитой, которое может угрожать личности или свободе последнего;

получение, владение, использование, передача, видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала без разрешения компетентных органов, которое влечет или может повлечь смерть любого лица, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, или причинить существенный ущерб имуществу или окружающей среде;

захват, присвоение или получение ядерного материала путем кражи, грабежа или обмана либо требование о выдаче ядерного материала с угрозой применения насилия или с помощью какой-либо другой формы запугивания, а равно угроза использования ядерного материала в целях причинения смерти любому лицу или причинения ему серьезного увечья, или причинения значительного ущерба имуществу или окружающей среде либо угроза использования ядерного материала в террористических целях;

перенос, пересылка или перемещение ядерного материала в Кыргызскую Республику или из нее без разрешения компетентных органов;

совершение незаконного действия, направленного против ядерной установки, или действия по вмешательству в эксплуатацию ядерной установки, которое может причинить смерть или серьезное увечье любому лицу, или существенный ущерб собственности или окружающей среде в результате облучения или выброса радиоактивных веществ;

незаконная перевозка на борту судна (судна любого типа, не закрепленного постоянно на морском дне, включая судно с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства):

– какого-либо взрывчатого вещества или радиоактивного материала;

– любого биологического, химического и ядерного оружия с осознанием того, что оно является биологическим, химическим и ядерным оружием;

– любого исходного материала, расщепляющегося материала или оборудования либо материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства расщепляющегося материала в целях использования в деятельности, связанной с ядерными взрывами, или в другой ядерной деятельности, не охватываемой гарантиями в соответствии с соглашением о полноохватных гарантиях с МАГАТЭ;

– любого оборудования, материала или программного обеспечения либо соответствующей технологии, которые вносят существенный вклад в проектирование, производство или доставку биологического, химического и ядерного оружия;

незаконная и умышленная перевозка на борту судна (судна любого типа, не закрепленного постоянно на морском дне, включая судно с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства) лица, совершившего террористическую деятельность, в целях оказания помощи такому лицу избежать уголовного преследования;

незаконная доставка, помещение, приведение в действие взрывного или иного устройства в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта (стратегические объекты), объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры в террористических целях либо в целях причинения смерти или тяжкого телесного повреждения, значительного разрушения таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба;

захват или удержание лица в качестве заложника;

совершение иного любого деяния в целях причинения смерти любому гражданскому или другому лицу, не принимающему

активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта или в целях причинения ему тяжкого телесного повреждения либо в целях уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, влекущего значительный имущественный (экономический) ущерб или наступление иных общественно опасных тяжких последствий, или создающего опасность гибели людей, причинения вреда здоровью человека или имуществу неопределенного круга лиц;

совершение иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика;

финансирование террористической деятельности — понимается в том значении, которое указано в статье 226-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики;

средства — активы любого рода, материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения (в том числе полученные из законного или незаконного источника), а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право или интересы на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, ценные бумаги, выгоды имущественного характера, но не ограничиваются ими;

международный терроризм — международная террористическая деятельность, осуществляемая террористом или террористической организацией (группой) с целью подрыва конституционного строя иных государств либо международного правопорядка или международных отношений в целом;

международная террористическая деятельность — террористическая деятельность, осуществляемая:

– террористом или террористической организацией (группой) на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

– гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

– в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территории этих государств;

– в одном государстве, но существенная часть подготовки, планирования, руководства или контроля террористической деятельности имеет место в другом государстве;

– в одном государстве, но при участии террористической организации (группы), которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;

– в одном государстве, но ее существенные последствия имеют место в другом государстве;

антитеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств, проводимых государственными органами и направленных на пресечение террористического акта, обеспечение интересов государства, безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, взрывных устройств, а также на минимизацию последствий террористического акта.

К антитеррористическим операциям также относятся охранные мероприятия по обеспечению безопасности объектов государственной охраны Кыргызской Республики и иных лиц, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, а также глав государств, правительств иностранных государств и руководителей международных организаций на период их пребывания на территории Кыргызской Республики;

зона проведения антитеррористической операции — отдельные участки местности, водных объектов или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых проводится антитеррористическая операция;

места массового пребывания людей — места торговых, спортивных, развлекательных, транспортных сооружений, образовательных учреждений и других объектов, на территории которых могут одновременно находиться люди численностью 500 (пятьсот) и более человек;

лицо, пользующееся международной защитой:

– глава государства, в том числе каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, или глава правительства, или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие члены его семьи;

– любой представитель или должностное лицо государства, или любое должностное лицо, или иной агент межправительственной международной организации, а также проживающие с ним члены его семьи;

взрывчатое или другое устройство означает:

– взрывное или зажигательное оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, телесное повреждение или существенный материальный ущерб;

– оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, телесное повреждение или существенный материальный ущерб посредством высвобождения, рассеивания или воздействия токсических химических, биологических веществ или токсинов, или же аналогичных веществ либо радиоактивного материала;

объект инфраструктуры — любой находящийся в государственной или частной собственности объект, оказывающий или распределяющий услуги в интересах населения, такие как водоснабжение, канализация, энергоснабжение, снабжение топливом или связь;

система общественного транспорта — любые находящиеся в государственной или частной собственности транспортные средства и вспомогательные элементы, которые используются в ходе или для целей оказания общедоступных услуг по перевозке людей или грузов;

государственный или правительственный объект — любой постоянный или временный объект или транспортное средство, используемые или занимаемые представителями государства, членами правительства, представителями законодательного или судебного органа либо должностными лицами или служащими государства или любого другого государственного органа или учреждения, либо служащими или должностными лицами межправительственной организации в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей;

ядерная установка — установка (включая связанные с ней здания и оборудование), на которой осуществляется производство, переработка, использование, обработка, хранение или захоронение ядерного материала, если повреждение или вмешательство в эксплуатацию такой установки может привести к значительному облучению или значительному выбросу радиоактивных материалов;

воздушное судно — воздушное судно, находящееся в полете в любое время с момента закрытия всех его внешних дверей после погрузки до момента открытия любой из таких дверей для выгрузки, либо воздушное судно, находящееся в эксплуатации с начала предполетной подготовки воздушного судна наземным персоналом или экипажем для конкретного полета до истечения 24 часов после любой посадки;

морское судно — любое судно, не закрепленное постоянно на морском дне, включая судна с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства;

железнодорожный подвижной состав — локомотивы и вагоны, передвигаемые по железной дороге и перевозящие людей;

стационарная платформа — искусственный остров, установка или сооружение, постоянно закрепленные на морском дне для разведки или разработки ресурсов или для других экономических целей;

преступления террористического характера — преступления, предусмотренные статьями 226–229, 232, 294, 296,

375, 376 Уголовного кодекса Кыргызской Республики. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Кыргызской Республики, если они совершены в террористических целях;

поддержка или иное содействие террористической деятельности — любое из нижеследующих деяний:

вовлечение в совершение преступлений террористического характера;

вербовка для террористической деятельности;

прохождение обучения или подготовки для участия в террористической деятельности;

обучение и подготовка лица для террористической деятельности;

финансирование террористической деятельности или проведение операции (сделки) со средствами или иными финансовыми активами:

физических лиц, которые совершают или пытаются совершить преступления террористического характера либо содействуют их совершению;

юридических лиц, имущество которых прямо или косвенно находится в собственности или под контролем террористов или лиц, которые поддерживают террористическую деятельность;

юридических и физических лиц, которые действуют от имени или по указанию террористов либо лиц, поддерживающих террористическую деятельность, включая средства, полученные или приобретенные в результате использования собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем лиц, поддерживающих террористическую деятельность, либо связанных с ними юридических и физических лиц;

содействие установлению каналов поставок оружия террористам и перемещению террористов через государственную границу;

предоставление убежища лицам, которые финансировали, планировали, поддерживали или совершали преступления террористического характера;

предоставление возможности использования территории государства с целью совершения террористических актов или преступлений террористического характера против других государств либо иностранцев;

пропаганда идеологии терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

планирование, организация, подготовка и совершение террористических актов, а также информационное и иное пособничество в них;

подстрекательство к проведению террористических актов, призыв к насилию над физическими лицами и организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях;

организация незаконных военизированных формирований или преступных организаций (группировок) с целью совершения террористических актов, а равно участие в них;

иная поддержка или содействие террористической деятельности.

За поддержку или иное содействие террористической деятельности виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Законов КР от 29 мая 2013 года № 83, 2 августа 2016 года № 162)

Статья 2. Основные принципы и цели противодействия терроризму

1. Противодействие терроризму в Кыргызской Республике основывается на принципах:

– обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;

– законности;

– приоритета защиты жизни, здоровья, прав и законных интересов лиц, подвергающихся опасности в результате террористического акта;

– приоритета мер предупреждения терроризма;

– неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;

– комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических, информационно-пропагандистских, специальных и иных мер противодействия терроризму;

– сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

– недопустимости политических уступок террористам;

– единоначалия в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористических операций;

– минимальной огласки технических приемов и тактики проведения антитеррористических операций, а также конфиденциальности состава участников указанных операций;

– сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями и организациями, гражданами в противодействии терроризму;

– организации и осуществления международного сотрудничества в противодействии терроризму в различных сферах и многообразных формах.

2. Целями противодействия терроризму в Кыргызской Республике являются:

– защита личности, общества и государства от терроризма;

– выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

– предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий.

Статья 3. Правовая основа противодействия терроризму

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Кыргызской Республики, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Кыргызской Республики, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты, вступившие в уста-

новленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права.

(В редакции Законов КР от 26 июля 2011 года № 148, 27 декабря 2013 года № 225)

Глава 2
Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму, и их компетенции

Статья 4. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму

1. Основным субъектом обеспечения безопасности Кыргызской Республики от посягательств террористов является государство, осуществляющее свои функции в этой области через государственные органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

2. Противодействие терроризму осуществляют государственные органы, предусмотренные настоящим Законом, в пределах предоставленных им полномочий.

3. Уполномоченным государственным органом, проводящим единую государственную политику в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и координацию деятельности других субъектов, осуществляющих противодействие терроризму, а также обеспечивающим их взаимодействие по предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности и минимизации ее последствий, является орган национальной безопасности Кыргызской Республики.

4. Государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму и взаимодействие с уполномоченным государственным органом национальной безопасности в области противодействия терроризму, являются Генеральный штаб Вооруженных Сил Кыргызской Республики, органы внутренних дел, обороны, уголовно-исполнительной системы, уполно-

моченные государственные органы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, охраны и защиты государственной границы, а также орган финансовой разведки.

5. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие государственные органы, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

6. Органы местного самоуправления и местной государственной администрации оказывают соответствующую поддержку субъектам, осуществляющим противодействие терроризму.

7. В случае ликвидации, реорганизации или переименования перечисленных в настоящей статье государственных органов их функции в области противодействия терроризму переходят к их правопреемникам.

8. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, а также с другими государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами Кыргызской Республики.

(В редакции Законов КР от 26 июля 2011 года № 148, 2 августа 2016 года № 162, 6 августа 2018 года № 88)

Статья 5. Компетенция и основные задачи уполномоченного государственного органа

1. Орган национальной безопасности Кыргызской Республики:

– координирует деятельность государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических актов, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических актов. Председатель органа национальной безопасности Кыргызской Республики

несет персональную ответственность за координацию деятельности государственных органов;

– осуществляет противодействие терроризму путем предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, в том числе преступлений, преследующих политические цели, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики проводит расследование по уголовным делам о таких преступлениях;

– осуществляет сбор и анализ информации о деятельности террористов, террористических организаций (групп), оценивает степень исходящей от них угрозы национальной безопасности, предоставляет необходимую информацию соответствующим министерствам и ведомствам;

– принимает меры по обеспечению безопасности деятельности органов государственной власти, предприятий, организаций, учреждений и граждан Кыргызской Республики, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся как на территории Кыргызской Республики, так и за ее пределами;

– обеспечивает защиту особо важных объектов и государственных учреждений Кыргызской Республики, находящихся на территории Кыргызской Республики и за ее пределами, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики, а также сотрудников этих объектов и учреждений и членов их семей;

– сотрудничает с соответствующими органами и специальными службами иностранных государств, а также международными организациями в сфере противодействия международному терроризму;

– обеспечивает организацию работы антитеррористических подразделений по выявлению, нейтрализации и уничтожению террористов или террористических организаций (групп);

– осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Орган национальной безопасности Кыргызской Республики решает следующие основные задачи:

– по поручению Президента Кыргызской Республики разрабатывает основы государственной политики в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

– осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях террористической деятельности на территории Кыргызской Республики;

– осуществляет мероприятия по планированию, организации и проведению антитеррористических операций;

– разрабатывает и вносит на рассмотрение Президента и Правительства Кыргызской Республики предложения о совершенствовании законодательства Кыргызской Республики в области противодействия терроризму;

– принимает участие в подготовке международных договоров в области противодействия терроризму;

– обеспечивает выполнение обязательств, принятых в рамках международных договоров в области противодействия терроризму.

3. Для реализации вышеуказанных компетенций и задач при органе национальной безопасности Кыргызской Республики создается Антитеррористический центр.

Порядок деятельности, полномочия и штатная численность Антитеррористического центра органа национальной безопасности Кыргызской Республики определяются положением, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Законов КР от 6 февраля 2009 года № 39, 26 июля 2011 года № 148, 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 6. Компетенция государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму

Компетенция государственных органов, задействованных в осуществлении мероприятий по противодействию терроризму, определяется законодательством Кыргызской Республики в сфере их деятельности.

(В редакции Закона КР от 6 августа 2018 года № 88)

Статья 7. Взаимодействие государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму

1. Принципы и формы взаимодействия между государственными органами Кыргызской Республики, осуществляющими противодействие терроризму, определяются нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Государственные органы Кыргызской Республики, осуществляющие противодействие терроризму, взаимодействуют с антитеррористическими органами и службами иностранных государств, а также международными организациями в соответствии с национальным законодательством и на основе двусторонних (многосторонних) международных соглашений, в том числе и межведомственного характера.

Статья 8. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников подразделений государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих противодействие терроризму

1. Профессиональная подготовка, переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации сотрудников подразделений государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих противодействие терроризму, проводятся в образовательных учреждениях Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики и в профильных учебных заведениях иностранных государств на основе международных договоров и соглашений.

2. Для проведения подготовки, переподготовки (переквалификации) и повышения квалификации сотрудников подразделений государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих противодействие терроризму, выделяются финансовые средства из республиканского бюджета в пределах средств, предусмотренных для финансирования деятельности данных государственных органов в республиканском бюджете. Обучение может проводиться также за счет других средств, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 9. Компетенция иных государственных органов, предприятий, организаций и учреждений, привлекаемых к противодействию терроризму

Государственные органы, предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности, участвуют в противодействии терроризму в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения и пресечения террористических актов, создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем превентивных мер противодействия совершению преступлений террористического характера, предоставления финансовых средств, информации, средств транспорта и связи, медицинского оборудования, медикаментов и медицинского обслуживания, материально-технического обеспечения.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 10. Обязательность содействия государственным органам в противодействии терроризму

1. Граждане Кыргызской Республики, исполняя свой гражданский долг, содействуют в противодействии терроризму и обязаны незамедлительно сообщать государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, ставшие

им известными сведения о готовящемся или совершенном террористическом акте.

2. Государственные органы, а также учреждения, предприятия и организации на территории Кыргызской Республики независимо от форм собственности обязаны незамедлительно информировать Орган национальной безопасности Кыргызской Республики или другие государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, обо всех происшествиях с признаками терроризма.

3. Руководители государственных органов, предприятий, учреждений и организаций Кыргызской Республики независимо от форм собственности обязаны оказывать содействие и необходимую помощь государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в реализации возложенных на них задач в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года № 148)

РАЗДЕЛ II
ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА

Глава 3
Информационно-пропагандистское обеспечение противодействия терроризму

Статья 11. Противодействие распространению идеологий терроризма

1. Правовая оценка распространения идеологий терроризма осуществляется на основании законодательства Кыргызской Республики.

К распространению идеологий терроризма относятся:

– разжигание межнациональной, межконфессиональной и социальной розни;

– призывы к совершению преступлений террористического характера;

– призывы к войне, убийству общественных и государственных деятелей, к массовым беспорядкам и погромам.

2. Субъекты, формы и тактика открытого и маскируемого распространения идеологий терроризма изучаются Антитеррористическим центром Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, включая сбор и накопление информации, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Выявление и пресечение распространения идеологий терроризма с использованием компьютерных технологий проводятся государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму.

4. Разработка системы мер по выявлению и пресечению распространения идеологий терроризма осуществляется Антитеррористическим центром Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики.

Статья 12. Обязанности средств массовой информации по содействию противодействию терроризму

1. Сотрудники средств массовой информации при освещении событий, связанных с террористическими актами и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первично по отношению к праву на свободу доступа к информации и ее распространение.

2. При получении сотрудником средств массовой информации сведений о готовящемся террористическом акте он обязан незамедлительно проинформировать об этом государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.

3. При наличии у сотрудника средств массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами на суде по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления и пресечения террорис-

тической деятельности, он обязан передать их в государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму.

Статья 13. Осуществление мер профилактики терроризма с использованием средств массовой информации

1. Руководители средств массовой информации обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не служили оправданием террористической деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не содержали пропаганды межрелигиозной, межнациональной, межэтнической, расовой вражды.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны всемерно поощрять и стимулировать участие средств массовой информации в профилактике террористических проявлений, а также в формировании антитеррористического сознания в обществе.

3. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму, обязаны своевременно предоставлять средствам массовой информации объективные сведения о фактах подготовки, осуществления и пресечения актов терроризма, при условии соблюдения положений статьи 2 настоящего Закона.

Статья 14. Ответственность средств массовой информации

Сотрудники и руководители средств массовой информации, нарушившие обязанности в части содействия противодействию терроризму, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством вплоть до привлечения к уголовной ответственности и принятия судебного решения о прекращении деятельности органа массовой информации.

Глава 4
Защита объектов возможных террористических посягательств

Статья 15. Общегосударственная система мер по защите объектов возможных террористических посягательств

1. В целях защиты объектов возможных террористических посягательств (антитеррористической защиты объектов) реализуется общегосударственная система мер, утверждаемая Президентом Кыргызской Республики, целью которой являются повышение устойчивости этих объектов к террористическим актам и повышение готовности государственных органов, предприятий и организаций к ликвидации последствий террористических актов.

2. Общегосударственная система мер по антитеррористической защите объектов включает нормативно-правовые, организационные, инженерно-технические, войсковые, специальные, охранные и иные меры.

Общегосударственная система мер по антитеррористической защите объектов подлежит засекречиванию.

3. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и об организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой государственными органами, указанными в статье 4 настоящего Закона, устанавливаются уровни террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 16. Объекты возможных террористических посягательств, подлежащие антитеррористической защите

К объектам возможных террористических посягательств, подлежащим антитеррористической защите, относятся:

– физические лица;

– государственные или правительственные объекты;

– предприятия и организации, в том числе представляющие повышенную опасность для населения и окружающей среды как источник катастроф техногенного характера;

– объекты инфраструктуры, в том числе система общественного транспорта и иные коммуникационные системы;

– объекты и участки в пограничной зоне (полосе) и приграничных районах.

Статья 17. Функции уполномоченного государственного органа в сфере защиты объектов возможных террористических посягательств

Антитеррористический центр органа национальной безопасности Кыргызской Республики выполняет в сфере защиты объектов возможных террористических посягательств следующие функции:

– осуществляет сбор и анализ информации о специфике и характере террористических угроз и об объектах возможных террористических посягательств на территории Кыргызской Республики;

– анализирует состояние антитеррористической защищенности объектов и разрабатывает требования, нормы и правила в области антитеррористической защиты объектов и предложения по финансово-экономическим механизмам, способствующим их реализации;

– вырабатывает рекомендации по совершенствованию антитеррористической защиты объектов и координирует деятельность органов исполнительной власти в данной области;

– осуществляет контроль за состоянием антитеррористической защиты предприятий и организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, и требует от их руководства выполнения установленных норм и правил в области антитеррористической защиты объектов.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 18. Функции государственных органов в сфере защиты объектов возможных террористических посягательств

1. Государственные органы реализуют функции по антитеррористической защите объектов возможных террористических посягательств в соответствии с установленной законодательством компетенцией в сфере противодействия терроризму.

2. Государственные органы, наделенные компетенцией в сфере противодействия терроризму, обязаны способствовать повышению уровня антитеррористической защиты объектов возможных террористических посягательств посредством информирования их руководителей о характере и специфике террористических угроз и проведения практических учений и реализации иных мер.

Статья 19. Обязанности руководителей и собственников стратегических объектов в сфере антитеррористической защиты

1. Руководители и собственники стратегических объектов обязаны планировать и реализовывать мероприятия для исполнения нормативных правовых актов в области антитеррористической защиты.

2. В целях реализации соответствующих мероприятий руководители и собственники стратегических объектов обязаны предусматривать необходимое финансирование.

3. Нарушение руководителями и собственниками стратегических объектов указанных обязанностей влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

4. Перечень стратегических объектов и меры по их антитеррористической защите определяются Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Законов КР от 26 июля 2011 года № 148, 27 декабря 2013 года № 225)

РАЗДЕЛ III
БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Глава 5
Предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности

Статья 20. Предупреждение террористической деятельности

1. Предупреждение террористической деятельности осуществляется путем проведения комплекса политических, социально-экономических, правовых и других профилактических мер государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму.

2. На территории Кыргызской Республики запрещаются:

— создание, регистрация (аккредитация) и функционирование юридических лиц, их отделений (филиалов) и представительств (в том числе иностранных и международных организаций), причастных к террористической деятельности;

– деятельность, связанная с пропагандой идеологии терроризма;

– обучение и подготовка лиц для осуществления террористической деятельности;

– въезд, выезд или проезд транзитом через территорию Кыргызской Республики лиц, которые принимали участие в террористической деятельности или подозреваются в причастности к ней;

– сокрытие сведений и фактов о готовящихся или совершенных террористических актах;

– иные виды и формы террористической деятельности.

3. Уполномоченный государственный орган, ведающий вопросами национальной безопасности, ведет единый список организаций (юридических лиц, их отделений (филиалов) и представительств), в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Кыргызской Республики террористическими. Указанный список подлежит ежегодному

опубликованию в периодических печатных изданиях, а также на официальных сайтах государственных органов.

4. Для накопления, обобщения, анализа, прогнозирования террористической деятельности, а также для выработки научно обоснованных отдельных мер по противодействию терроризму на базе Антитеррористического центра Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики создается межведомственный банк данных по проблемам противодействия терроризму.

5. В целях адекватного реагирования и противодействия террористическим актам, координации деятельности и организации оперативного взаимодействия государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, а также для приема и обработки информации террористического характера в структуре Антитеррористического центра Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики создается республиканский "ситуационный центр", оснащенный соответствующим помещением, техническими средствами и укомплектованным постоянным персоналом.

Ситуационный центр является объектом, подлежащим засекречиванию, и порядок допуска к нему осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, передают в Орган национальной безопасности Кыргызской Республики все имеющиеся материалы по антитеррористической деятельности.

(В редакции Законов КР от 29 мая 2013 года № 83, 13 мая 2017 года № 82)

Статья 21. Выявление террористической деятельности

1. Для выявления террористической деятельности государственные органы Кыргызской Республики, осуществляющие противодействие терроризму, используют все имеющиеся в их распоряжении силы, средства, формы и методы.

2. Учреждается денежное вознаграждение за предоставление правоохранительным органам информации, реализация которой привела к аресту или осуждению лиц, участвовавших в террористической деятельности, а также предотвращению или пресечению террористического акта, с обязательным принятием мер, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, по неразглашению сведений о лицах, оказавших содействие.

Размер, основание и порядок выплаты денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 22. Пресечение террористической деятельности

1. При пресечении террористической деятельности или отдельного террористического акта применяются специальные меры, установленные законодательными актами Кыргызской Республики, вплоть до физического уничтожения террористов.

2. Правом применения специальных мер наделяются только государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, предусмотренные настоящим Законом, в пределах предоставленных им полномочий.

Глава 6
Борьба с финансированием террористической деятельности

Статья 23. Меры, направленные на противодействие финансированию террористической деятельности

Меры, направленные на противодействие финансированию террористической деятельности, принимаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

(В редакции Закона КР от 6 августа 2018 года № 88)

Статья 24. Проверка информации о финансировании террористической деятельности

Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму или привлекаемые к этой деятельности в пределах своих полномочий и наделенные правом осуществления оперативно-розыскной деятельности, при получении информации о том, что конкретные физические или юридические лица, независимо от гражданской принадлежности или форм собственности, причастны к финансированию террористической деятельности, обязаны незамедлительно принять меры с использованием всего комплекса предусмотренных законодательством Кыргызской Республики необходимых гласных и негласных мероприятий по проверке поступившей информации.

Статья 25. Применение целевых финансовых санкций

Порядок применения целевых финансовых санкций определяется законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

(В редакции Закона КР от 6 августа 2018 года № 88)

Статья 26. Ответственность за финансирование террористической деятельности

1. Физические лица, виновные в финансировании террористической деятельности, несут уголовную ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

2. Юридические лица, а также зарегистрированные и незарегистрированные организации, не являющиеся юридическими лицами, хотя бы одно из подразделений которых финансировало террористическую деятельность, подлежат ликвидации по решению суда, а принадлежащее им имущество обращается в доход Кыргызской Республики в целях последующего использования в противодействии терроризму и ликвидации последствий

террористических акций. При этом руководители и работники ликвидированных юридических лиц или организаций, непосредственно участвовавшие в финансировании террористической деятельности, привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

Статья 27. Конфискация имущества физических или юридических лиц, используемого для террористической или поддерживающей ее деятельности либо полученного в результате террористической деятельности

1. Имущество, используемое для террористической или поддерживающей ее деятельности либо полученное в результате осуществления террористической деятельности, подлежит принудительному и окончательному изъятию (конфискации) по решению суда.

2. Процедура конфискации может осуществляться в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным, гражданско-процессуальным или административно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

Конфискации подлежит имущество:

– полученное в результате осуществления террористической деятельности, а также прибыль и другие выгоды, которые получены от использования этого имущества;

– с использованием которого было совершено преступление террористического характера или которое было получено в порядке уплаты за совершение преступления террористического характера;

– используемое для прямого или косвенного содействия совершению преступления террористического характера;

– находящееся под прямым или косвенным управлением или под контролем террористов или террористических организаций (групп);

– находящееся в помещении или ином месте, которое используется террористами, террористической группой или террористи-

ческой организацией для проведения собраний, ведения пропаганды, хранения средств совершения преступлений террористического характера или используется ими для иных незаконных целей.

3. Порядок реализации имущества, конфискованного на основании данной статьи, и использования полученных от реализации такого имущества средств, в том числе для возмещения ущерба потерпевшим, а также уполномоченный для этих целей орган определяются Правительством Кыргызской Республики.

Глава 7
Проведение антитеррористической операции

Статья 28. Условия проведения антитеррористической операции

1. Антитеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

2. Решения о введении и отмене уровней террористической опасности и правового режима антитеррористической операции, а также о назначении руководителя антитеррористической операции принимает руководитель органа национальной безопасности Кыргызской Республики по представлению Антитеррористического центра органа национальной безопасности Кыргызской Республики либо по его указанию иное должностное лицо органа национальной безопасности Кыргызской Республики.

3. Руководитель органа национальной безопасности Кыргызской Республики уведомляет Президента Кыргызской Республики, Премьер-министра Кыргызской Республики и при необходимости — иных должностных лиц о введении уровня террористической опасности и правового режима антитеррористической операции, а также о территории, в пределах которой проводится антитеррористическая операция.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 29. Руководство антитеррористической операцией

1. С момента принятия решения о проведении антитеррористической операции руководитель антитеррористической операции становится, по совместительству, руководителем оперативного штаба по управлению антитеррористической операцией, и, одновременно, начальником для всех военнослужащих, сотрудников и специалистов, привлекаемых к проведению антитеррористической операции, и несет персональную ответственность за проведение антитеррористической операции.

В период проведения антитеррористической операции ее руководитель может быть заменен только по решению руководителя органа национальной безопасности Кыргызской Республики.

2. Неправомерное вмешательство другого должностного лица, независимо от занимаемой должности, в оперативное руководство антитеррористической операцией не допускается.

3. К полномочиям руководителя оперативного штаба по управлению антитеррористической операцией относятся:

– определение структуры и порядка работы оперативного штаба, а также задач и функций должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

– определение границ зоны (района) и объектов, в пределах которых (на которых) вводится правовой режим антитеррористической операции, и установление комплекса мер и временных ограничений;

– определение и принятие решений об использовании привлекаемых для проведения антитеррористической операции состава сил и средств, а также иных лиц, координация их деятельности и организация взаимодействия;

– осуществление допуска лиц к ведению переговоров с террористами, утверждение их тактики и линии поведения;

– определение порядка информирования средств массовой информации о масштабах террористического акта, ходе и результатах проведения антитеррористической операции

в формах и объеме, исключающих огласку технических приемов и тактики проведения антитеррористической операции и состава ее участников, а также представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

– принятие решения и дача распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению антитеррористической операции и боевого распоряжения (боевого приказа) о проведении антитеррористической операции;

– принятие решения об объявлении антитеррористической операции оконченной и представление Президенту Кыргызской Республики или Премьер-министру Кыргызской Республики отчета о результатах ее проведения;

– реализация иных полномочий по руководству антитеррористической операцией.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 30. Оперативный штаб по управлению антитеррористической операцией

1. Для управления антитеррористической операцией руководителем антитеррористической операции созывается оперативный штаб.

2. В зависимости от масштабов и степени общественной опасности, ожидаемых негативных последствий и характера террористического акта для управления антитеррористической операцией ее руководителем созывается республиканский либо территориальный оперативный штаб.

3. Порядок деятельности, структура и полномочия республиканского и территориального оперативных штабов по управлению антитеррористической операцией определяются положением об оперативном штабе, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 31. Силы и средства, используемые при проведении антитеррористической операции

1. Для проведения антитеррористической операции оперативный штаб имеет право привлекать необходимые силы и средства тех государственных органов, которые принимают участие в противодействии терроризму в соответствии со статьей 4 настоящего Закона.

2. Органы местного самоуправления Кыргызской Республики в необходимых случаях для проведения антитеррористической операции выделяют финансовые и материально-технические средства.

3. В соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика", в необходимых случаях для пресечения террористического акта могут привлекаться подразделения специального назначения иностранных государств, а также использоваться специальные технические средства воздушного и космического наблюдения.

4. Вооруженные Силы Кыргызской Республики в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или водных объектах Кыргызской Республики, а также для пресечения такого террористического акта применяют оружие и боевую технику в порядке и условиях, установленных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года № 148)

Статья 32. Правовой режим в зоне проведения антитеррористической операции

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты важных интересов личности, общества и государства по решению руководителя оперативного штаба по управлению антитеррористической операцией в пределах зоны ее проведения может вводиться правовой режим антитеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима антитеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима антитеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию в средствах массовой информации.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим антитеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, на период проведения антитеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка документов граждан и должностных лиц, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

2) временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, отдельных участках местности и объектах по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений и граждан на отдельные участки местности и объекты либо удаление граждан с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта,

о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование в служебных целях средств связи, включая специальные, а также транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях — и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Кыргызской Республики;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим антитеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих антитеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и земельные участки, на территории и в помещения юридических лиц независимо от форм собственности, а также транспортные средства для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей;

11) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим антитеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических и должностных лиц, независимо от занимаемой должности, и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

12) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

13) задержание и доставление в органы внутренних дел лиц, совершивших или совершающих правонарушения или иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих антитеррористическую операцию, а также за действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения антитеррористической операции.

3-1. Лица, проводящие антитеррористическую операцию, отрабатывают комплекс специальных операций по локализации и пресечению террористических актов в зоне проведения антитеррористической операции.

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим антитеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.

5. Действия лиц, проводящих антитеррористическую операцию от ее начала и до момента завершения, считаются действиями, совершаемыми в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, при соблюдении условий, предусмотренных Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

6. Нахождение в зоне антитеррористической операции представителей средств массовой информации допускается только с разрешения руководителя оперативного штаба.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Статья 33. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении антитеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения террористического акта допускается ведение переговоров с террористами.

К ведению переговоров допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба.

2. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими террористического акта не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче террористам оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопросы о выполнении политических требований террористов.

3. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

4. Освобождение заложников и добровольная сдача террористов властям не может служить основанием или условием освобождения от ответственности за совершенные деяния, но рассматривается как обстоятельство, смягчающее наказание за содеянное.

5. В случае если в ходе переговоров с террористом (террористами) цель переговоров не может быть достигнута по причинам его (их) несогласия прекратить террористический акт и сохраняется реальная угроза жизни и здоровью людей, руководитель оперативного штаба вправе принять решение о ликвидации террориста (террористов).

Статья 34. Информирование общественности о террористическом акте

1. При проведении антитеррористической операции информирование общественности о террористическом акте осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению антитеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

2. Не допускается распространение информации:

– раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения антитеррористической операции;

– способной затруднить проведение антитеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения антитеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;

– служащей пропаганде или оправданию терроризма;

– о сотрудниках специальных подразделений, членах оперативного штаба по управлению антитеррористической операцией при ее проведении, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

Статья 35. Окончание антитеррористической операции

1. Антитеррористическая операция считается оконченной, когда террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся в зоне проведения антитеррористической операции.

2. Решение об объявлении антитеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению антитеррористической операцией.

Статья 36. Погребение террористов, умерших в ходе пресечения террористического акта

Погребение террористов, умерших в результате пресечения террористического акта, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

При этом их тела для захоронения не выдаются и о месте их захоронения не сообщается.

РАЗДЕЛ IV
МИНИМИЗАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИЗМА

Глава 8
Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта, и социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта

Статья 37. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта или при пресечении террористической деятельности

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики о гражданском судопроизводстве, за счет средств и имущества лица, совершившего террористический акт. Кроме этого, возмещение осуществляется за счет средств его близких родственников, родственников и других лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по

требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористической деятельности, осуществляется за счет средств республиканского бюджета в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

3. Вред, причиненный при пресечении террористической деятельности правомерными действиями здоровью и имуществу лица, занимающегося террористической деятельностью, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

(В редакции Закона КР от 2 августа 2016 года № 162)

Статья 37[1]. Правомерное причинение вреда

Причинение вреда жизни, здоровью или имуществу лица, осуществляющего террористическую деятельность, либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористической деятельности либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Кыргызской Республики, является правомерным.

(В редакции Закона КР от 2 августа 2016 года № 162)

Статья 38. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, перечисленных в статье 39 настоящего Закона, проводится за счет средств республиканского бюджета с целью возвращения указанных лиц к нормальной жизнедеятельности и включает в себя бесплатную правовую помощь, психологическую, медицинскую, профессиональную

реабилитацию, трудоустройство и предоставление им в необходимых случаях благоустроенного жилья и другую помощь, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

2. Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, определяется Правительством Кыргызской Республики.

Глава 9
Правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

Статья 39. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, подлежащие правовой и социальной защите

Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства.

Правовой и социальной защите подлежат:

– военнослужащие, сотрудники и специалисты государственных органов Кыргызской Республики, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом (перечень которых согласуется с государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму, и утверждается Правительством Кыргызской Республики);

– лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;

– лица, сообщившие сведения о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, которые могли способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;

– члены семей лиц, перечисленных в абзацах третьем, четвертом и пятом настоящей статьи, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом.

Статья 40. Льготное исчисление выслуги лет

1. Военнослужащим и сотрудникам, проходящим (проходившим) службу в подразделениях государственных органов, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсии засчитывается:

– один день службы за полтора дня;

– проходящим службу в высокогорных районах и приравненных к ним местностях один день службы — за два дня;

– во время участия в проведении антитеррористической операции один день службы — за три дня, а к должностным окладам устанавливается надбавка в размере пятидесяти процентов.

2. Специалистам и иным лицам, привлеченным к участию в проведении антитеррористической операции, в стаж работы для назначения пенсии один день участия засчитывается за три дня.

Статья 41. Защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

Сотрудникам, проходящим службу в подразделениях государственных органов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, и лицам, оказывающим содействие в борьбе с терроризмом, а также членам их семей в случае угрозы их жизни и здоровью может осуществляться, по их просьбе, изменение облика, фамилии, имени и отчества, а также места работы и места жительства за счет средств, выделяемых на содержание этих органов.

Статья 42. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 39 настоящего Закона, в связи с их участием в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом возмещается в порядке, определенном в статье 37 настоящего Закона.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом или при проведении антитеррористической операции, либо его смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных при проведении антитеррористической операции, членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается из республиканского бюджета единовременное пособие в размере 200-кратного размера оклада по занимаемой должности и воинскому званию на день страхового случая, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего (умершего).

3. В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом или в проведении антитеррористической операции, получило увечье (ранения, травмы, контузии), повлекшее за собой наступление инвалидности и исключающее для него возможность дальнейшего прохождения службы, ему назначается пенсия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и выплачивается из республиканского бюджета единовременное пособие в следующих размерах:

– инвалиду I группы — 150-кратного размера оклада по занимаемой должности и воинскому званию;

– инвалиду II группы — 100-кратного размера оклада по занимаемой должности и воинскому званию;

– инвалиду III группы — 50-кратного размера оклада по занимаемой должности и воинскому званию.

4. В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом или в проведении антитеррористической операции, получило увечье (ранения, травмы, контузии), не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу из республиканского бюджета выплачивается единовременное пособие в следующих размерах:

– 20-кратного размера оклада по занимаемой должности и воинскому званию — при получении тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии);

– 10-кратного размера оклада по занимаемой должности и воинскому званию — при получении легкого увечья (ранения, травмы, контузии).

5. Другим категориям лиц, перечисленным в абзацах третьем, четвертом и пятом статьи 39, получившим вред жизни и здоровью, выплачивается единовременное пособие, равное размеру, установленному в частях 2, 3 и 4 настоящей статьи.

6. В случае если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом или в проведении антитеррористической операции, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Подтверждение утраты или порчи имущества, а также вреда, нанесенного здоровью и жизни лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, осуществляется соответствующим вышестоящим органом.

7. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Кыргызской Республики нескольких оснований для указанных единовременных выплат, выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

8. Порядок осуществления выплат единовременного пособия и других выплат лицам, пострадавшим в результате террористического акта или при проведении антитеррористической операции, определяется Правительством Кыргызской Республики.

Статья 43. Освобождение от ответственности за причинение вреда террористу

При проведении антитеррористической операции, а также при осуществлении комплекса специальных мероприятий по пресечению террористической и экстремистской деятельности организаций, групп и отдельных лиц на основании и в пределах, установленных настоящим Законом, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террориста, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие

в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении антитеррористической операции, или за принятие решения о ликвидации террориста в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 27 декабря 2013 года № 225)

Глава 10
Ответственность за участие в террористической деятельности

Статья 44. Ответственность лиц за участие в террористической деятельности

1. Лица, виновные в террористической деятельности, несут уголовную ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

2. Лица, способствовавшие в легализации, путем предоставления документов удостоверяющего и разрешительного характера, а также оказывавшие напрямую или косвенно любую другую помощь членам террористических организаций (групп), несут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

3. Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением государственных органов или иным способом способствовало предотвращению террористического акта и если в его действиях не содержится состава иного преступления.

Статья 45. Ответственность организаций за осуществление террористической деятельности

1. Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда.

Основанием для признания судом иностранной или международной организации (ее отделения, филиала, представительства) террористической являются имеющиеся либо предоставленные иностранным государством на основании международного договора или на условиях взаимности материалы, подтверждающие причастность организации к террористической деятельности.

2. В случае признания судом иностранной или международной организации (ее отделения, филиала, представительства) террористической, запрещается деятельность данной организации на территории Кыргызской Республики, а ее отделения, филиалы, представительства ликвидируются, принадлежащее им имущество и имущество указанной организации, находящееся на территории Кыргызской Республики, конфискуется и обращается в доход государства по решению суда.

Подлежит конфискации также имущество, находящееся под прямым или косвенным управлением террористической организации, а также иное имущество, управляемое и используемое в ее интересах.

3. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую деятельность направляется в суд органами прокуратуры Кыргызской Республики.

Статья 46. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности

Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта или антитеррористической операции, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.

РАЗДЕЛ V

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 11
Материально-техническое обеспечение подразделений государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих противодействие терроризму

Статья 47. Материально-техническое обеспечение подразделений государственных органов Кыргызской Республики, осуществляющих противодействие терроризму

Материально-техническое обеспечение подразделений государственных органов Кыргызской Республики (перечень которых согласуется с государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму, и утверждается Правительством Кыргызской Республики), осуществляющих противодействие терроризму, производится за счет средств республиканского бюджета.

Глава 12. Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области противодействия терроризму

Статья 48. Правовая основа международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Правовую основу международного сотрудничества в области противодействия терроризму составляют вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также законодательство Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года № 148)

Статья 49. Основные принципы международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Международное сотрудничество в области противодействия терроризму основывается на следующих принципах:

– осознания необходимости объединения усилий государств мира для преодоления наиболее опасных форм угроз со стороны терроризма;

– соблюдения общепризнанных норм и принципов международного права, прав и основных свобод личности;

– уважительного отношения к национальным интересам других государств, соблюдения принципа невмешательства в их внутренние дела.

Статья 50. Цели и задачи международного сотрудничества в области противодействия терроризму

1. Целями международного сотрудничества в области противодействия терроризму являются:

– защита личности, общества и государства, безопасности мирового сообщества в целом от террористических угроз;

– выявление и устранение причин распространения террористических угроз, а также условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

– предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности в отношении одного или нескольких государств и минимизация последствий совершенных террористических актов.

2. Достижение перечисленных целей осуществляется путем решения комплекса взаимосвязанных задач, определяемых международными нормативными правовыми актами.

Статья 51. Формы международного сотрудничества в области противодействия терроризму

1. Основными формами международного сотрудничества Кыргызской Республики в области противодействия терроризму являются:

– обмен информацией;

– сотрудничество в выявлении, замораживании или аресте любых средств, используемых или предназначенных для совершения преступлений террористического характера, а также конфискации имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;

– выдача лиц, совершивших или обоснованно подозреваемых в совершении преступлений террористического характера;

– передача лиц, осужденных за преступления террористического характера, для отбывания наказания, осуществление совместных расследований, передача уголовного судопроизводства;

– оказание взаимной правовой, оперативной, методической, технической и иной помощи;

– проведение совместных оперативных, следственных и иных мероприятий;

– передача материалов уголовного дела для осуществления уголовного преследования;

– выполнение запросов о проведении оперативных и иных мероприятий;

– подготовка кадров;

– сотрудничество в военной области;

– разработка нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму;

– совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений террористического характера;

– выработка согласованной политики и взаимодействие в информационно-пропагандистском обеспечении противодействия терроризму.

2. Субъекты, осуществляющие противодействие терроризму, принимают необходимые меры для осуществления на основаниях и условиях, установленных законодательством Кыргызской Республики, взаимодействия с компетентными органами других государств и международными организациями

в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путем:

– раннего предупреждения других государств, в том числе с помощью обмена информацией;

– обмена оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов, террористических групп или террористических организаций, подделанных или фальсифицированных проездных документах, торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения, об использовании террористами, террористическими группами и террористическими организациями коммуникационных технологий, угрозе, которую представляет владение террористическими группами и террористическими организациями оружием массового уничтожения;

– сотрудничества и обмена информацией в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов.

Статья 52. Международное сотрудничество в вопросах выдачи лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений террористического характера

1. Во исполнение международных обязательств в области противодействия терроризму согласно вступившим в установленном законом порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика и в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, компетентные органы Кыргызской Республики рассматривают и разрешают запросы других государств о выдаче лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений террористического характера.

2. Руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, государственные органы Кыргызской Республики, осуществляющие противодействие терроризму, преследуют на своей территории лиц, причастных

к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда преступления террористического характера планировались либо проводились вне пределов Кыргызской Республики, однако наносят ущерб Кыргызской Республике, и в других случаях, предусмотренных вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

3. В случае отказа в выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, не проживающего постоянно в Кыргызской Республике, совершившего или подозреваемого в совершении преступлений террористического характера, другому государству, такое лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности на основаниях и в порядке, предусмотренных Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

4. Предоставление статуса беженца лицу, совершившему или подозреваемому в совершении преступлений террористического характера, не является основанием для отклонения просьбы о выдаче его другому государству.

5. До предоставления статуса беженца компетентные органы Кыргызской Республики обеспечивают принятие надлежащих мер согласно соответствующим положениям законодательства Кыргызской Республики и международного права с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не планировали преступления террористического характера, не содействовали им и не участвовали в их совершении.

6. Убежище и статус беженца не могут быть предоставлены лицу, в отношении которого имеются обоснованные подозрения в том, что оно участвует (участвовало) в террористической деятельности либо оказывает (оказывало) содействие в ее осуществлении.

(В редакции Закона КР от 26 июля 2011 года № 148)

Глава 13
Контроль и надзор за законностью осуществления противодействия терроризму

Статья 53. Контроль за осуществлением противодействия терроризму

Контроль за осуществлением противодействия терроризму в Кыргызской Республике осуществляют Президент, Жогорку Кенеш и Правительство Кыргызской Республики.

Статья 54. Надзор за законностью осуществления противодействия терроризму

1. Надзор за исполнением законов при осуществлении противодействия терроризму осуществляют Генеральный прокурор Кыргызской Республики и подчиненные ему прокуроры.

2. Прокуратура Кыргызской Республики в пределах своей компетенции также осуществляет мероприятия по предупреждению террористической деятельности, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики проводит следствие, осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, связанных с террористической деятельностью, поддерживает в судах государственное обвинение по таким делам, а также принимает иные меры в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 14
Заключительные положения

Статья 55. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Статья 56. Признание утратившими силу нормативных правовых актов Кыргызской Республики

Признать утратившими силу Закон Кыргызской Республики «О борьбе с терроризмом» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2000 г., № 2, ст. 107) и статью 6 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 3, ст. 184) со дня вступления в силу настоящего Закона.

Статья 57. Приведение нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом

Правительству Кыргызской Республики в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона:

– подготовить и внести в установленном порядке в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения о приведении нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом;

– привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

– принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона.

Президент
Кыргызской Республики

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 17 августа 2005 года № 150

О противодействии экстремистской деятельности

(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года № 60, 8 мая 2013 года № 66, 18 февраля 2014 года № 32, 1 июля 2016 года № 97, 2 августа 2016 года № 162)

Настоящим Законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Кыргызской Республики определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных объединений или религиозных организаций либо иных предприятий, организаций и учреждений, а также средств массовой информации независимо от форм собственности, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных:

на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;

на подрыв безопасности Кыргызской Республики;

на захват или присвоение властных полномочий;

на создание незаконных вооруженных формирований;

на осуществление террористической деятельности;

на возбуждение расовой, национальной (межэтнической) или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

на унижение национального достоинства;

на осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной (этнической) или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной (этнической), религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

2-1) пропаганда атрибутики или символики экстремистской организации;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация — общественные объединения или религиозные организации либо иные организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы — предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное (этническое) и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

атрибутика и символика экстремистской организации — атрибутика и символика организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Использование атрибутики и символики экстремистской организации допускается только в научных целях.

(В редакции Законов КР от 18 февраля 2014 года № 32, 2 августа 2016 года № 162)

Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;

сотрудничество государства в противодействии экстремистской деятельности с другими государствами;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Кыргызской Республики;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными объединениями или религиозными организациями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года № 60)

Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, физических лиц.

Статья 4. Субъекты противодействия экстремистской деятельности

Органы государственной власти Кыргызской Республики, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Для проведения экспертизы на предмет выявления экстремистского содержания в тех или иных информационных материалах и устных высказываниях создается координационный экспертный комитет, Положение и состав которого утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 20 февраля 2009 года № 60)

Статья 5. Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности органы государственной власти Кыргызской Республики, органы

местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Кыргызской Республики или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного объединения или религиозной организации либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

Статья 7. Вынесение предостережения общественному объединению или религиозной организации либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

Общественному объединению или религиозной организации либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносится предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения

предостережения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений в предостережении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предостережения.

Предостережение общественному объединению или религиозной организации либо иной организации выносится Генеральным прокурором Кыргызской Республики или подчиненным ему соответствующим прокурором. Предостережение общественному объединению или религиозной организации может быть вынесено также органом исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующим территориальным органом.

Предостережение может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

В случае если в установленный в предостережении срок соответствующими общественными объединениями или религиозными организациями либо иными организациями или их региональными или другими структурными подразделениями не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предостережения, либо если в последующем со дня вынесения предостережения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, соответствующее общественное объединение или религиозная организация либо иная организация подлежат ликвидации в установленном настоящим Законом порядке, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, подлежит запрету.

Статья 8. Предостережение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средства массовой информации и осуществления ими экстремистской деятельности

В случае распространения через средства массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов,

свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо органом исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генеральным прокурором Кыргызской Республики или подчиненным ему соответствующим прокурором выносится предостережение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предостережения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений в предостережении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предостережения.

В случае если в установленный в предостережении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предостережения, либо если повторно в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предостережения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном настоящим Законом порядке.

Статья 9. Ответственность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности

В Кыргызской Республике запрещаются создание и деятельность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Закона, либо в случае осуществления общественным

объединением или религиозной организацией, либо иной организацией, либо их региональными или другими структурными подразделениями экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Кыргызской Республики или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное объединение или религиозная организация могут быть ликвидированы, а деятельность общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления органа исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, решения о ликвидации общественного объединения или религиозной организации их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного объединения или религиозной организации либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, подлежит обращению в собственность Кыргызской Республики. Решение об обращении указанного имущества в собственность Кыргызской Республики выносится судом одновременно с решением о ликвида-

ции общественного объединения или религиозной организации либо иной организации.

Статья 10. Приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации

В случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента обращения вышеуказанных физических и (или) юридических лиц в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Закона, с заявлением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом заявления о их ликвидации либо запрете их деятельности может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного объединения или религиозной организации приостанавливаются права общественного объединения или религиозной организации, их региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские

вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности, данные общественное объединение или религиозная организация возобновляют свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Приостановление деятельности политических партий осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики «О политических партиях».

Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности

В Кыргызской Республике запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских материалов и осуществление ими экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью третьей статьи 8 настоящего Закона, либо в случае осуществления средством массовой информации экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо органа исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и

средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Кыргызской Республики или подчиненного ему соответствующего прокурора.

В целях недопущения продолжения распространения экстремистских материалов суд может приостановить реализацию соответствующих номеров периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой информации, содержащей материал экстремистской направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

Статья 12. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Кыргызской Республики в области связи.

Статья 13. Борьба с распространением экстремистских материалов

На территории Кыргызской Республики запрещаются издание, хранение, перевозка и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона. К таким материалам относятся:

а) официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;

б) материалы, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и человечества и содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Закона;

в) любые иные, в том числе анонимные, материалы, содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Закона.

Информационные материалы признаются экстремистскими судом с особенностями производства по отдельным категориям дел по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании заявления прокурора, заявившего требования о признании материалов экстремистскими. Допускается временное ограничение доступа к информационным материалам судом в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска.

Решение суда об установлении наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона, является основанием для изъятия нереализованной части тиража. Организация, повторно осуществившая издание экстремистских материалов, лишается права на ведение издательской деятельности.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в орган исполнительной власти в сфере юстиции. Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации, а также на официальных интернет-сайтах уполномоченных государственных органов в сфере юстиции, осуществляющих противодействие экстремистской деятельности.

Решение о включении материалов в список экстремистских материалов может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Материалы, включенные в список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Кыргызской Республики.

Лица, виновные в незаконных изготовлении, распространении, перевозке и хранении в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности.

(В редакции Законов КР от 8 мая 2013 года № 66, 1 июля 2016 года № 97)

Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влекут за собой установленную законодательством Кыргызской Республики ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших действия, указанные в части первой настоящей статьи.

Статья 15. Ответственность граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности

За осуществление экстремистской деятельности граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены

настоящим Законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной службе, военной службе и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае если руководитель или член руководящего органа общественного объединения или религиозной организации либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности, соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица.

Если соответствующие общественное объединение или религиозная организация либо иная организация такого публичного заявления не сделают, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Автор и (или) исполнитель печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Закона, по решению суда признается лицом, осуществлявшим экстремистскую деятельность, и несут (несет) ответственность в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

(В редакции Закона КР от 8 мая 2013 года № 66)

Статья 16. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстре-

мистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Кыргызской Республики требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие, а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Кыргызской Республики и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом

На территории Кыргызской Республики запрещается деятельность общественных объединений или религиозных организаций, иных организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и законодательством Кыргызской Республики.

Запрет деятельности иностранной неправительственной организации влечет:

а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

б) запрет пребывания на территории Кыргызской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;

в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Кыргызской Республики;

г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

д) запрет распространения на территории Кыргызской Республики материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

е) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

ж) запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной неправительственной организации уполномоченный государственный орган Кыргызской Республики обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства в Кыргызской Республике о запрете деятельности на территории Кыргызской Республики данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Кыргызская Республика в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

Статья 18. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики:

– в двухмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

– подготовить и опубликовать перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и законодательством Кыргызской Республики;

– внести в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики предложения по приведению законодательства Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом.

Президент
Кыргызской Республики

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 6 августа 2018 года № 87

О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 28 июня 2018 года

Настоящий Закон устанавливает систему мер, направленных на противодействие финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, а также на противодействие финансированию экстремистской деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе

1. В настоящем Законе применяются следующие основные понятия и термины:

1) **банк-оболочка (банк-ширма)** — банк-нерезидент, зарегистрированный в качестве банка и получивший лицензию на осуществление банковской деятельности в государстве (на территории), в котором он не имеет физического присутствия или фактически не имеет органов управления, и который не аффилирован с какой-либо регулируемой финансовой группой, находящейся под консолидированным надзором;

2) **бенефициарный владелец** — физическое лицо (физические лица), которое в конечном итоге (через цепочку владения

и контроля) прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет правом собственности или контролирует клиента либо физическое лицо, от имени или в интересах которого совершается операция (сделка);

3) **верификация** — процедура проверки идентификационных данных клиента и (или) бенефициарного владельца;

4) **высокорискованные страны** — государства и территории (образования), которые не применяют или применяют в недостаточной степени международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также оффшорные зоны;

5) **деловые отношения** — отношения между клиентом и финансовым учреждением или клиентом и нефинансовой категорией лиц, возникшие на основе договоренности (устной или письменной) о предоставлении услуг по осуществлению операции (сделки);

6) **замораживание операции (сделки) и (или) средств** — запрещение проведения операции (сделки) со средствами или передачи, преобразования, отчуждения и перемещения любых средств;

7) **идентификация** — процедура установления идентификационных данных о клиенте и (или) бенефициарном владельце;

8) **иностранный траст** — система правоотношений, создаваемая учредителем иностранного траста в соответствии с законодательством иностранного государства, при которой имущество, принадлежащее учредителю иностранного траста, передается в управление доверительному управляющему или попечителю в интересах (в пользу) любого физического или юридического лица, или иностранного юридического образования, которые имеют право на получение денежной и иной выгоды, или с определенной целью;

9) **клиент** — физическое или юридическое лицо (организация), иностранный траст или юридическое образование, принятые на обслуживание или находящиеся на обслуживании

у финансового учреждения или нефинансовой категории лиц либо с которыми финансовое учреждение или нефинансовая категория лиц устанавливает или установила деловые отношения;

10) **легализация (отмывание) преступных доходов** — придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению преступным доходом путем совершения любых действий (операций или сделок) по преобразованию (конверсии) или переводу имущества, если известно, что имущество представляет собой доходы от преступлений, в целях сокрытия или утаивания преступного источника происхождения имущества или оказания помощи лицу, участвующему в совершении преступления, с целью уклонения от ответственности за деяния; либо сокрытие или утаивание подлинного характера источника, местонахождения, способа распоряжения и перемещения имущества, а также прав на имущество или его принадлежность, если известно, что имущество представляет собой доходы от преступлений; либо сокрытие или непрерывное удержание имущества лицом, не участвовавшим в совершении преступления, если лицу известно, что имущество получено в результате совершения преступления; либо приобретение, владение или использование имущества, если в момент его получения лицу было известно, что имущество представляет собой доходы от преступлений;

11) **обобщенный материал** — документ, содержащий информацию о подозрении в осуществлении финансирования террористической деятельности или легализации (отмывания) преступных доходов и связанных с ней предикатных преступлений, подготовленный органом финансовой разведки по результатам анализа сообщений об операциях (сделках) и иной информации;

12) **оборотные инструменты на предъявителя** — денежные инструменты в форме на предъявителя и обращающиеся без ограничения или незаполненные денежные инструменты (дорожные и банковские чеки, денежные и расчетные чеки, векселя, ценные бумаги, обязательства и денежные поручения

в документарной форме, удостоверяющие обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств), в которых не указаны лицо, которому осуществляется выплата, или идентификационные данные получателя денежных инструментов;

13) **операции (сделки)** — любые операции (сделки) со средствами, совершаемые для установления, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей со средствами;

14) **предикатное преступление (основное преступление)** — любое преступление, предусмотренное в уголовном законодательстве Кыргызской Республики или иностранного государства, в результате совершения которого получен доход (средства), являющийся объектом (предметом) легализации (отмывания) преступных доходов;

15) **преступный доход** — доход (средства), полученный или извлеченный прямо или косвенно в результате совершения преступления на территории Кыргызской Республики или иностранного государства;

16) **принцип взаимности** — общепризнанный принцип международных отношений, в соответствии с которым уполномоченные государственные органы Кыргызской Республики осуществляют международное сотрудничество с компетентными органами иностранного государства на взаимовыгодной, равноправной основе и на основании письменного обязательства каждой стороны по осуществлению международного сотрудничества;

17) **публичные должностные лица** — одно из следующих физических лиц:

а) **иностранное публичное должностное лицо** — лицо, выполняющее или выполнявшее значительные государственные или политические функции (публичные функции) в иностранном государстве (главы государств или правительств, высшие должностные лица в правительстве и иных государственных органах, судах, вооруженных силах, на государственных предприятиях, а также видные политические деятели, в том числе видные деятели политических партий);

б) **национальное публичное должностное лицо** — лицо, занимающее или занимавшее политическую и специальную государственную должность или политическую муниципальную должность в Кыргызской Республике, предусмотренную Реестром государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики, утверждаемым Президентом Кыргызской Республики, а также высшее руководство государственных корпораций, видные политические деятели, в том числе видные деятели политических партий;

в) **публичное должностное лицо международной организации** — высшее должностное лицо международной организации, которому доверены или были доверены важные функции международной организацией (руководители, заместители руководителей и члены правления международной организации или лица, занимающие эквивалентные должности в международной организации);

18) **риск-ориентированный подход** — применение усиленных мер при наличии высокого уровня риска или упрощенных мер при наличии низкого уровня риска в соответствии с установленными процедурами управления рисками (выявление, оценка, мониторинг, контроль, снижение степени риска);

19) **Санкционный перечень** — перечень физических и юридических лиц, групп и организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности и распространении оружия массового уничтожения;

20) **средства** — одно из следующих активов:

а) денежные средства и любые финансовые активы;

б) экономические ресурсы, включая нефть и другие природные ресурсы;

в) имущество любого вида (материальное или нематериальное, движимое или недвижимое) независимо от способа приобретения;

г) правовые документы или инструменты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, предоставляющие право или долю на вышеуказанное имущество или активы;

д) банковские кредиты и денежные средства и (или) иное имущество, получаемые/выдаваемые в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, денежные и расчетные чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, банковские тратты или аккредитивы и любые проценты, дивиденды и доход, получаемые от таких средств или активов или производимые ими;

21) **счета** — банковские счета, как определено в банковском законодательстве Кыргызской Республики, или аналогичные деловые отношения между финансовым учреждением и клиентом или между нефинансовой категорией лиц и клиентом;

22) **финансирование распространения оружия массового уничтожения** — предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что средства предназначены или будут использованы полностью или частично для финансирования распространения ядерного, химического и биологического оружия и (или) средств его доставки;

23) **финансирование террористической деятельности** — предоставление средств, оказание финансовых услуг или осуществление сбора средств любыми методами или способами, прямо или косвенно, с намерением или осознанием того, что средства предназначены или будут использованы полностью или частично для финансирования террориста и (или) террористической организации либо для финансирования организации подготовки или осуществления террористической деятельности на территории Кыргызской Республики или за ее пределами, либо для финансирования поездок лиц, направляющихся в государство, которое не является государством их проживания или гражданства, для целей планирования, подготовки, совершения или участия в совершении террористических актов, или для подготовки террористов, или для прохождения такой подготовки;

24) **финансирование экстремистской деятельности** — предоставление средств, оказание финансовых услуг или осуществление сбора средств любыми методами или способами,

прямо или косвенно (через третьих лиц), с намерением или осознанием того, что средства предназначены или будут использованы полностью или частично для финансирования организации подготовки или осуществления экстремистской деятельности на территории Кыргызской Республики;

25) **целевые финансовые санкции** — замораживание любых операций (сделок) и (или) средств физических и юридических лиц, групп и организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности и распространении оружия массового уничтожения, и (или) ограничение предоставления таким лицам, группам и организациям доступа (прямого или косвенного) к любым средствам или финансовым услугам;

26) **электронный денежный перевод** — операция по переводу денежных средств (наличных, безналичных, электронных денег) от отправителя к получателю денежного перевода, осуществляемая с использованием платежных систем;

27) **юридические образования** — доверительные фонды и другие аналогичные юридические отношения по управлению и распоряжению имуществом, создаваемые в соответствии с законодательством иностранного государства.

2. Понятия и термины, не определенные в настоящей статье и используемые в настоящем Законе, применяются в том значении, в каком они используются в отраслевом законодательстве Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Статья 2. Цель и задачи настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является защита прав и свобод человека, а также защита национальной безопасности и целостности финансовой системы Кыргызской Республики от преступных посягательств.

2. Задачами настоящего Закона являются определение и установление правовых и организационных основ:

1) по применению превентивных мер для противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности, финансированию распространения оружия массового уничтожения и легализации (отмыванию) преступных доходов;

2) по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию финансирования террористической и экстремистской деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов и связанных с ней предикатных преступлений, а также по устранению причин и условий, способствующих совершению данных деяний;

3) по укреплению и развитию внутригосударственного взаимодействия в сфере противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности, финансированию распространения оружия массового уничтожения, легализации (отмыванию) преступных доходов и связанным с ней предикатным преступлениям;

4) по укреплению и развитию международного сотрудничества в сфере противодействия финансированию террористической деятельности, легализации (отмыванию) преступных доходов и связанным с ней предикатным преступлениям.

Статья 3. Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов

1. Законодательство Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, принимаемых в рамках настоящего Закона.

2. Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика (далее — международные договоры Кыргызской Республики), являются составной частью законодательства

Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов и применяются в порядке и на условиях, не противоречащих настоящему Закону.

Глава 2. Субъекты противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов

Статья 4. Субъекты противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов

1. Субъектами, осуществляющими меры по противодействию финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, являются:

1) финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц;

2) проверяющие органы;

3) орган финансовой разведки;

4) органы внутренних дел, органы по борьбе с экономическими преступлениями, таможенные органы (далее — правоохранительные органы), органы национальной безопасности, органы прокуратуры Кыргызской Республики.

2. Правительство Кыргызской Республики образовывает координационно-совещательный орган по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, а также по вопросам противодействия финансированию экстремистской деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Статья 5. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц

1. В настоящем Законе под финансовыми учреждениями понимаются следующие юридические лица:

1) ипотечные компании (организации);

2) коммерческие банки;

3) кредитные союзы;

4) лизинговые компании (организации);

5) ломбарды;

6) микрофинансовые организации (микрокредитные агентства, микрокредитные компании, микрофинансовые компании, специализированные финансово-кредитные учреждения);

7) накопительные пенсионные фонды;

8) обменные бюро;

9) операторы системы расчетов с использованием электронных денег;

10) перестраховочные организации и брокеры;

11) платежные организации;

12) предприятия почтовой связи;

13) профессиональные участники рынка ценных бумаг;

14) ссудно-сберегательные жилищно-строительные кассы;

15) страховые организации (страховщики);

16) страховые брокеры;

17) товарные биржи;

18) эмитенты и агенты (дистрибьюторы) электронных денег.

2. В настоящем Законе под нефинансовыми категориями лиц понимаются следующие физические и (или) юридические лица:

1) государственные и частные нотариусы;

2) независимые юристы (индивидуальные предприниматели), юридические компании и их сотрудники (юрисконсульты), оказывающие на профессиональной основе услуги по подготовке к проведению операции (сделки) или совершающие операции (сделки) от имени или по поручению своего клиента, на основе заключенного контракта;

3) риелторы (агенты, брокеры, посредники, организаторы торговли недвижимым имуществом, доверительные управляющие недвижимым имуществом);

4) физические и юридические лица, осуществляющие операции (сделки) с драгоценными металлами и камнями, ювелирными изделиями из них, а также ломом таких изделий;

5) физические и юридические лица, предоставляющие услуги по созданию юридических лиц или управлению юридическими лицами.

3. Список финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц в виде электронной базы данных формируется и публикуется уполномоченным государственным органом, определенным Правительством Кыргызской Республики.

Статья 6. Проверяющие органы

1. Перечень проверяющих органов с указанием подконтрольных им финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

2. Задачи, функции и полномочия (права и обязанности) проверяющих органов по вопросам проверки исполнения законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов определяются Правительством Кыргызской Республики и Национальным банком Кыргызской Республики в пределах своей компетенции.

Статья 7. Орган финансовой разведки

1. Орган финансовой разведки является уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, учреждаемым Правительством Кыргызской Республики.

2. Задачами органа финансовой разведки являются:

1) сбор (получение) и хранение сообщений о подозрительных операциях (сделках) и иной информации об операциях (сделках), предоставляемых в соответствии с настоящим Законом;

2) проведение оперативного анализа сообщений о подозрительных операциях (сделках) и иной информации об операциях (сделках), а также имеющейся и доступной информации для выявления операций (сделок) или деяний, связанных с финансированием террористической и экстремистской деятельности, легализацией (отмыванием) преступных доходов, предикатными преступлениями;

3) проведение стратегического анализа имеющейся и доступной информации, в том числе информации, представленной государственными органами для определения тенденций и схем, связанных с финансированием террористической и экстремистской деятельности, легализацией (отмыванием) преступных доходов;

4) подготовка обобщенного материала или информации по результатам оперативного или стратегического анализа и направление их по собственной инициативе или по запросу в соответствующие государственные органы, в рамках их компетенций;

5) применение целевых финансовых санкций и мер по приостановлению операций (сделок) в соответствии с настоящим Законом и в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;

6) осуществление международного сотрудничества в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

Функции и полномочия (права и обязанности) органа финансовой разведки, а также порядок отчетности органа финансовой разведки определяются Правительством Кыргызской Республики.

3. Порядок прохождения службы в органе финансовой разведки и порядок формирования руководящего состава органа финансовой разведки утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

На период службы в органе финансовой разведки приостанавливается членство должностных лиц органа финансовой

разведки в политических партиях, движениях и общественных объединениях, преследующих политические цели.

4. Не допускается вмешательство органов государственной власти Кыргызской Республики в деятельность органа финансовой разведки при выполнении им своих задач и функций.

Статья 8. Правоохранительные органы, органы национальной безопасности и органы прокуратуры Кыргызской Республики

Правоохранительные органы, органы национальной безопасности, органы прокуратуры Кыргызской Республики принимают меры по противодействию финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов в соответствии с настоящим Законом и законодательством Кыргызской Республики в сфере их деятельности.

Статья 9. Представление и защита информации и документов

1. Государственные органы, органы местного самоуправления, суды, а также финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц в соответствии с отраслевым законодательством Кыргызской Республики представляют органу финансовой разведки запрашиваемую информацию или документы в сроки, установленные в письменном запросе органа финансовой разведки.

Порядок представления информации и документов в орган финансовой разведки утверждается Правительством Кыргызской Республики.

2. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц в течение десяти рабочих дней с даты получения запроса обязаны представлять соответствующему проверяющему органу запрашиваемую информацию или документы, необходимые для выполнения функций проверяющих органов.

3. Государственные органы, государственные предприятия Кыргызской Республики обязаны представлять органу

финансовой разведки доступ к электронным государственным реестрам и базам данных в порядке и объемах, устанавливаемых Правительством Кыргызской Республики.

4. Информация и документы, а также базы данных органа финансовой разведки являются конфиденциальными и защищаются в установленном порядке.

В органе финансовой разведки создается и функционирует внутренняя система информационной безопасности для защиты информации и документов при их обработке, хранении и передаче.

Доступ к информации, документам и базам данных органа финансовой разведки предоставляется только на основе решения органа финансовой разведки в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

5. В ходе расследования уголовных дел по финансированию террористической и экстремистской деятельности, легализации (отмыванию) преступных доходов и связанным с ней предикатным преступлениям правоохранительные органы, органы национальной безопасности, органы прокуратуры Кыргызской Республики осуществляют обмен информацией с органом финансовой разведки в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Обмен информацией не осуществляется, если запрашиваемые сведения не связаны с расследованием финансирования террористической и экстремистской деятельности или легализации (отмывания) преступных доходов и связанных с ней предикатных преступлений.

6. Информация или обобщенные материалы органа финансовой разведки, переданные правоохранительным органам, органам национальной безопасности, органам прокуратуры Кыргызской Республики, являются конфиденциальными документами и используются только в целях пресечения или раскрытия финансирования террористической и экстремистской деятельности или легализации (отмывания) преступных доходов и связанных с ней предикатных преступлений.

Порядок представления и рассмотрения информации или обобщенных материалов органа финансовой разведки, а также порядок представления сведений по их использованию устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

7. Правоохранительные органы, органы национальной безопасности, органы прокуратуры Кыргызской Республики обеспечивают конфиденциальность (не передают и не разглашают третьим лицам) информации или обобщенных материалов органа финансовой разведки.

8. Не является нарушением или разглашением служебной, банковской, налоговой, коммерческой, статистической тайны и тайны связи (в части информации о почтовых переводах денежных средств):

1) представление органу финансовой разведки информации или документов, в том числе в электронном формате, и предоставление доступа к электронным государственным реестрам и базам данных, указанных в частях 1-3 настоящей статьи;

2) представление финансовым учреждением и нефинансовой категорией лиц информации и документов соответствующему проверяющему органу;

3) представление органом финансовой разведки информации или обобщенного материала правоохранительным органам, органам национальной безопасности, органам прокуратуры Кыргызской Республики и компетентным органам иностранного государства в соответствии с их запросом.

Глава 3. Превентивные меры

Статья 10. Запрещенные действия

1. В Кыргызской Республике запрещаются:

1) совершение легализации (отмывания) преступных доходов, финансирования террористической и экстремистской деятельности, финансирования распространения оружия массового уничтожения;

2) предоставление средств прямо или косвенно (через третьих лиц), полностью или частично либо оказание финансовых услуг лицам, включенным в санкционный перечень;

3) создание банка-оболочки или продолжение деятельности банка-оболочки либо установление или продолжение корреспондентских отношений с банками-оболочками или банками-респондентами, разрешающими использовать свои счета банкам-оболочкам, а также предоставление возможности использования банковских и аналогичных счетов банками-оболочками;

4) создание или функционирование иностранных трастов и юридических образований, не предусмотренных гражданским законодательством Кыргызской Республики;

5) использование незаконных и не идентифицированных (анонимных) предоплаченных карт для совершения любой операции (сделки), если иные требования к ним не установлены нормативными правовыми актами Национального банка Кыргызской Республики;

6) открытие и (или) ведение анонимных счетов или счетов на заведомо вымышленные имена;

7) предоставление услуг по переводу денег и ценностей без соответствующей лицензии и (или) регистрации согласно законодательству Кыргызской Республики о платежной системе.

2. Руководителям и сотрудникам финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц запрещается разглашать клиенту или третьим лицам или предупреждать их о предстоящей передаче или о факте передачи в орган финансовой разведки сообщения о подозрительной операции (сделке) или иной информации, запрошенной органом финансовой разведки. Сообщение третьим лицам о факте передачи информации в орган финансовой разведки возможно только в случаях, когда требуется дача показаний в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

3. Сотрудникам органа финансовой разведки, в том числе руководству и бывшим сотрудникам, а также лицам, заключившим трудовые договоры с органом финансовой разведки, после

прекращения службы или трудовых отношений запрещается разглашать, передавать и каким-либо образом использовать конфиденциальные сведения о деятельности органа финансовой разведки, доступ к которым ограничен определенным кругом лиц, либо иную служебную информацию, которая стала им известна в связи с выполнением должностных или трудовых обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, и когда требуется дача показаний в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

Статья 11. Оценка рисков финансирования террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов

1. Правительство Кыргызской Республики определяет:

1) порядок проведения мероприятия по определению и оценке рисков финансирования террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов, имеющихся в Кыргызской Республике (далее — национальная оценка рисков);

2) сроки проведения национальной оценки рисков;

3) перечень лиц, участвующих в национальной оценке рисков;

4) порядок формирования, утверждения и опубликования отчета о результатах национальной оценки рисков.

2. На основе отчета о национальной оценке рисков применяются следующие меры:

1) Правительство Кыргызской Республики разрабатывает и утверждает план действий (стратегию) по снижению выявленных рисков финансирования террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов;

2) субъекты, осуществляющие меры по противодействию финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, применяют риск-ориентированный подход в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 12. Санкционный перечень

1. Санкционный перечень включает в себя:

1) Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики;

2) Сводный санкционный перечень Совета Безопасности ООН.

2. Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики формируется на основании одного из следующих документов:

1) вступивший в законную силу приговор суда Кыргызской Республики о признании физического лица виновным в осуществлении террористической или экстремистской деятельности либо финансирования данной деятельности;

2) вступившее в законную силу решение суда Кыргызской Республики о признании и ликвидации или запрете деятельности группы, организации и юридического лица в связи с осуществлением террористической или экстремистской деятельности либо финансирования данной деятельности;

3) постановление о возбуждении уголовного дела или о привлечении в качестве обвиняемого, вынесенное в Кыргызской Республике в отношении физического лица, подозреваемого или обвиняемого в осуществлении террористической или экстремистской деятельности либо финансирования данной деятельности;

4) решение уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя или суда об объявлении розыска (национального или международного) подозреваемого, обвиняемого или осужденного за осуществление террористической или экстремистской деятельности либо финансирования данной деятельности;

5) документ органа национальной безопасности, органа внутренних дел или органа финансовой разведки Кыргызской Республики, подготовленный при наличии обоснованных сведений о том, что физические и юридические лица, группы, организации:

а) прямо или косвенно участвуют в финансировании, планировании, содействии, подготовке или осуществлении терро-

ристической и экстремистской деятельности или в распространении оружия массового уничтожения;

б) прямо или косвенно находятся под контролем лиц, групп и организаций, осуществляющих террористическую или экстремистскую деятельность или распространение оружия массового уничтожения, либо действуют от имени или по указанию лиц, групп и организаций, осуществляющих данные деяния;

6) приговор (решение) суда иностранного государства об осуждении лиц, групп и организаций за осуществление террористической или экстремистской деятельности либо финансирования данной деятельности, признанный в Кыргызской Республике на основании международных договоров Кыргызской Республики или на принципах взаимности;

7) перечень физических и юридических лиц, групп и организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической или экстремистской деятельности и распространении оружия массового уничтожения, формируемый иностранным государством, международной организацией или уполномоченным им органом, признанный в Кыргызской Республике на основании международных договоров Кыргызской Республики или на принципах взаимности;

8) международный запрос компетентного органа иностранного государства или международной организации в отношении лиц, групп и организаций, участвующих в террористической или экстремистской деятельности и распространении оружия массового уничтожения либо в финансировании данной деятельности.

3. В Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики также включаются:

1) юридические лица, организации и группы, находящиеся в полной или совместной собственности, или под прямым или косвенным (через третьих лиц) контролем лиц, групп, организаций, включенных в Санкционный перечень;

2) физические и юридические лица, организации и группы, действующие от имени или по поручению лиц, групп, организаций, включенных в Санкционный перечень.

4. Решение о включении физического и юридического лица, группы и организации в Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики принимается при наличии обоснованных и достаточных оснований, указанных в документе, являющемся основанием для формирования Сводного санкционного перечня Кыргызской Республики.

Физические и юридические лица, группы и организации могут обжаловать решение об их включении в Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики в административном (досудебном) порядке либо в судебном порядке.

5. Физические и юридические лица, группы и организации исключаются из Сводного санкционного перечня Кыргызской Республики в следующих случаях:

1) при отмене (отзыве) документов, указанных в части 2 настоящей статьи;

2) по результатам рассмотрения письменного обращения физического или юридического лица, группы, организации, включенных в Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики, или их законных представителей;

3) по решению суда.

6. Порядок включения физического и юридического лица, группы, организации в Сводный санкционный перечень Кыргызской Республики и исключения из него, а также порядок его опубликования устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

7. Сводный санкционный перечень Совета Безопасности ООН формируется, обновляется и публикуется в порядке, установленном Советом Безопасности ООН.

Порядок внесения предложений для включения лиц, групп и организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности и распространении оружия массового уничтожения, в Сводный санкционный перечень Совета Безопасности ООН устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 13. Применение целевых финансовых санкций

1. Физические и юридические лица, действующие на территории Кыргызской Республики, в том числе финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц:

1) не должны прямо или косвенно (через третьих лиц), полностью или частично предоставлять любые средства или оказывать финансовые услуги физическим и юридическим лицам, группам, организациям, включенным в Санкционный перечень;

2) обязаны безотлагательно заморозить операции (сделки) и (или) средства физического и юридического лица, группы, организации, включенных в Санкционный перечень, без предварительного уведомления данных лиц.

При этом финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц в течение трех часов с момента выполнения требований пунктов 1 и 2 настоящей части сообщают об этом в орган финансовой разведки, в том числе о попытках совершения операций (сделок) физическими и юридическими лицами, группами, организациями, включенными в Санкционный перечень.

2. Замораживанию подлежат:

1) любые средства, которыми владеют или которые контролируют лица, группы, организации, включенные в Санкционный перечень;

2) средства, которыми полностью или на совместной основе, прямо или косвенно (через третьих лиц) владеют или которые контролируют лица, группы, организации, включенные в Санкционный перечень;

3) средства, полученные или произведенные путем использования средств, которыми полностью или на совместной основе, прямо или косвенно (через третьих лиц) владеют или которые контролируют лица, группы, организации, включенные в Санкционный перечень;

4) средства лиц, группы, организации, действующих по поручению или указанию лиц, групп, организаций, включенных в Санкционный перечень;

5) средства, предназначенные для финансирования террористической и экстремистской деятельности, террористов и экстремистов, террористических и экстремистских организаций либо лиц, распространяющих оружие массового уничтожения;

6) средства, определенные в соответствующих резолюциях Совета Безопасности ООН.

3. Операции (сделки) и (или) средства физического и юридического лица, группы, организации, включенных в Санкционный перечень, замораживаются на неопределенный срок и размораживаются при исключении физического и юридического лица, группы, организации из Санкционного перечня.

4. При применении целевых финансовых санкций обеспечивается защита прав добросовестных третьих лиц, действующих с честными намерениями, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

5. Порядок замораживания или размораживания операции (сделки) и (или) средств, а также порядок предоставления доступа к замороженным средствам и управления замороженными средствами устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 14. Меры по приостановлению операций (сделок)

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны незамедлительно приостановить операции (сделки), совершаемые физическим или юридическим лицом, группой, организацией, включенными в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов, и сообщить об этом в орган финансовой разведки в течение трех часов с момента приостановления операции (сделки).

2. Основаниями для формирования Перечня лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их

участии в легализации (отмывании) преступных доходов, являются наличие одного из следующих документов:

1) постановление о возбуждении уголовного дела или о привлечении в качестве обвиняемого, вынесенное в Кыргызской Республике в отношении физического лица, подозреваемого или обвиняемого за совершение легализации (отмывания) преступных доходов;

2) решение уполномоченного должностного лица органа дознания, следователя или суда об объявлении розыска (национального или международного) подозреваемого, обвиняемого или осужденного за совершение легализации (отмывания) преступных доходов;

3) документ правоохранительного органа, органа национальной безопасности, органа прокуратуры Кыргызской Республики или органа финансовой разведки Кыргызской Республики, подготовленный при наличии обоснованных сведений о том, что физические и юридические лица, группы, организации:

а) прямо или косвенно участвуют в планировании, подготовке, совершении, содействии легализации (отмыванию) преступных доходов;

б) прямо или косвенно находятся под контролем лиц, групп и организаций, совершающих легализацию (отмывание) преступных доходов либо действуют от имени или по указанию лиц, групп и организаций, совершающих данное деяние;

4) международный запрос компетентного органа иностранного государства в отношении лиц, групп и организаций, участвующих в совершении и легализации (отмывания) преступных доходов.

3. Операции (сделки) приостанавливаются до принятия решения о наложении ареста на имущество, принятого в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

В случае непринятия решения о наложении ареста на имущество приостановленная операция (сделка) проводится в установленном порядке.

4. Физические и юридические лица, группы и организации исключаются из Перечня лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов, в следующих случаях:

1) при отмене (отзыве) документов, указанных в части 2 настоящей статьи;

2) по результатам рассмотрения письменного обращения физического или юридического лица, группы, организаций, включенных в Перечень лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов, или их законных представителей;

3) по решению суда.

5. Порядок формирования Перечня лиц, групп, организаций, в отношении которых имеются сведения об их участии в легализации (отмывании) преступных доходов, и порядок исключения из него, а также порядок его опубликования устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 15. Меры по обеспечению прозрачности бенефициарных владельцев юридических лиц

1. Юридические лица, созданные и зарегистрированные в Кыргызской Республике, обязаны:

1) формировать достоверную и обновленную информацию о физическом лице, которое в конечном итоге (через цепочку владения и контроля) прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет правами собственности данного юридического лица или контролирует данное юридическое лицо (далее — бенефициарный владелец юридического лица) на основе имеющейся и доступной информации;

2) хранить информацию о бенефициарном владельце юридического лица не менее пяти лет с даты ее формирования в месте регистрации (нахождения) данного юридического лица.

2. Держатели реестра акционеров обязаны:

1) формировать и обновлять реестр акционеров юридического лица (далее — реестр);

2) хранить реестр не менее пяти лет с даты его формирования;

3) предоставлять сведения из реестра на основе запроса органа финансовой разведки, в том числе в электронном формате, по защищенным каналам связи.

3. Юридические лица, созданные и зарегистрированные в Кыргызской Республике, обязаны представлять сформированную информацию о бенефициарном владельце юридического лица, в соответствии с частью 1 настоящей статьи, на основе запроса органа финансовой разведки, в том числе в электронном формате, по защищенным каналам связи.

4. Создается электронная база данных о бенефициарных владельцах юридических лиц, созданных и зарегистрированных на территории Кыргызской Республики.

Порядок формирования, обновления, хранения указанной электронной базы данных и порядок доступа к ней устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

5. Правоохранительные органы, органы национальной безопасности, органы прокуратуры Кыргызской Республики и проверяющие органы Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики должны применять необходимые меры в целях предотвращения владения и (или) контролирования преступниками или связанными с ними лицами значительной доли в юридическом лице или становления бенефициарным владельцем юридического лица, созданного в Кыргызской Республике.

Статья 16. Меры по защите некоммерческих организаций

1. Правительством Кыргызской Республики устанавливаются уполномоченные государственные органы, которые проводят оценку рисков финансирования террористической

деятельности (далее в настоящей статье — риски) в секторе некоммерческих организаций, осуществляющих сбор и (или) распределение денежных средств или иного имущества в благотворительных, религиозных, культурных, образовательных, социальных и общественных целях, с участием представителей данных некоммерческих организаций.

По результатам оценки рисков определяются виды некоммерческих организаций, подверженных высокому риску использования их в финансировании террористической деятельности (далее — высокорискованные некоммерческие организации).

Порядок проведения оценки рисков, порядок обсуждения ее результатов с участием представителей некоммерческих организаций, а также порядок опубликования информации о результатах данной оценки устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

2. Высокорискованные некоммерческие организации обязаны:

1) постоянно использовать в своей работе Санкционный перечень;

2) формировать и хранить не менее пяти лет информацию о целях и задачах своей заявленной деятельности, о своих учредителях, о лицах, владеющих, контролирующих или управляющих некоммерческой организацией, о лицах, получивших средства от этой некоммерческой организации;

3) составлять финансовые отчеты о своих доходах и расходах, о проведенных операциях (сделках) со средствами, а также хранить их не менее пяти лет;

4) применять меры контроля, обеспечивающие учет всех средств и их расходование в соответствии с заявленной деятельностью некоммерческой организации.

Информация о вышеуказанных принятых мерах представляется органу финансовой разведки на основе его письменного запроса.

3. В случае наличия у некоммерческой организации подозрения об ее использовании в финансировании террористической деятельности данная некоммерческая организация

направляет соответствующее сообщение в органы финансовой разведки, внутренних дел и национальной безопасности.

4. Правительством Кыргызской Республики определяются уполномоченные государственные органы, которые осуществляют:

1) проведение информационно-разъяснительных мероприятий среди высокорискованных некоммерческих организаций по вопросам снижения рисков финансирования террористической деятельности;

2) контроль деятельности высокорискованных некоммерческих организаций по вопросам соблюдения норм, предусмотренных в части 2 настоящей статьи;

3) применение эффективных, пропорциональных и сдерживающих санкций за нарушения норм, предусмотренных в части 2 настоящей статьи;

4) сбор информации для выявления, пресечения и расследования фактов использования некоммерческих организаций в финансировании террористической деятельности;

5) представление ответов на международные запросы в отношении некоммерческих организаций, причастных к осуществлению террористической деятельности или финансирования террористической деятельности.

Статья 17. Меры по выявлению незаконного перемещения наличных денежных средств или оборотных инструментов на предъявителя

1. Перемещение наличных денежных средств или оборотных инструментов на предъявителя через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике, осуществляемое различными способами, а также контроль за их перемещением регулируются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, международными договорами и актами, принятыми в рамках Евразийского экономического союза.

2. Информация, полученная по результатам декларирования наличных денежных средств или оборотных инструментов на предъявителя, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике, обобщается и на ее основе формируется электронная база данных, которая хранится не менее пяти лет с момента декларирования.

Порядок формирования электронной базы данных и порядок доступа к ней устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

3. Меры по выявлению незаконного перемещения наличных денежных средств или оборотных инструментов на предъявителя через таможенную границу Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике принимаются уполномоченными государственными органами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики, не создавая каких-либо препятствий для перемещения законных денежных средств или оборотных инструментов на предъявителя, при условии соблюдения гарантий, направленных на обеспечение надлежащего использования информации.

Статья 18. Меры (санкции), применяемые в отношении высокорискованных стран

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны применять усиленные меры надлежащей проверки клиента и иные меры (санкции), соразмерные рискам, при установлении деловых отношений и (или) осуществлении операций (сделок) с любыми физическими или юридическими лицами из высокорискованных стран.

2. Проверяющие органы и иные уполномоченные государственные органы Кыргызской Республики применяют меры (санкции) в отношении высокорискованных стран.

3. Виды усиленных мер надлежащей проверки клиента и иных мер (санкций) и порядок их применения, а также порядок

формирования и опубликования перечня высокорискованных стран, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Глава 4. Система внутреннего контроля финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц

Статья 19. Программа внутреннего контроля

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны применять программу внутреннего контроля, в том числе корпоративные (групповые) программы внутреннего контроля, позволяющие эффективно исполнять нормы законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

2. Программа внутреннего контроля должна соответствовать общим требованиям к программам внутреннего контроля, устанавливаемым Правительством Кыргызской Республики.

3. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обеспечивают применение программ внутреннего контроля своими филиалами и представительствами, действующими на территории иностранного государства.

Статья 20. Риск-ориентированный подход

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны:

1) оценивать, определять, документально фиксировать и постоянно обновлять свои риски с учетом результатов национальной оценки рисков и типичных критериев высоких и низких рисков;

2) в установленном порядке представлять информацию о выявленных рисках соответствующему проверяющему органу и органу финансовой разведки;

3) разрабатывать и применять усиленную или упрощенную политику, а также меры контроля, процедуры по управлению и снижению рисков;

4) принимать усиленные или упрощенные меры надлежащей проверки клиента с учетом результатов оценки рисков;

5) классифицировать своих клиентов с учетом критериев риска.

2. Общие требования по оценке, классификации, управлению и снижению рисков, а также типичные критерии высоких и низких рисков определяются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 21. Надлежащая проверка клиента

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны в отношении всех своих клиентов применять следующие меры надлежащей проверки клиента:

1) идентифицировать и верифицировать клиента;

2) получить информацию о цели и предполагаемом характере деловых отношений клиента;

3) идентифицировать бенефициарного владельца и принять доступные в разумные меры для верификации бенефициарного владельца;

4) документально зафиксировать сведения, полученные в результате идентификации и верификации клиента и бенефициарного владельца;

5) хранить и обновлять информацию и документы о деятельности клиента и его финансовом положении, а также сведения и документы, полученные в результате надлежащей проверки клиента;

6) проводить на постоянной основе надлежащую проверку клиента на протяжении всего периода деловых отношений с клиентом и анализ соответствия операций (сделок), проводимых клиентом, с имеющейся информацией о содержании его деятельности, финансовом положении и об источнике средств, а также о характере рисков финансирования террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов.

Вышеуказанные меры надлежащей проверки клиента применяются в случаях и порядке, установленных Правительством Кыргызской Республики, а также с учетом результатов оценки рисков.

2. В случае если от имени клиента выступает доверенное лицо, финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны его идентифицировать и верифицировать, проверить соответствующие полномочия такого лица, а также документально зафиксировать полученные сведения.

3. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц применяют следующие дополнительные меры надлежащей проверки клиента в отношении публичных должностных лиц:

1) использовать систему управления рисками для определения того, является ли клиент или бенефициарный владелец либо получатель страхового возмещения публичным должностным лицом;

2) получить письменное разрешение руководителя финансового учреждения или руководителя нефинансовой категории лиц (при наличии) для установления или продолжения (для существующих клиентов) деловых отношений с публичным должностным лицом;

3) установить источник происхождения денежных средств или иного имущества публичного должностного лица;

4) проводить постоянный и углубленный мониторинг деловых отношений, в том числе операций (сделок), осуществляемых публичным должностным лицом, в порядке, установленном для клиентов высокого риска.

Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц применяют вышеуказанные дополнительные меры надлежащей проверки клиента также в отношении членов семьи и близких лиц (близкие родственники, деловые партнеры и официальные представители) публичного должностного лица, а также в отношении других клиентов с высоким уровнем риска.

4. Клиенты обязаны представить финансовому учреждению и нефинансовой категории лиц запрашиваемые сведения и (или) документы для проведения надлежащей проверки клиента.

5. В случае непредоставления клиентом сведений и (или) документов, необходимых для проведения надлежащей проверки клиента, финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц принимают одно из следующих решений:

1) не устанавливают деловые отношения с клиентом (отказывают в принятии на обслуживание или открытии счета);

2) приостанавливают или прекращают установленное деловое отношение с клиентом (отказ в обслуживании) и расторгают заключенный договор с клиентом;

3) не осуществляют операцию (сделку).

При принятии решения в данном случае финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны направить соответствующее сообщение в орган финансовой разведки в течение одного рабочего дня со дня принятия такого решения.

6. При установлении международных корреспондентских банковских и аналогичных отношений с иностранными банками и финансовыми учреждениями (учреждение-респондент), финансовые учреждения (учреждение-корреспондент) обязаны принять дополнительные меры, установленные Правительством Кыргызской Республики.

7. Порядок проведения надлежащей проверки клиента при осуществлении международных электронных денежных переводов и электронных денежных переводов внутри Кыргызской Республики устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 22. Хранение сведений и документов

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны хранить следующие сведения и документы:

1) сведения, деловая переписка и копии документов, в том числе анкеты клиента и бенефициарного владельца, полученные в результате надлежащей проверки клиента, — не менее пяти лет после прекращения деловых отношений с клиентом, закрытия счета или проведения разовой операции (сделки) с клиентом;

2) сведения и документы обо всех проведенных операциях (сделках) — не менее пяти лет после завершения операции (сделки);

3) заключения или справки по анализу проведенных операций (сделок) — не менее пяти лет после завершения операции (сделки);

4) сведения и документы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, — не менее пяти лет после прекращения деловых отношений с клиентом, закрытия счета или проведения разовой операции (сделки) с клиентом.

2. Финансовое учреждение, отправляющее или получающее электронный денежный перевод или через которое транзитом проводится электронный денежный перевод, обязано не менее пяти лет хранить всю информацию об отправителе и получателе, сопровождающую электронный денежный перевод, с момента завершения операции или прекращения деловых отношений с клиентом либо закрытия счета.

3. Сведения и документы, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, должны храниться в достаточном объеме, который позволяет восстановить характеристику совершенной операции (сделки) или отследить средства путем восстановления всей цепочки операции (сделки) и при необходимости использовать в качестве доказательства при расследовании и судебном разбирательстве в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

4. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц представляют информацию и документы, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи:

1) органу финансовой разведки и соответствующему проверяющему органу в соответствии с настоящим Законом;

2) правоохранительным органам, органам национальной безопасности, органам прокуратуры Кыргызской Республики в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Операции (сделки), подлежащие контролю и сообщению

Статья 23. Сообщение о подозрительной операции (сделке)

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц формируют и направляют в орган финансовой разведки сообщение о подозрительной операции (сделке) в следующих случаях:

1) если имеются подозрение или достаточные основания подозревать, что средства являются доходом, полученным преступным путем, в том числе от предикатных преступлений, или связаны с легализацией (отмыванием) преступных доходов;

2) если имеются подозрение или достаточные основания подозревать, что средства связаны с финансированием:

а) террористов и экстремистов;

б) террористических и экстремистских организаций (групп);

в) террористической и экстремистской деятельности.

2. Сообщение о подозрительной операции (сделке), включая о попытке совершения подозрительной операции (сделки), должно направляться независимо от суммы совершенной или совершаемой операции (сделки).

3. Методические указания по выявлению подозрительных операций (сделок) публикуются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

4. Сообщение о подозрительной операции (сделке) представляется в орган финансовой разведки в течение пяти часов с момента признания в установленном порядке операции (сделки) подозрительной.

Статья 24. Сообщение об операциях (сделках) с физическими или юридическими лицами из высокорискованных стран

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны представлять в орган финансовой разведки сообщение

об операциях (сделках) с физическими или юридическими лицами из высокорискованных стран (физические или юридические лица, зарегистрированные или действующие в высокорискованных странах) независимо от суммы совершенной операции (сделки).

2. Перечень операций (сделок) с физическими или юридическими лицами из высокорискованных стран, подлежащих сообщению в орган финансовой разведки, определяется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

3. Сообщение об операции (сделке) с физическими или юридическими лицами из высокорискованных стран представляется в орган финансовой разведки в течение двух рабочих дней со дня ее совершения.

Статья 25. Сообщение об операциях (сделках) с физическими лицами, отбывшими наказание за осуществление легализации (отмывания) преступных доходов, террористической или экстремистской деятельности

1. Операции (сделки), совершенные физическим лицом, отбывшим наказание за осуществление легализации (отмывания) преступных доходов, террористической или экстремистской деятельности, а также за финансирование такой деятельности, подлежат обязательному мониторингу для выявления и предупреждения легализации (отмывания) преступных доходов, террористической или экстремистской деятельности, а также финансирования данной деятельности.

2. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны представить в орган финансовой разведки сообщение об операциях (сделках), совершенных физическим лицом, отбывшим наказание за осуществление легализации (отмывания) преступных доходов, террористической или экстремистской деятельности, а также за финансирование такой деятельности, в течение двух рабочих дней со дня их совершения.

3. Порядок формирования и опубликования Перечня физических лиц, отбывших наказание за осуществление легализации (отмывания) преступных доходов, террористической или экстремистской деятельности, а также за финансирование такой деятельности, устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 26. Сообщение об операциях (сделках) с наличными и безналичными денежными средствами

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц обязаны представлять сообщение об операциях (сделках) с наличными денежными средствами на сумму, равную или превышающую пороговую сумму.

2. Перечень операций (сделок) с наличными денежными средствами и их пороговая сумма устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по результатам национальной оценки рисков.

3. Сообщение об операции (сделке) с наличными денежными средствами представляется в орган финансовой разведки в течение трех рабочих дней со дня ее совершения.

4. Информация об операциях (сделках) с безналичными денежными средствами представляется по запросу органа финансовой разведки в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса.

Статья 27. Порядок представления сообщений об операциях (сделках)

Сообщения об операциях (сделках), предусмотренных в статьях 23–26 настоящего Закона, представляются в орган финансовой разведки в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Глава 6. Международное сотрудничество

Статья 28. Общие положения международного сотрудничества

1. Международное сотрудничество в сфере противодействия финансированию террористической и экстремистской деятельности, финансированию распространения оружия массового уничтожения, легализации (отмыванию) преступных доходов и связанным с ней предикатным преступлениям, а также обмена информацией или документами и применения целевых финансовых санкций осуществляется уполномоченными государственными органами Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики по вопросам международных взаимоотношений, международными договорами Кыргызской Республики и резолюциями Совета Безопасности ООН.

2. В случае отсутствия международного договора Кыргызской Республики с иностранным государством международное сотрудничество осуществляется на принципе взаимности.

3. Международное сотрудничество осуществляется на основе международного запроса уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики или компетентного органа иностранного государства.

4. Перечень уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, порядок осуществления международного сотрудничества, в том числе порядок подготовки, направления, исполнения и регистрации международных запросов, устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Статья 29. Основные формы международного сотрудничества

1. Международное сотрудничество с компетентными органами иностранных государств и международными организациями осуществляется в следующих формах:

1) обмен (получение или направление) любой информацией или документами, имеющимися в распоряжении уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, или которые они могут получить на территории Кыргызской Республики, за исключением информации или документов, не подлежащих передаче в соответствии с законодательством Кыргызской Республики по вопросам международных взаимоотношений;

2) направление информации компетентным органам иностранных государств (по собственной инициативе или по запросу) при наличии достаточных оснований (подозрений), свидетельствующих о совершении финансирования террористической деятельности и легализации (отмывания) преступных доходов и связанных с ней предикатных преступлений;

3) обмен опытом и информацией в сфере регулирования и контроля (надзора) деятельности финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц, а также проверка деятельности финансовых учреждений и нефинансовых категорий лиц на основе международного запроса;

4) применение целевых финансовых санкций в соответствии с настоящим Законом, резолюциями Совета Безопасности ООН и международными запросами;

5) оказание содействия в выявлении и расследовании финансирования террористической деятельности, легализации (отмывания) преступных доходов и связанных с ней предикатных преступлений, а также выявлении физических или юридических лиц, причастных к данным преступным деяниям;

6) взаимная правовая помощь на стадиях сбора информации, предварительного расследования, судебного разбирательства и исполнения судебных решений, в том числе выдача лиц (экстрадиция) по уголовным делам, связанным с финансированием террористической деятельности, легализацией (отмыванием) преступных доходов и предикатными преступлениями;

7) участие в деятельности международных организаций по вопросам противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов;

8) участие в установленных формах международного сотрудничества, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

2. Уполномоченные государственные органы Кыргызской Республики, в пределах своей компетенции, ведут мониторинг качества ответов компетентных органов иностранных государств на международные запросы.

Статья 30. Международное сотрудничество по вопросам возвращения преступных активов

1. Средства, выведенные за пределы Кыргызской Республики незаконным (преступным) путем и (или) конфискованные на основании решения суда Кыргызской Республики подлежат возврату в Кыргызскую Республику полностью или частично в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством и международными договорами Кыргызской Республики.

2. Международное сотрудничество по вопросам возвращения средств, выведенных незаконным (преступным) путем за пределы Кыргызской Республики, осуществляется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 31. Особенности исполнения норм настоящего Закона нефинансовыми категориями лиц

1. Нефинансовые категории лиц исполняют требования отдельных статей настоящего Закона в следующих случаях:

1) риелторы (агенты, брокеры, посредники, организаторы торговли недвижимым имуществом, доверительное управление недвижимым имуществом) исполняют нормы, предусмотренные статьями 18, 21, 22, 24 настоящего Закона, — в случае осуществления операции (сделки) по купле или продаже недвижимости для своего клиента (продавец или покупатель недвижимости);

2) физические и юридические лица, осуществляющие операции (сделки) с драгоценными металлами и камнями, ювелирными изделиями из них, а также ломом таких изделий, исполняют нормы, предусмотренные статьями 18, 21, 22, 23, 24 настоящего Закона, — в случае осуществления с клиентом любой операции (сделки) с наличными денежными средствами, в том числе нескольких связанных между собой операций (сделок), на сумму, равную или превышающую пороговую сумму, устанавливаемую Правительством Кыргызской Республики;

3) государственные и частные нотариусы, независимые юристы (индивидуальные предприниматели), юридические компании и их сотрудники (юрисконсульты) исполняют нормы, предусмотренные статьями 18, 21, 22, 23, 24 настоящего Закона, — в случае, когда от имени или по поручению своего клиента оказывают содействие в подготовке к проведению операции (сделки) или совершают операции (сделки) в следующих областях:

а) купля или продажа недвижимости;

б) управление денежными средствами, ценными бумагами или имуществом клиента;

в) управление банковскими, сберегательными счетами или ценными бумагами;

г) аккумулирование средств в целях создания, обеспечения функционирования или управления юридическим лицом;

д) создание или обеспечение функционирования юридического лица или управление юридическим лицом и купля-продажа коммерческих предприятий;

4) физические и юридические лица, предоставляющие услуги по созданию юридических лиц или управлению юридическими лицами, исполняют нормы, предусмотренные статьями 18, 21, 22, 23, 24 настоящего Закона, — в случае, когда от имени или по поручению своего клиента оказывают содействие в подготовке к проведению операции (сделки) или совершают операции (сделки) в следующих областях:

а) действие в качестве агента по созданию и регистрации юридического лица;

б) исполнение обязанностей директора или секретаря юридического лица, партнера в товариществе или замещение аналогичной управленческой должности в юридическом лице либо создание условий для другого физического лица, чтобы оно исполняло обязанности в качестве такового;

в) предоставление зарегистрированного офиса или юридического и фактического адреса для юридического лица, товарищества, иностранного образования и траста;

г) исполнение обязанностей доверительного лица в иностранном трасте или осуществление эквивалентной функции в иностранном юридическом образовании либо создание условий для другого физического лица, чтобы оно исполняло обязанности в качестве такового;

д) исполнение обязанностей номинального акционера либо создание условий для другого физического лица, чтобы оно исполняло обязанности в качестве такового.

2. Нефинансовые категории лиц исполняют нормы, предусмотренные статьями 9, 10, 11, 13, 14, 15, 19, 20, 25 и 26 настоящего Закона.

Статья 32. Ответственность и освобождение от ответственности

1. Финансовые учреждения и нефинансовые категории лиц, виновные в нарушении или ненадлежащем исполнении требований законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов, несут ответственность, предусмотренную соответствующим законодательством Кыргызской Республики.

2. Физические и юридические лица несут ответственность за совершение легализации (отмывания) преступных доходов, финансирования террористической и экстремистской деятельности, финансирования распространения оружия массового уничтожения в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики.

3. Руководство и сотрудники органа финансовой разведки, правоохранительных органов, органа национальной безопасности, органа прокуратуры, проверяющих органов и государственных органов, в том числе бывшие, а также лица, заключившие трудовые договоры с органом финансовой разведки, несут ответственность за незаконное разглашение и использование информации или документов, составляющих служебную, коммерческую, банковскую, налоговую тайну и тайну связи (в части информации о почтовых переводах денежных средств), а также за злоупотребление служебным положением в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики.

4. Проверяющие органы несут ответственность за ненадлежащее (халатное) выполнение своих функций по контролю за исполнением законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики.

5. Финансовые учреждения, нефинансовые категории лиц, их руководители и должностные лица (работники) не несут ответственность за ущерб, причиненный физическим и юридическим лицам в связи с надлежащим исполнением ими обязанностей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

6. Замораживание средств и (или) операций (сделок), приостановление операций (сделок), отказ в установлении деловых отношений или открытии банковского счета (вклада) либо отказ в проведении операции (сделки), а также приостановление или прекращение деловых отношений, расторжение договора с клиентом и закрытие банковского счета не влекут гражданско-правовой или иной ответственности, если указанные действия совершены в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов.

Статья 33. Вступление в силу настоящего Закона и механизм его реализации

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

2. Признать утратившими силу:

1) Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 31 июля 2006 года № 135 (газета «Эркин Тоо» от 8 августа 2006 года № 58);

2) Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики “О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем”» от 2 июня 2009 года № 179 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 6, ст. 553);

3) статью 4 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 25 июля 2012 года № 123 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2012 г., № 7, ст. 2734);

4) Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменения в Закон Кыргызской Республики “О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем”» от 25 декабря 2014 года № 162 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2014 г., № 11, ст. 926);

5) статью 6 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 8 апреля 2015 года № 74 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2015 г., № 4, ст. 329);

6) статью 3 Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 28 июля 2015 года № 200 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2015 г., № 7, ст. 1003);

7) статью 3 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере регулирования лотерейной деятельности» от 10 мая 2017 года № 79 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2017 г., № 5, ст. 397).

3. Правительству Кыргызской Республики и Национальному банку Кыргызской Республики в месячный срок:

1) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

2) принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего Закона.

Президент
Кыргызской Республики С. Жээнбеков

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 февраля 2013 года № 71

О вопросах Антитеррористического центра Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики и координации антитеррористической деятельности

(В редакции постановлений Правительства КР от 16 февраля 2016 года № 68, 2 октября 2017 года № 640)

В соответствии со статьей 8 Закона Кыргызской Республики «Об органах национальной безопасности Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

– Положение об Антитеррористическом центре Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики согласно приложению 1;

– Положение о Межведомственной координационной комиссии по проблемам взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности согласно приложению 2;

– состав Межведомственной координационной комиссии по проблемам взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности согласно приложению 3.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

(В редакции постановления Правительства КР от 16 февраля 2016 года № 68)

Премьер-министр Ж. Сатыбалдиев

Приложение 1
к Постановлению Правительства
Кыргызской Республики
от 15 февраля 2013 года № 71

ПОЛОЖЕНИЕ
об Антитеррористическом центре Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики

(В редакции постановления Правительства КР от 16 февраля 2016 года № 68, 18 августа 2017 года № 504)

1. Общие положения

1. Антитеррористический центр Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (далее — Антитеррористический центр) является структурным подразделением Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (далее — ГКНБ), разрабатывающим основы единой государственной политики в области противодействия терроризму в Кыргызской Республике и координирующим деятельность государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, созданным в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических актов.

2. Деятельность Антитеррористического центра направлена на реализацию целей и задач, предусмотренныхЗаконом Кыргызской Республики «О противодействии терроризму».

(В редакции постановления Правительства КР от 18 августа 2017 года № 504)

3. Правовую основу деятельности Антитеррористического центра составляют Конституция Кыргызской Республики,

нормативные правовые акты Кыргызской Республики, вступившие в установленном порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанные принципы и нормы международного права, настоящее Положение, а также внутриведомственные акты ГКНБ.

2. Основные задачи Антитеррористического центра

4. Задачами являются:

1) координация деятельности государственных органов в сфере выявления, предупреждения и пресечения террористической и иной экстремистской деятельности, работы по планированию и проведению антитеррористических операций; установление и поддержание рабочих контактов с государственными органами, а также международными центрами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом, подготовка и проведение командно-штабных и оперативно-тактических антитеррористических учений, разработка программ антитеррористической деятельности, планов выявления, предупреждения и пресечения террористических и иных экстремистских акций, анализ состояния антитеррористической защищенности стратегических объектов, выработка рекомендаций по совершенствованию антитеррористической защиты стратегических объектов;

1-1) противодействие терроризму путем предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности;

2) разработка предложений о совершенствовании законодательства Кыргызской Республики в области противодействия терроризму;

3) принятие участия в подготовке международных договоров Кыргызской Республики в области противодействия терроризму;

4) обеспечение выполнения обязательств, принятых в рамках международных договоров, в области противодействия терроризму;

5) разработка рекомендаций по совершенствованию антитеррористической деятельности, изучение и распространение опыта аналогичных структур иностранных государств, организация научно-методической работы, формирование и обеспечение функционирования межведомственного банка данных по проблемам противодействия терроризму;

6) осуществление иных задач в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской

(В редакции постановления Правительства КР от 18 августа 2017 года № 504)

3. Функции и полномочия Антитеррористического центра

5. Функции Антитеррористического центра:

1) сбор и анализ информации о специфике и характере террористических угроз и об объектах возможных террористических посягательств на территории Кыргызской Республики, а также анализ состояния антитеррористической защищенности объектов и разработка требований, норм и правил в области антитеррористической защиты объектов и предложений по финансово-экономическим механизмам, способствующим их реализации;

2) выработка рекомендаций по совершенствованию антитеррористической защиты объектов и координация деятельности органов исполнительной власти в данной области;

3) контроль за состоянием антитеррористической защиты предприятий и организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, и требование от их руководства выполнения установленных норм и правил в области антитеррористической защиты объектов;

3-1) проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений террористического и экстремистского характера, а также с целью получения информации об угрозах безопасности Кыргызской Республики, в том числе использование оперативно-технических

и других средств, ведение учета лиц, совершивших преступления в сфере терроризма или подозреваемых в их совершении;

4) организация работы антитеррористических подразделений по выявлению, нейтрализации и уничтожению террористов или террористических организаций (групп);

4-1) организационное, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности консультативно-совещательного органа по проблемам взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности;

5) организация взаимодействия с антитеррористическими структурами ООН, СНГ, ШОС, ОДКБ, ОБСЕ и других международных организаций по проблемам антитеррористической деятельности;

6) организация и координация межведомственной профессиональной подготовки личного состава подразделений по борьбе с терроризмом;

7) организация и проведение командно-штабных, оперативно-тактических учений и иных антитеррористических мероприятий;

8) формирование и обеспечение функционирования межведомственного банка данных по проблемам противодействия терроризму;

9) организация научно-методической работы, направленной на совершенствование форм и методов антитеррористической деятельности;

10) осуществление иных функций в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

(В редакции постановлений Правительства КР от 16 февраля 2016 года № 68, 18 августа 2017 года № 504)

6. Полномочия Антитеррористического центра:

1) принимает в пределах своей компетенции решения, необходимые для координации и совершенствования взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и экстремизмом;

2) запрашивает от государственных и иных организаций и должностных лиц необходимые документы, материалы и информацию;

3) создает рабочие группы для решения вопросов, входящих в компетенцию Антитеррористического центра, и определяет порядок работы этих групп;

4) привлекает должностных лиц и специалистов государственных органов Кыргызской Республики (по согласованию с их руководителями) к участию в работе Антитеррористического центра;

5) вносит в установленном порядке предложения по входящим в компетенцию Антитеррористического центра вопросам, требующим решения Президента Кыргызской Республики или Правительства Кыргызской Республики;

6) осуществляет контроль за реализацией государственными органами Кыргызской Республики комплекса мер по усилению систем безопасности и готовности к нейтрализации террористических угроз.

4. Организация деятельности Антитеррористического центра

7. Общее руководство и контроль за деятельностью Антитеррористического центра осуществляет председатель ГКНБ, который назначает на должность и освобождает от должности сотрудников Антитеррористического центра в порядке, установленном для сотрудников ГКНБ.

Порядок и организация деятельности, формы, методы, тактика введения оперативно-розыскных мероприятий по борьбе с терроризмом Антитеррористического центра Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

(В редакции постановления Правительства КР от 18 августа 2017 года № 504)

8. Непосредственное руководство и управление деятельностью Антитеррористического центра осуществляет директор Антитеррористического центра, являющийся заместителем председателя ГКНБ.

9. Директор:

1) организует работу, определяет полномочия должностных лиц, задачи структурных подразделений и внутренний распорядок работы Антитеррористического центра;

2) несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Антитеррористический центр;

3) представляет на утверждение председателю ГКНБ структуру Антитеррористического центра;

4) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Во время отсутствия директора его обязанности исполняет заместитель директора.

10. В Антитеррористическом центре создается республиканский «ситуационный центр», который обеспечивается соответствующими помещениями и техническими средствами, где осуществляет управление и руководство антитеррористической операцией республиканский оперативный штаб.

11. (Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 16 февраля 2016 года № 68)

5. Финансирование Антитеррористического центра

12. Финансирование деятельности Антитеррористического центра, его организационно-техническое обеспечение осуществляются за счет средств республиканского бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 июня 2017 года № 394

Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы

В целях реализации Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120, в соответствии со статьей 10 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы (далее — Программа) согласно приложению.

2. Государственному комитету национальной безопасности Кыргызской Республики в месячный срок в установленном порядке внести в Аппарат Правительства Кыргызской Республики План мероприятий по реализации Программы.

3. Установить, что реализация Программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на финансирование министерств, государственных комитетов и административных ведомств на соответствующий год, а также внебюджетных средств, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр С. Жээнбеков

Приложение

Утверждена
Постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 21 июня 2017 года № 394

ПРОГРАММА
Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы

I. Общие положения

Программа Правительства Кыргызской Республики по противодействию экстремизму и терроризму на 2017–2022 годы (далее — Программа) является концептуальной основой реализации Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120.

Одним из приоритетов Программы является разработка эффективных мер, позволяющих ограничить вербовочный потенциал экстремистских и террористических групп, организаций и движений. Изучение причин и последствий радикализации, наряду с анализом базовых условий, способствующих росту радикальных настроений, позволяет сформулировать меры по противодействию экстремизму и профилактике терроризму.

Программа предусматривает комплекс мер, обеспечивающих эффективное противодействие угрозам экстремизма и терроризма, неукоснительное соблюдение прав и свобод человека, верховенства закона и других конституционных принципов Кыргызской Республики. Целью настоящей Программы является изменение складывающейся ситуации в области противодействия экстремизму и профилактики терроризма.

Успешная реализация Программы зависит от согласованности действий государственных органов, организаций

и учреждений Кыргызской Республики для противодействия экстремизму и терроризму.

Основные принципы реализации Программы:

– соблюдение верховенства закона, добросовестное управление и всеобщее уважение прав человека, являющихся фундаментальной основой в борьбе против экстремизма и терроризма;

– продвижение ценностей толерантности, межкультурного, межрелигиозного и межэтнического диалога для устранения условий, способствующих распространению экстремизма и терроризма;

– соответствие принимаемых мер международным обязательствам в области прав человека, в том числе принципам законности, пропорциональности, соразмерности и недискриминации.

II. Общая оценка текущей ситуации

Внешние и внутренние предпосылки возникновения экстремизма и терроризма.

Активность экстремистских и террористических групп, зачастую прикрывающихся религией, в последнее время практически во всем мире приобретает масштабный характер. Экстремистские и террористические группы несут угрозу миру и безопасности, устойчивому развитию, являются опасным вызовом правам человека и верховенству закона, целостности и суверенитету государств.

Деятельность групп, организаций и движений, придерживающихся идеологии насилия и ненависти, заставляет государства применять превентивные и силовые методы борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В сложившихся условиях актуальным является объединение усилий всех ветвей власти, государственных и общественных структур и средств массовой информации.

Текущие результаты деятельности государственных органов по противодействию религиозному экстремизму и терроризму

совместно с общественными организациями и экспертным сообществом позволяют обозначить следующие внешние и внутренние факторы, способствующие росту угрозы распространения идеологии экстремизма и терроризма в Кыргызской Республике.

Внешние факторы. Расширение международных связей, глобализация, информатизация общества способствовали тому, что современный терроризм и экстремизм приобрели трансграничный характер.

Особую уязвимость Кыргызской Республики предопределяет географическая близость Центральной Азии к регионам, характеризующимся нестабильностью и конфликтами, ставшим очагами распространения идей экстремизма. Серьезную опасность представляют участники боевых действий по возвращении на родину. Демократический режима в республике используется экстремистами и террористами для перебазировки своих групп в Кыргызскую Республику, создавая дополнительные риски.

Пропаганда идей религиозного экстремизма и терроризма из-за рубежа в Интернет-пространстве и социальных сетях с использованием системного психологического воздействия в отношении отдельных граждан способствовала вовлечению их в зарубежные деструктивные организации. Увеличился выезд граждан Кыргызской Республики для участия в боевых действиях в составе так называемого «Исламского государства». По состоянию на декабрь 2014 года выявлено 170 случаев выезда граждан Кыргызской Республики для участия в боевых действиях на стороне так называемого «Исламского государства», в мае 2015 года — 350, в сентябре 2016 года — 560 случаев. Потенциальное возвращение в Кыргызскую Республику граждан с боевым опытом представляет угрозу общественной безопасности.

Интеграция в сфере религии и религиозного образования с другими мусульманскими странами без учета их религиозно-идеологического состояния и страновых особенностей ускорили внедрение религиозно-экстремистских идеологий. Часть граждан Кыргызской Республики, прошедших обучение в зарубежных образовательных центрах мусульманских государств,

привнесла в традиционные для центрально-азиатского региона течения ислама радикальные идеи нетерпимости. В связи с этим наблюдается возрастание противоречий между мусульманскими религиозными общинами.

Под влиянием социально-экономических факторов активизировалась трудовая миграция, в основном молодежи. Недостаточно продуктивный подход со стороны миграционной службы к решению вопросов трудовых мигрантов сделали молодежь уязвимой мишенью для международных экстремистских и террористических движений. Для решения этой проблемы необходимы координация и синхронизация усилий на межгосударственном уровне.

Внутренние предпосылки включают в себя политические, социально-экономические, культурные и религиозные факторы, которые в совокупности влияют на распространение радикальных идей среди социально уязвимых слоев населения.

Имеющиеся факты коррупции в государственных органах, недостаточный системный подход к принятию решений, касающихся социальных потребностей общества, недостаточная эффективность существующих механизмов защиты прав человека, а также не разрешенные должным образом последствия конфликтов с применением насилия, имевших место в стране, порождают неудовлетворенность части населения действиями государственной власти.

Наличие безработицы, недостатки в образовательной системе и в управлении на местном уровне вызывают недовольство социально уязвимых слоев населения, часть которого может быть подвергнута влиянию религиозно-экстремистских и террористических течений. Недостаточная интеграция этнических сообществ в социально-культурные и политические процессы повышает риск криминализации отдельных граждан и групп.

Негативно влияет и тот факт, что за 25 лет со дня обретения республикой независимости у части населения не сформирована общегражданская идентичность, не произошло осознание себя прежде всего «кыргызжараны», осознание ценности и важности

укрепления суверенитета и государственности Кыргызской Республики.

Данное положение способствует поиску отдельной категории граждан альтернативной национальной и религиозной идентичности, что косвенно содействует их радикализации. Отсутствие должного внимания со стороны соответствующих государственных органов к данным процессам может привести к расширению вербовочной базы для экстремистских и террористических организаций.

Распространение религиозно-экстремистской идеологии создает условия для распространения экстремистской литературы и иных информационных материалов деструктивного содержания. Разнообразие информационных ресурсов экстремистского содержания, представленных в сети Интернет, и несовершенство мониторинга затрудняют осуществление успешной реализации превентивных мероприятий.

Фрагментация религиозного сообщества в ряде случаев ведет к появлению противоречий между различными религиозными школами, ослабляя позиции официального духовенства. Недостаточный контроль за деятельностью ряда религиозных организаций и служителей культа, приверженных радикальным идеям, способствует распространению идей экстремизма и терроризма.

К религиозным предпосылкам относится низкий уровень знаний населения в области религии, апелляция к религиозным источникам, не отвечающим требованиям современного общества, неспособность священнослужителей предоставить аргументированную контрпропаганду идеологии экстремизма. Система подготовки и повышения квалификации служителей религиозного культа, а также сотрудников правоохранительных органов, по вопросам противодействия религиозному экстремизму и терроризму начала формироваться только в последние годы и требует институционализации и совершенствования содержания.

Несмотря на то, что вышеперечисленные факторы затрагивают все население, лишь отдельная его часть подвержена радикализации. Совокупность внутренних факторов срабатывает

при наличии определенных условий, такими, как формирование радикальных сообществ в социальных сетях, наличие личных отношений между представителями экстремистских групп, распределение внутри групп материальных и социальных выгод.

В целом специфика распространения идей экстремизма и терроризма в Кыргызской Республике отличается следующими особенностями:

– сращивание радикальных религиозных течений с организованными преступными группировками;

– вербовка в пенитенциарных учреждениях;

– неуменьшаемая численность населения Кыргызской Республики экстремизму и терроризму.

1. Проведение государственными органами, министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами, организациями гражданского общества целенаправленной работы, направленной на противодействие экстремизму и терроризму; осуществление Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, Государственной комиссией по делам религий Кыргызской Республики во взаимодействии с Духовным управлением мусульман Кыргызстана превентивных и профилактических мероприятий, в том числе:

– разъяснительные мероприятия в мечетях с участием видных религиозных деятелей, представителей Муфтията, органов местной власти и правоохранительных органов;

– комплекс обучающих и разъяснительных мероприятий в воинских частях и соединениях Вооруженных Сил Кыргызской Республики, Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;

– организация совместно с неправительственными и международными организациями лекций, дискуссий и семинаров для сотрудников правоохранительных органов, представителей

органов местного самоуправления и исполнительной власти, вузов и научного сообщества, студенчества и СМИ;

– подготовка и распространение в СМИ, социальных сетях и других Интернет-ресурсах видеотекстовых материалов антиэкстремистской и антитеррористической направленности; запуск тематических страничек в социальных сетях с материалами антипропаганды, мобилизация активных интернет-пользователей для формирования общественного мнения, мониторинга фактов.

2. Оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и пресечению деятельности лиц, причастных к экстремистским и террористическим организациям. В период 2015-2016 годов выявлена деятельность около 500 лиц, причастных к международным террористическим и религиозно-экстремистским организациям, и пресечена деятельность значительного количества групп данной направленности.

3. Выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции государственной политики в религиозной сфере на 2014–2020 годы, в части предупреждения религиозного радикализма и терроризма, совершенствования светского религиоведческого образования и повышения качества религиозного образования.

Положительные аспекты и слабые стороны существующей политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Исходя из анализа текущей ситуации в сфере противодействия экстремизму и терроризму, установлены следующие положительные аспекты и слабые стороны, позволяющие сформировать задачи и меры настоящей Программы.

Положительные аспекты:

– активизируется сотрудничество, обмен информацией и проведение совместных командно-штабных учений правоохранительных органов, органов национальной безопасности и служб по управлению границами стран Центральной Азии при поддержке региональных и международных организаций;

– налажено тесное сотрудничество в рамках международных и региональных антитеррористических структур;

– созданы институты для противодействия терроризму и улучшены усилия по обмену информацией и координации деятельности различных служб безопасности на национальном и региональном уровнях;

– создана внутренняя система координации противодействия экстремизму и терроризму на базе Антитеррористического центра Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики;

– меры по противодействию экстремизму и терроризму переориентированы в сторону усиления профилактической работы;

– в профилактической работе активно используется опыт позитивного сотрудничества государственных органов с религиозными организациями и их лидерами;

– наличие либерального режима, открытость государственных органов к сотрудничеству позволяют избежать открытой политизации религии и слияния политической оппозиции с религиозными лидерами и сообществами;

– накоплен определенный практический опыт по профилактике и предупреждению террористических актов;

– усиливается потенциал государственных и негосударственных учреждений посредством обмена опытом;

– государством реализуются различные программы социально-экономического характера, направленные на повышение благосостояния уязвимых слоев населения;

– создаются условия для проведения межрелигиозного, межконфессионального и межэтнического диалога;

– ведется активная работа по усилению потенциала священнослужителей через специализированные обучающие курсы, совершенствованию деятельности религиозных учреждений, теологических центров и обмену опытом с другими странами;

– создано специальное подразделение по проведению судебной психолого-лингвистической экспертизы в Центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, разработана методология проведения экспертиз;

– завершается разработка учебно-методического комплекса и внедрения в базисный учебный план образовательных учреждений предмета «История религиозной культуры»;

– ведется обучение представителей СМИ для объективного освещения событий, связанных с профилактикой и пресечением экстремизма и терроризма;

– повышается уровень вовлеченности институтов гражданского общества в работу по противодействию экстремизму и терроризму.

Слабые стороны:

– не достигнута эффективность мер по пресечению и профилактике экстремизма вследствие быстро изменяющейся тактики вербовки в экстремистские и террористические группы;

– информационно-разъяснительные мероприятия не охватывают на должном уровне широкие слои общества и представителей наиболее уязвимых групп;

– недостаточно разработана система противодействия распространению материалов экстремистского и террористического содержания в сети Интернет;

– сохраняется высокий уровень внешней и внутренний миграции наряду с недоработанной системой учета и контроля граждан Кыргызской Республики в зарубежных государствах;

– ослабляется институт семьи и увеличивается количество беспризорных подростков, особенно среди детей мигрантов;

– остается низким уровень образования в религиозных учебных заведениях, что определяет неконкурентоспособность отечественной системы теологического образования;

– не завершена работа по системной подготовке и повышению квалификации сотрудников по противодействию экстремизму и терроризму;

– слабая интеграция центров представителей некоторых этнических групп, компактно проживающих на определенных территориях;

– требует улучшения система контроля финансовых потоков и выявления финансирования экстремистских и террористических групп;

– система среднего и высшего образования не адаптирована вызовам экстремизма и терроризма;

– слабое оснащение профильных правоохранительных органов современной техникой, вооружением и другими новейшими разработками;

– недостаточный уровень защищенности стратегических объектов от потенциальной террористической угрозы;

– отсутствие системы превентивных мер по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в местах лишения свободы;

– отсутствие надлежащей практики реабилитации и реинтеграции лиц, осужденных за совершения преступления экстремистского характера, а также участвовавших в боевых действиях;

– наличие тенденции к вмешательству определенных религиозных лидеров в политические процессы и деятельность государственных органов.

III. Цель и задачи Программы

Цель и задачи Программы.

Целью Программы является обеспечение верховенства закона, безопасности человека/личности, общества и государства посредством совершенствования системы эффективного предупреждения и пресечения экстремизма и предотвращения угроз терроризма в Кыргызской Республике.

Достижение цели обеспечивается посредством реализации деятельности в рамках Программы по следующим приоритетным направлениям:

1. Совершенствование деятельности государственных и негосударственных органов в сфере профилактики экстремизма и терроризма.

2. Улучшение практики специальных государственных и правоохранительных органов по предупреждению и пресечению проявлений экстремизма и терроризма.

3. Совершенствование законодательных механизмов и взаимодействия в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

По каждому приоритетному направлению предусматривается решение основных взаимосвязанных задач.

В рамках первого приоритетного направления по профилактике экстремизма и терроризма первоочередными задачами являются:

– поддержка исследовательской деятельности, углубляющей понимание проблематики экстремизма и терроризма и содействующей выработке эффективных мер противодействия. Задача предусматривает проведение социологических и аналитических исследований по изучению причин и условий распространения идей экстремизма и терроризма, а также расширение научно-практических платформ для межведомственного и международного обмена опытом в данном вопросе;

– совершенствование информационно-разъяснительной работы в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Задача предусматривает объединенный комплекс информационно-разъяснительных мер, кампаний и общественных мероприятий среди учащейся молодежи, местных сообществ и в целом широкой общественности, с акцентом на содействие в повышении религиозной грамотности и освещение государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму;

– снижение рисков радикализации в сфере религиозного образования и миссионерской деятельности. Задача включает в себя совершенствование среднего школьного образования путем внедрения в базисный учебный план образовательных учреждений предмета «История религиозной культуры»; улучшенное регулирование деятельности религиозно-образовательных учреждений и меры по снижению потенциала радикализации среди граждан Кыргызской Республики, получающих религиозное образование на территории иностранных государств. Предусмотрены меры по предотвращению миссионерской деятельности, пропагандирующей идеи насилия и нетерпимости;

– укрепление потенциала уполномоченных государственных органов по борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма. Задача предусматривает меры по повышению потенциала

сотрудников силовых структур, государственных органов и органов местного самоуправления, задействованных по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, оптимизации штатов правоохранительных органов и силовых структур. Также предполагается наращивание потенциала образовательной системы по взаимодействию, регулированию и контролю за религиозным образованием;

– совершенствование профилактической работы с адресными целевыми группами. Задача включает в себя повышение уровня знаний и религиозной грамотности осужденных, улучшение условий для их социализации и самореализации, а также системы реабилитации и реинтеграции для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и условно осужденных за совершение преступлений террористического и экстремистского характера. Предусматриваются меры по улучшению профилактической работы с трудовыми мигрантами и диаспорами.

В рамках второго приоритетного направления по выявлению и пресечению экстремизма и терроризма первоочередными задачами являются:

– расширение оперативно-аналитической деятельности, направленной на выявление и пресечение экстремизма и терроризма. Задача направлена на усиление аналитического сопровождения мер по выявлению и пресечению экстремизма и терроризма, в сотрудничестве с гражданским обществом. Другой важной подзадачей являются мониторинг, анализ и активное противодействие идеям экстремизма и терроризма в СМИ и сети Интернет;

– организация практических антиэкстремистских и антитеррористических мероприятий. Задача предусматривает анализ, прогноз, координацию и взаимодействие субъектов антитеррористической деятельности, для выработки действенных антитеррористических мероприятий. Предусматривается усиление оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению членов и сторонников членов экстремистских и террористических организаций, повышение

эффективности пограничного контроля, выявления и пресечения источников и каналов финансирования деятельности, способствующей экстремизму и терроризму. Дополнительное внимание уделяется организации практических антитеррористических мероприятий для усиления контроля над оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами и вопросам предотвращения проникновения религиозно-экстремистской и террористической идеологии в правоохранительные и специальные государственные органы, а также в среду военнослужащих, проходящих службу в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях.

В рамках третьего приоритетного направления по совершенствованию законодательных механизмов и усиления взаимодействия в сфере противодействия экстремизму и терроризму первоочередными задачами являются:

– совершенствование законодательных механизмов противодействия террористической и экстремистской деятельности. Задача включает в себя синхронизацию законодательства Кыргызской Республики с международными документами по борьбе с терроризмом и резолюциями Совета Безопасности ООН, меры по разработке и внедрению законопроектов в сфере религиозного образования и в сфере борьбы с террористической и экстремистской деятельностью;

– организация взаимодействия и контроля по исполнению Программы. Задача предполагает повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов по исполнению Программы и контроля за ее исполнением.

IV. Ожидаемые результаты

Благоприятные предпосылки и риски при реализации Программы, «мониторинг и оценка»:

Программа определяет основные направления по разработке планов и иных программ по противодействию религиозному экстремизму в Кыргызской Республике на период 2017–2022 годов

и содержит в себе общие концептуальные принципы в сочетании с конкретными мероприятиями. Результатом реализации Программы должно стать повышение уровня безопасности личности, общества и государства, обеспечение благоприятной среды, способствующей сокращению рисков радикализации граждан.

Деятельность государственных и негосударственных органов в сфере профилактики, пресечения и борьбы с экстремизмом и терроризмом носит системный, скоординированный и последовательный характер.

Программа позволяет выработать сбалансированный и скоординированный подход к успешному разрешению вопросов, касающихся повышения эффективности мер, направленных на противодействие экстремизму и терроризму, а также реализации государственными органами и общественными формированиями граждан в сотрудничестве с ведущими международными организациями и во взаимодействии со спецслужбами и правоохранительными органами государств-участников Содружества Независимых Государств.

К числу важнейших факторов, определяющих стратегию реализации Программы, относятся:

– устойчивая практика по привлечению гражданского общества и различных общин к сотрудничеству по вопросам противодействия идеологии и личностям, поддерживающим экстремизм и терроризм;

– коллизии и пробелы в нормативной правовой базе по противодействию экстремизму и терроризму, усовершенствованы соответствующие нормативные правовые акты с учетом гармоничного сочетания требований по правам человека и обеспечения национальной безопасности;

– институциональный потенциал сектора безопасности государственных и правоохранительных органов по противодействию религиозному экстремизму и терроризму;

– правоохранительные органы обеспечены соответствующими техническими ресурсами, отвечающими требованиям современных вызовов;

– необходимый уровень компетентности различных категорий, служащих посредством системного повышения квалификации;

– система мер организационно-правового, оперативного реагирования и военно-технического характера по обеспечению антитеррористической защищенности объектов от террористических посягательств;

– резко возросший конфликтогенный потенциал Центральной Азии, выражающийся в усилении угрозы стабильному развитию государств региона со стороны международного терроризма, религиозного экстремизма и транснациональной организованной преступности;

– наличие деструктивной деятельности некоторых религиозных организаций, сект и течений, культивирования экстремистских идей в отдельных регионах Кыргызской Республики;

– необходимость совершенствования нормативной правовой базы в целях усиления эффективности борьбы правоохранительных органов с религиозными экстремистами;

– резкий рост количества несовершеннолетних и молодежи, вовлекаемых в различные деструктивные религиозные организации, секты и течения.

Особую роль в профилактической работе среди верующей части населения должны играть Духовное управление мусульман Кыргызстана, Русская Православная Церковь, Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики.

В соответствии с разрабатываемым Планом реализации Программы каждому государственному органу будет определен конкретный сектор деятельности, оценка которой будет проводиться путем регулярного мониторинга.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 22 декабря 2016 года

от 2 февраля 2017 года № 19

(Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ IV. МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ

Глава 12. Назначение наказания

Статья 75. Обстоятельства, отягчающие наказание

1. При назначении наказания обстоятельствами, отягчающими наказание, признаются:

2) совершение преступления на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни);

Статья 89. Неприменение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания не применяется к лицу, осужденному:

5) за акт терроризма или создание экстремистской организации;

Статья 92. Давность исполнения обвинительного приговора

6. При совершении преступлений против мира или безопасности человечества либо военных преступлений, против половой неприкосновенности и половой свободы личности

в отношении несовершеннолетних, а также преступлений — пытки, коррупция, акты терроризма, создание экстремистской организации давность не применяется.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ VI. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

Глава 21. Преступления против жизни

Статья 130. Убийство

1. Убийство — лишение жизни другого человека —

наказывается лишением свободы V категории со штрафом V категории.

2. Убийство:

10) совершенное на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни);

14) сопряженное с разбоем, вымогательством или актом терроризма

наказывается лишением свободы VI категории или пожизненным лишением свободы со штрафом VI категории.

Глава 22. Преступления против здоровья

Статья 138. Причинение тяжкого вреда здоровью

1. Причинение тяжкого вреда здоровью в виде телесного повреждения, опасного для жизни в момент причинения; или причинение вреда здоровью, повлекшее потерю зрения, речи, слуха или какого-либо органа либо утрату органом его функций, психическую болезнь или иное расстройство здоровья, соединенное со стойкой утратой трудоспособности не менее чем на одну треть либо с заведомо полной утратой профессиональной трудоспособности, прерывание беременности либо неизгладимое обезображение лица, —

наказывается лишением свободы III категории.

2. То же деяние, совершенное:

9) на почве расовой, этнической, национальной, религиозной и межрегиональной вражды (розни);

14) с похищением человека либо захватом заложника, —

наказывается лишением свободы III категории со штрафом III категории.

Глава 28. Преступления против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних

Статья 182. Вывоз несовершеннолетних в зону вооруженных конфликтов или военных действий на территории иностранного государства

1. Вывоз несовершеннолетних в зону вооруженных конфликтов или военных действий на территории иностранного государства, —

наказывается лишением свободы II категории.

РАЗДЕЛ VIII. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Глава 35. Преступления против общественной безопасности

Статья 239. Акт терроризма

1. Угроза совершения акта терроризма, —

наказывается лишением свободы III категории.

2. Акт терроризма, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей либо наступления иных тяжких последствий, с целью устрашения населения, нарушения общественной безопасности или оказания воздействия на принятие решений органами власти либо международными организациями, —

наказывается лишением свободы IV категории.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные:

1) группой лиц по предварительному сговору;

2) с применением огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, ядовитых, отравляющих, радиоактивных веществ или ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения;

3) в отношении стратегических объектов;

4) с причинением по неосторожности тяжкого вреда, —

наказываются лишением свободы VI категории либо пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности за деяния, предусмотренные настоящей статьей, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению акта терроризма.

Статья 240. Финансирование террористической деятельности

1. Финансирование террористической деятельности, то есть незаконное предоставление средств, оказание финансовых услуг или осуществление сбора средств любыми методами или способами, прямо или косвенно, с намерением или осознанием того, что средства предназначены или будут использованы полностью или частично для финансирования террориста и (или) террористической организации либо для финансирования, подготовки или совершения террористической деятельности на территории Кыргызской Республики или за ее пределами, —

наказывается лишением свободы III категории.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, —

наказывается лишением свободы IV категории.

Примечание. Под финансовой услугой в настоящей статье признаются получение и хранение средств, принадлежащих лицам, которые готовили или совершили преступление террористического характера, или средств, находящихся под контролем террористической организации, либо совершение операций (сделок) с такими средствами или управление такими средствами.

Статья 241. Содействие террористической деятельности

Вовлечение лица в совершение преступлений, предусмотренных статьями 239, 240, 244, 248, 312, 387 настоящего Кодекса, или склонение лица к участию в деятельности террористической организации, или вооружение, обучение либо подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, —

наказываются лишением свободы III категории.

Примечание. Лицо освобождается от уголовной ответственности за деяния, предусмотренные настоящей статьей, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению либо пресечению указанных в настоящей статье преступлений.

Статья 242. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, —

наказываются лишением свободы II категории.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации или сети Интернет, —

наказываются лишением свободы III категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 243. Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства или прохождение террористической подготовки

Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства при отсутствии признаков наемничества или прохождения за пределами Кыргызской Республики подготовки для совершения террористического акта, —

наказываются лишением свободы II категории.

Статья 244. Захват заложников

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях принуждения государства, международной организации, юридического или физического лица (группы лиц) совершить или воздержаться от совершения какого-либо действия как прямого или косвенного условия освобождения заложника, —

наказываются лишением свободы III категории.

Статья 245. Захват зданий и сооружений

1. Захват здания, сооружения, путей или средств сообщения и связи, иных коммуникаций либо их удержание, соединенные с угрозой их уничтожения или повреждения либо с угрозой убийства граждан или причинения вреда их здоровью, в целях принуждения государственного или иного органа, юридического или физического лица (группы лиц) совершить либо воздержаться от совершения какого-либо действия как условия невыполнения угрозы, —

наказываются лишением свободы III категории.

Статья 247. Принуждение лица к участию в преступной деятельности

Принуждение лица к совершению преступления либо к участию в организованной группе, незаконном вооруженном формировании или преступной организации, совершенное с применением к нему или его близким шантажа или угрозы насилия, не опасного для жизни и здоровья, —

наказывается лишением свободы II категории.

Статья 250. Создание незаконного вооруженного формирования или участие в нем

1. Создание незаконного вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), а равно руководство таким формированием, —

наказываются лишением свободы IV категории.

2. Участие в незаконном вооруженном формировании, —

наказывается лишением свободы III категории.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности за деяние, предусмотренное настоящей статьей.

Статья 251. Угон или захват судна

1. Угон воздушного или водного судна либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава в целях угона, —

наказываются штрафом VI категория или лишением свободы II категории.

2. Те же деяния, совершенные:

1) группой лиц по предварительному сговору;

2) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, —

наказываются лишением свободы III категории.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, причинившие по неосторожности тяжкий вред, —

наказываются лишением свободы IV категории.

РАЗДЕЛ IX. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава 43. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

Статья 312. Вооруженный мятеж

Организация вооруженного мятежа либо активное участие в нем в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя, —

наказываются лишением свободы VI категории.

Статья 313. Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни)

1. Действия, направленные на возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни), унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, а также посредством сети Интернет, —

наказываются лишением свободы III категории.

2. Те же деяния, совершенные:

1) с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения;

2) группой лиц по предварительному сговору, —

наказываются лишением свободы IV категории.

Статья 314. Создание экстремистской организации

1. Создание, руководство экстремистской организацией, деятельность которой сопряжена с возбуждением национальной, этнической, расовой, религиозной или межрегиональной вражды (розни), унижением национального достоинства, пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, места проживания, —

наказываются лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

2. Организация деятельности экстремистской организации, в отношении которой судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, а равно вовлечение граждан в ее деятельность, —

наказываются лишением свободы III категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

3. Участие в деятельности экстремистской организации, в отношении которой судом принято решение о ликвидации или

запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, —

наказывается лишением свободы I категории либо штрафом V категории.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистской организации, в отношении которой судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением ею экстремистской деятельности, если оно содействовало правоохранительным органам в выявлении и привлечении к уголовной ответственности организаторов такой организации, освобождается от уголовной ответственности за деяние, предусмотренное настоящей статьей.

Статья 315. Изготовление, распространение экстремистских материалов

1. Изготовление, распространение, перевозка или пересыпка экстремистских материалов либо их приобретение или хранение с целью распространения, использование символики или атрибутики экстремистских организаций, а также посредством сети Интернет, —

наказываются лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

2. Те же деяния, совершенные:

1) группой лиц или группой лиц по предварительному сговору;

2) с использованием финансовой или иной материальной помощи, полученной от иностранных общественных объединений, религиозных либо иных организаций или иностранных граждан, —

наказываются лишением свободы III категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

РАЗДЕЛ XI. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОПОРЯДКА

Глава 52. Преступления против мира и безопасности человечества

Статья 384. Производство, покупка, передача, накопление, применение или распространение оружия массового уничтожения

Производство, покупка, передача, накопление, применение или распространение ядерного, химического, биологического, бактериологического, токсического или иного оружия массового уничтожения, иных запрещенных средств ведения войны или составляющих к ним либо проведение исследований, направленных на изготовление или применение таких средств или составляющих к ним, совершенные в нарушение международных договоров, —

наказываются лишением свободы VI категории или пожизненным лишением свободы со штрафом VI категории или без такового.

Статья 387. Нападение на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой

Нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, на проживающих вместе с ними членов их семей, а равно на служебное или жилое помещение либо транспортное средство лица, пользующегося международной защитой, —

наказывается лишением свободы III категории.

Глава 53. Военные преступления и другие нарушения законов и обычаев ведения войны

Статья 395. Наемничество

1. Вербовка, финансирование, материальное обеспечение, обучение наемников с целью использования в вооруженных

конфликтах других государств или насильственных действиях, направленных на свержение государственной власти или нарушение территориальной целостности, а также использование наемников в военных конфликтах или действиях, —

наказываются лишением свободы IV категории.

2. Участие без разрешения соответствующих органов государственной власти в вооруженных конфликтах других государств с целью получения материального вознаграждения, —

наказывается лишением свободы V категории.

3. Деяния, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные:

1) группой лиц или группой лиц по предварительному сговору;

2) в отношении несовершеннолетнего, —

наказываются лишением свободы VI категории.

Примечание. Наемником признается лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения или иной заинтересованности и не являющееся гражданином государства, участвующего в вооруженном конфликте или военных действиях, не проживающее постоянно на его территории, а также не являющееся лицом, направленным для исполнения официальных обязанностей.

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 2 февраля 2017 года № 20

(Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ VII. ДОСУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Глава 21. Общие условия досудебного производства

Статья 153. Подследственность

2. Следователями органов национальной безопасности проводится досудебное производство по уголовным делам о преступлениях против уклада семейных отношений и интересов несовершеннолетних (статья 182 Уголовного кодекса), о преступлениях против общественной безопасности (статьи 239–246, 250–252 Уголовного кодекса), о преступлениях против конституционного строя и безопасности государства (статьи 307–312, 314, 316–318 Уголовного кодекса), о преступлениях против порядка управления (статья 358 Уголовного кодекса), о военных преступлениях и других нарушениях законов и обычаев ведения войны (статья 395 Уголовного кодекса).

6. Следователями органов прокуратуры и национальной безопасности проводится досудебное производство по уголовным делам о преступлениях против мира и безопасности человечества (статьи 380–388 Уголовного кодекса), о военных преступлениях и других нарушениях законов и обычаев ведения войны (статьи 389, 390, 392–394 Уголовного кодекса).

9. Следователями органов национальной безопасности и органов внутренних дел проводится досудебное производство

по уголовным делам о преступлениях в денежно-кредитной и валютной сфере (статья 225 Уголовного кодекса), о преступлениях против информационной безопасности (статьи 304–306 Уголовного кодекса), о преступлениях против конституционного строя и безопасности государства (статьи 313, 315 Уголовного кодекса), о военных преступлениях и других нарушениях законов и обычаев ведения войны (статья 391 Уголовного кодекса).

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 31 января 2017 года № 17

(Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ IV. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ СРОК И ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Глава 13. Общие положения исполнения наказаний в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы

Статья 76. Оставление в следственном изоляторе, направление осужденных в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию

5. Не подлежат оставлению в следственном изоляторе, направлению в тюрьму или исправительную колонию особого режима для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию осужденные:

1) за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

Статья 79. Раздельное содержание осужденных в исправительных учреждениях

3. Изолированно от других осужденных содержатся:

4) осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

Статья 80. Изменение осужденным вида исправительного учреждения

3. Не подлежат переводу в колонию-поселение:

2) осужденные за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

Глава 15. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

Статья 94. Приобретение и хранение осужденными литературы и письменных принадлежностей

2. Осужденным запрещается получение, приобретение, подписка, хранение и распространение изданий, в том числе на электронных носителях, пропагандирующих войну, терроризм и экстремизм, разжигание межнациональной и религиозной вражды, криминальную идеологию, культ насилия или жестокости, а также изданий порнографического характера.

Статья 95. Просмотр осужденными к лишению свободы телепередач, видеопросмотр, прослушивание радиопередач

4. Осужденным запрещается просмотр и прослушивание видео-, аудиопродукции, пропагандирующей войну, терроризм и экстремизм, разжигание межнациональной и религиозной вражды, культ насилия или жестокости, а также продукции порнографического характера.

Статья 96. Условия и порядок передвижения осужденных без конвоя или сопровождения

2. Запрещается передвижение без конвоя или сопровождения за пределами охраняемой территории осужденных:

2) за преступления террористического характера и экстремистской направленности;

Статья 97. Выезды осужденных за пределы исправительных учреждений

3. Выезды по основаниям, указанным в части 1 настоящей статьи, не предоставляются осужденным:

2) за преступления террористического характера, экстремистской направленности, в составе организованной группы или преступной организации;

Глава 18. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов

Статья 124. Исправительные колонии общего режима

7. На строгих условиях в исправительных колониях общего режима без перевода на обычные и облегченные условия содержания отбывают наказание:

2) осужденные за преступления террористического характера, экстремистской направленности, в составе организованной группы или преступной организации.

Статья 126. Исправительные колонии строгого режима

5. На строгих условиях в первоначальный период содержатся также лица:

3) осужденные за преступления террористического характера, экстремистской направленности, в составе организованной группы или преступной организации.

КОДЕКС
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О НАРУШЕНИЯХ

Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 2 марта 2017 года

от 13 апреля 2017 года № 58

(Вводится в действие с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ VII. НАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 28. Нарушения против порядка управления в сфере осуществления банковской и другой деятельности на рынках финансовых услуг

Статья 216. Нарушение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов, финансированию террористической и экстремистской деятельности

1. Нарушение требований относительно предотвращения или противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов, финансированию террористической и экстремистской деятельности —

влечет наложение штрафа 4 категории.

РАЗДЕЛ II

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

Выступление Президента Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбекова на II Международной конференции «Ислам в современном светском государстве» 15 ноября 2018 года, г. Бишкек

Уважаемые участники конференции!
Уважаемые гости!
Дамы и господа!

В работе сегодняшней конференции принимают участие руководители государственных органов, религиозных и неправительственных организаций, известные эксперты и ученые из 20 стран мира.

От имени народа Кыргызстана хотел бы выразить глубокую признательность всем гостям, прибывшим в нашу страну! Добро пожаловать на нашу благодатную кыргызскую землю!

Думаю, нет необходимости доказывать то, что тема данной конференции всегда остается самой актуальной во все времена и для всех стран. Рассматриваемые сегодня вопросы весьма важны и для нашего государства и общества.

Так как в Кыргызстане накопилось немало проблем в сфере взаимоотношений государства и религии, для устранения которых могут быть полезны результаты сегодняшней конференции.

В сфере религии, которая была под запретом в советское время и обрела полную свободу в годы независимости, имеют место весьма важные вопросы, требующие конкретного ответа. К примеру, никто не имеет права вмешиваться в вероисповедание человека, но, в то же время, какими должны быть взаимоотношения между государством и религиозной деятельностью?

Если мы обратимся к мировой практике, то видим, что разные страны ведут разную политику в данной сфере.

Некоторые страны придерживаются позиции невмешательства государства в дела религии.

А другие государства отдают предпочтение одной конфессии, возведя ее в ранг официальной или государственной религии. В более чем в 25 странах мира исламу придан государственный статус.

Также немало стран, в конституции которых отражено понятие «традиционные религии».

Кроме того, есть страны, где одна из конфессий пользуется поддержкой государства. А есть и такие государства, где введен запрет на доминирование одной религии из числа других существующих.

В целом, каждое государство, исходя из своего исторического пути, опираясь на свою культуру, принимая во внимание будущее, определяет политику регулирования религиозной сферы.

Нам необходимо реализовать такую религиозную политику, которая соответствовала бы целям Стратегии развития страны, принятой на основании общественного обсуждения с участием широких слоев населения.

Как показывают приведенные примеры, не существует готового рецепта или готового образца для разработки собственной успешной религиозной политики. Ее можно разработать на основе обсуждений на таких авторитетных международных площадках, как наша сегодняшняя конференция.

Уважаемые участники конференции!

Какие изменения имеют место в нашей стране после обретения независимости Кыргызской Республикой?

У нас была провозглашена полная свобода в сфере религии, и сформировалось многоконфессиональное пространство.

Конфессии и религиозные организации получили возможность свободного развития. Государство не вмешивалось в межконфессиональные отношения.

Кыргызстан сформировался как многонациональная и многоконфессиональная страна.

Религия положительно повлияла на многие сферы деятельности общества и государства, став дополнительным институтом интеграции граждан.

В то же время, пользуясь предоставленной свободой, развелось множество различных религиозных течений, сект, мазхабов и тарикатов, чьи конечные цели остаются загадкой для общества.

Мы становимся свидетелями того, как некоторые организации и движения пытаются политизировать религию.

Немало случаев, когда исламу приписываются какие-то догмы, не имеющие ничего общего с ней, при этом напрочь отрицается ее роль в воспитании граждан в духе порядочности, милосердия и добра, в интеграции общества.

К сожалению, есть и те, кто, прикрываясь исламом, пытаются навязать кыргызскому народу свои традиции, культуру.

Кто пытается отстранить молодежь от современных знаний, достижений культуры, науки и техники.

И у нас ощущается влияние событий, происходящих в центральноазиатском регионе, и деятельности некоторых групп.

Некоторые наши граждане стали жертвами тех, кто пытается использовать ислам в своих корыстных целях, превратить ее в инструмент насилия и экстремизма.

Уважаемые дамы и господа!

Современный Кыргызстан — государство, в котором религия отделена от государства.

Государство в вопросах религии занимает нейтральную позицию, не придает приоритета никакой религии и не навязывает гражданам никакой религиозной идеологии.

В свою очередь, религиозные организации не вмешиваются в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

Религия — это вера в сердце каждого человека. Отношение к религии — личное дело каждого. Никто не вправе навязывать свое мировоззрение другим.

И государство не должно навязывать. Более того, защита права каждого на свободное вероисповедание является обязанностью государства в сфере религии.

Уважаемые дамы и господа!

В то же время государство имеет некоторые базовые функции. Одна из них — обеспечение мира и порядка и развития в обществе.

Поэтому появилась необходимость расширения вмешательства государства в сферу религии.

В целях утверждения данного тезиса хотел бы предложить четыре следующие идеи для обсуждения во время конференции.

Первая, государственные органы обязаны заботиться об устойчивом сохранении, как наивысшей ценности, существующего разнообразия в обществе.

Разнообразие — особое преимущество и достижение нашей страны.

Несмотря на то, что мы из разной национальности и у нас разные языки и религия, мы, кыргызстанцы, являемся гражданами одной страны. Мы — соотечественники, соратники, единомышленники.

Каждый гражданин государства должен научиться толерантному отношению ко всем религиозным течениям. Уважительное отношение к чужому мнению и крепкое межрелигиозное согласие важны для общества.

Но это не придет само собой. Кто-то должен терпеливо и кропотливо действовать в данном направлении в течение долгого времени.

Ни одна организация, ни один коллектив не в силах достичь этого самостоятельно. Это способно обеспечить только государство.

Только государство заботится о народе в целом. Не допустит разделения на своих и чужих, противопоставления одной религии к другой.

Необходимо всячески укреплять межконфессиональное согласие, а также взаимопонимание и взаимоуважение между верующими и теми гражданами, кто считает себя вне религии.

В то же время и сами представители религиозных течений должны жить в светском обществе согласно светским законам.

Необходимо разработать соответствующие нормативно-правовые акты насчет того, что было обозначено выше, а также обеспечить их реализацию.

Превращение в повседневную привычку такого поведения, который будет способствовать развитию, требует усилий со стороны государства. Только государство способно направить религию в русло развития всего общества. Поэтому его роль в сфере религии должна быть больше, чем сейчас.

Вторая, двадцатипятилетняя история нашей независимости констатирует необходимость неукоснительного соблюдения исторических традиций для обеспечения устойчивости общества.

Для этого необходимо расширить путь для социального партнерства между государством и традиционными для нашего общества исламу и православной религии.

В то же время это обязывает представителей данных религий взять на себя бóльшую ответственность за будущее общества.

Что касается новых нетрадиционных религиозных течений, при их государственной регистрации необходимо усилить требования к численности их последователей и продлить сроки их регистрации.

Необходимо создать новые формы взаимоотношений между религией и государством для обеспечения мира и порядка в обществе и межнационального согласия.

Третья, появилась необходимость адекватного реагирования к новым вызовам в данной сфере. К примеру, возникла

необходимость обеспечения всех уровней религиозного образования, соответствующего будущему развитию нашего общества.

В качестве примера можно привести то, что впервые в Кыргызстане имамов начали привлекать к получению дополнительного образования.

Исламский колледж начал внедрять учебные стандарты, соответствующие требованиям госстандарта, под контролем министерства образования, что также является примером, достойным поддержки.

Медресе, исламский колледж, исламский институт, исламский университет должны стать соответствующими ступеньками единой образовательной системы.

В будущем необходимо создать Исламскую академию, деятельность которой будет под контролем государства.

Четвертая, ислам, исповедуемый нашими предками, не противоречит устоям светского общества, требованиям светских законов.

Он вполне отвечал коренным интересам древнего кыргызского народа. И был принят нашими предками, поскольку гармонично сочетался с народными традициями и обрядами, с мировоззрением кочевников.

В средние века с распространением ислама в Центральной Азии в Кыргызстане начали развиваться города, появились мечети, медресе и библиотеки.

Были построены архитектурные памятники как Бурана, Узгенская башня, Шах Фазил, Таш-Рабат.

Были созданы великолепные произведения известных личностей, таких как, скажем, «Кут алчу билим» Жусупа Баласагына, «Диван» Махмуда Кашгари-Барскани, «аль-Мабсут» Абу Бакр Серахси-Узгенди, «Бадуль-амалий» Сираажуд-Дин Оши и др.

Современный ислам — неотъемлемая часть социального, культурного и духовного развития, общественной жизни нашего государства.

Неоценим вклад нашего мусульманского сообщества, который составляет большинство населения, в сохранение

и развитие межконфессионального и межнационального диалога, согласия в обществе.

Необходимо продвигать традиционные исламские ценности, доставшиеся нам от наших предков, как альтернативу радикальным религиозным течениям.

Поддержка ханафитского мазхаба как религии мира, толерантности, терпения, добра, милосердия и порядочности — должна служить укреплению единства народа Кыргызстана.

Уважаемые участники конференции!

С учетом изменения ситуации в сфере религии и в целях поднятия на новый, качественный уровень взаимоотношение государства с конфессиями была разработана Концепция государственной политики в сфере религии.

Также вносятся изменения в Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике», разрабатываются нормативно-правовые акты.

Уверен, что сегодня в ходе конференции будут тщательно обсуждены проблемы и пути развития государственно-конфессиальных взаимоотношений, озвучены важные идеи и предложены соответствующие рекомендации.

Ваши научные выводы-предложения, теологические обоснования окажут существенную помощь в определении роли ислама в современном светском государстве, а также развитию государственно-конфессиональных и межконфессиональных взаимоотношений в стране!

Выражаю искреннюю признательность всем международным партнерам — Агентствам Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе — за их вклад в организацию и проведение сегодняшней конференции!

Желаю плодотворной и успешной работы Международной конференции, посвященной самой серьезной проблеме современности!

Всем вам здоровья и успехов в работе!

Утверждена
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 21 января 2013 года № 11

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы

(В редакции Указа Президента КР от 27 сентября 2013 года УП № 194)

[Извлечения]

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

СОСТОЯТЬСЯ КАК ГОСУДАРСТВО И ЗАЛОЖИТЬ ОСНОВЫ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава 3
Единство народа как условие сохранения государственности и успешного развития

3.2. Оптимизация государственно-религиозных и межконфессиональных взаимоотношений

В условиях демократизации общества и рыночной экономики произошел существенный рост числа людей, обратившихся к религии, что связано с нерешенностью социально-экономических проблем, отсутствием четкой государственной идеологии и активностью конфессий.

Сложившаяся в настоящее время религиозная ситуация в Кыргызской Республике носит противоречивый характер.

С одной стороны, в стране созданы все условия и возможности для граждан свободно исповедовать и распространять собственную религию. В то же время существует ряд проблем: радикализация деятельности представителей отдельных религий, ее политизация, неэффективное взаимодействие государства и религиозных организаций, несовершенство системы религиозного образования, отсутствие государственного и общественного контроля над ними.

Кыргызстан сегодня превращается в площадку, где сталкиваются интересы различных внешних религиозно-политических проектов, вносящих раскол как между государством и религиозным сообществом, так и среди верующих разных конфессий.

В последние годы ситуация осложняется ростом религиозного экстремизма во всем мире и центрально-азиатском регионе, что влечет за собой опасность террористических актов, угрожает национальной безопасности государства.

При этом необходимо подчеркнуть, что религиозный экстремизм не может отождествляться с религией вообще. Поэтому проблему составляет не собственно религия, а лишь те ее радикальные формы, которые ради достижения поставленных целей трансформируют ее в идеологический инструмент, оправдывающий любые средства, включая насильственные. Деятельность государственных органов по пресечению проявлений экстремизма должна быть направлена против отдельных религиозных объединений или отдельных лиц приверженцев крайних форм толкования вероучений, вступающих в противоречие с Конституцией Кыргызской Республики, отрицающих демократические нормы и правила, принятые в обществе, права и свободы человека.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120, содержит цели совместного противодействия государства и религиозного сообщества радикальным религиозным течениям.

Действия правоохранительных органов по выявлению и пресечению проявлений религиозного экстремизма должны проводиться исключительно в рамках закона, быть соразмерными тем угрозам, которые они призваны пресекать. В противном случае они могут привести к радикализации части верующих. Профилактика религиозного экстремизма должна быть сфокусирована на образовательные, просветительские мероприятия, анализ и искоренение первопричин радикализации.

Одной из причин радикализации некоторых религиозных течений является неудовлетворительное состояние системы исламского религиозного образования, которая не отвечает современным условиям и потребностям общества. Граждане страны выезжают для получения религиозного образования в другие государства. Отдельные из них под влиянием разных вероучений после возвращения на родину насаждают чуждые для народа Кыргызстана образ жизни, противоречивые способы отправления обрядов, внешнего вида и поведения.

Необходимо законодательно определить стандарты религиозного образования, упорядочить обучение граждан в религиозных учебных заведениях как внутри страны, так и за рубежом.

Требует упорядочения организация и проведение паломничества (хаджа), сегодня вызывающее много нареканий в обществе.

Целью государственной политики в религиозной сфере является создание системы взаимодействия государственных органов, религиозных и общественных институтов по укреплению межрелигиозного согласия, веротерпимости, выработка эффективных форм и методов противодействия религиозному экстремизму.

Достижение данной цели должно основываться на следующих основных принципах:

– взаимного уважения религиозных взглядов, обеспечение фундаментальных прав граждан на свободу совести и вероисповедания, равенства всех граждан;

– ответственности и прозрачности деятельности государства и религиозных конфессий для построения конструктивного сотрудничества;

– обеспечения национальной безопасности в интересах общества в целом, нетерпимости к проявлениям религиозного экстремизма при соблюдении законности и уважения прав граждан.

Достижение поставленной цели предполагает разработку комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти, местного самоуправления, поддержку инициатив гражданского общества, которые будут способствовать решению следующих задач:

– повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и религиозных организаций;

– реализация прав граждан на свободу вероисповедания, поддержка идей согласия, веротерпимости и толерантности во всех сферах общественной жизни;

– эффективное противодействие и снижение уровня религиозно-экстремистских угроз обществу, профилактика и искоренение первопричин радикализации.

В результате реализации политики в религиозной сфере Кыргызстан должен оставаться светским демократическим государством и развиваться по этому пути, а традиционные представления и религиозность осуществляться в частной сфере без нарушений прав человека.

С учетом новых реалий и угроз в рамках реализации данной стратегии необходимо пересмотреть Концепцию государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2006 года № 324, а также предусмотреть внесение изменений в законодательство, регулирующее религиозную сферу.

Проект

СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ на 2018–2040 гг. «ТАЗА КООМ. ЖАҢЫ ДООР»

[Извлечения]

3. ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ — ОСНОВА РАЗВИТИЯ

3.3. РЕЛИГИОЗНОЕ МНОГООБРАЗИЕ В СВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Видение 2040: Кыргызская Республика — светское государство, в котором формат сотрудничества государственных органов и религиозных организаций, общин и лидеров позволяет в полной мере реализовать права граждан на свободу религии и вероисповедания.

За годы независимости государство предприняло ряд мер, направленных на реализацию прав граждан и свободное определение ими своей религиозной принадлежности. Для религиозных организаций созданы необходимые условия в осуществлении культовой, социальной, производственно-хозяйственной деятельности. К 2017 году в стране зарегистрировано 3041 религиозная организация и объект религиозного назначения, из них: исламских — 2643, христианских — 384, других — 14.

С реализацией «Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы» изменился подход к государственному регулированию в религиозной сфере. Идет поиск оптимальной модели государственно-конфессионального сотрудничества, основанной на светском характере государства. Начато реформирование системы религиоведческого и религиозного образования. В программу обучения

средних образовательных учреждений внедряется предмет «Основы религиозной культуры». Создана система повышения потенциала религиозных деятелей, их поощрения и поддержки.

В последние годы отмечается тенденция политизации религиозного фактора. Использование новейших информационных технологий радикалами облегчает им процесс мобилизации сторонников. Под воздействием внешних вызовов под угрозой оказывается веротерпимость, собственные ценности оттесняются чуждыми представлениями и поведенческими нормами, культурой, деформируя веками устоявшуюся в регионе Центральной Азии религиозную этику.

В этих условиях необходимо пресекать попытки вмешательства религиозных объединений и служителей культа в деятельность государственных органов и местного самоуправления. При этом права и свободы человека и гражданина в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения могут быть ограничены только законом.

Важнейшим приоритетом государственной политики должно стать сохранение собственной культурной самобытности народа Кыргызстана.

Учитывая, что роль религии в государстве и обществе во всем мире будет оставаться предметом острых дискуссий, существует потребность в дальнейшей проработке содержательной составляющей государственной политики. Для этого нужен постоянный обмен данными последних исследований и наилучшими практиками, наработанными государственными органами, общественными организациями различных стран мира. Эту задачу призвана выполнить постоянно действующая площадка, созданная международной конференцией «Ислам в современном светском государстве».

Цель: Укрепление светского характера страны, сохранение национальной самобытности, веротерпимости и взаимного уважения граждан, независимо от их отношения к религии.

Достижение этой цели требует решения следующих задач:

- совершенствование законодательного регулирования религиозной сферы, механизмов взаимодействия всех государственных органов, деятельность которых соприкасается с религиозной сферой;
- повышение уровня осведомленности широких слоев населения по религиозным вопросам и качества религиоведческого образования на всех уровнях;
- оптимизация системы религиозного образования, внедрение обязательной сертификации религиозных учебных заведений;
- расширение практик позитивного сотрудничества и социальной ответственности религиозных лидеров, деятелей и организаций, их ориентации на нужды и потребности социально-уязвимых групп и запросы верующих;
- оказание всемерной поддержки научному центру исламских исследований в г. Бишкек в проведении комплексных научных исследований с привлечением представителей культурных, гуманитарных организаций, программ развития;
- противодействие радикализации и экстремизму посредством расширения регионального и международного сотрудничества, в том числе в формате ежегодной международной конференции «Ислам в современном светском государстве».

4. БЕЗОПАСНОСТЬ

Видение 2040: Кыргызстан — светская, многоконфессиональная страна, при этом уникальная и показательная в строительстве единой нации, каждый человек в Кыргызской Республике считает себя частью прогрессивного и стабильного общества, толерантным, и адаптированным к современным вызовам страны, ощущает себя в мире и безопасности; повсеместно обеспечиваются его права и свободы; повсеместно предпринимаются

меры по снижению и адаптации к экологическим и климатическим изменениям.

Безопасность является одним из базовых и важных элементов становления, сохранения и развития любой территории, пространства (государства). Государство, не способное обеспечить безопасность, не имеет перспективы развития. Таким образом, безопасность — это показатель состояния общества и среды его обитания, определяющий способность выдерживать воздействие разрушительных факторов и адаптироваться к меняющимся условиям. Модель безопасного государства — это территория с комфортной средой для жизнедеятельности человека, устойчивая к внешним и внутренним деструктивным воздействиям и основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз. В целом безопасное государство обеспечивает и гарантирует не только состояние физической защищенности общества, но и его стабильное социально-экономическое развитие.

4.2. БЕЗОПАСНОСТЬ

Видение 2040: Государство обеспечивает безопасность каждого жителя страны и ее территориальной целостности, снижает вероятность террористических угроз, своевременно отвечает технологическим, международным и другим вызовам в интересах нации. Важна координация политики безопасности с экономической, внешней политикой, а также политикой образования для развития Кыргызстана как безопасной страны для проживания, а также для инвестиций и ведения бизнеса.

Внутренняя безопасность. При обеспечении внутренней безопасности важно развитие духовного, интеллектуального потенциала и персонального роста граждан страны. Сопричастность гражданина к обеспечению безопасности, его выраженная гражданская активность должны стать фундаментом для постоянного саморазвития, повышения правосознания индивида и его стремления защищать общественные ценности и интересы

государства. Общество обеспечивает внутреннюю безопасность государства путем самоорганизации таких правоотношений как в самом обществе, так и между институтами государства и общества. В этих условиях роль государства будет сконцентрирована на разработке системы управления внутренней безопасностью с использованием технологий и институтов ее обеспечения и создания соответствующей среды.

Военная безопасность. Система управления, организации и военно-технического оснащения должна гарантировать минимизацию рисков внешней агрессии в отношении Кыргызской Республики. Реализация данной цели достигается выработкой научно-обоснованных, единых системных взглядов и комплексного подхода к решению вопросов строительства военной организации, а также формированием условий для создания профессиональной, мобильной и высокотехнологичной армии.

Пограничная безопасность должна обеспечить незыблемость Государственной границы Кыргызской Республики через социально-экономическое развитие приграничных территорий и переход сил обеспечения пограничной безопасности на преимущественно правоохранительный метод выполнения функциональных задач с одновременным внедрением в практику оперативных и информационно-аналитических методов работы.

Ключевым аспектом является внедрение цифровых и других инновационных технологий в процесс прохождения таможенного, пограничного контроля и организации охраны «зеленой границы» для снижения издержек бизнеса, обеспечения прозрачности, эффективности и оптимизации межведомственного взаимодействия.

Общественная безопасность обеспечивает авторитет закона в обществе и чувство защищенности личности от любых противоправных посягательств, а также дает полную возможность беспрепятственной реализации конституционных прав и свобод человека.

Приоритетом является техническая модернизация правоохранительных органов, определение степени доверия населения как ведущего индикатора эффективности их работы, деполитизация и демилитаризация сил правопорядка, перевод функций карательной плоскости в постоянный режим профилактики и превенции, развитие способностей правоохранителей моделировать в законном русле течение общественных и социальных процессов.

Информационная безопасность обеспечивает государственное регулирование каналов массовой информации на предмет распространения информации, способной сеять межэтническую рознь, религиозный экстремизм, терроризм, нетерпимость в обществе. Средства массовой информации должны уважать достоинство человека, политический плюрализм, нейтралитет в геополитических вопросах, увеличивать долю образовательного материала с целью инклюзивной консолидации общества Кыргызстана.

Параллельно оптимизируется система реагирования на возникающие киберугрозы и киберинциденты, разрабатываются нормативные правила и стандарты для управления безопасностью информационно-коммуникационных технологий в государственном секторе, реализуются меры по защите критической информационной инфраструктуры.

Экономическая безопасность выстраивается через диверсификацию торгово-экономических связей, ограничение влияния внешних факторов на экономику страны, реализуя принцип самодостаточности с переходом от внешних заимствований к внутренним и внешним инвестициям. Достигается равномерное развитие регионов с учетом территориальной экономической целостности государства путем минимизации урбанизационного процесса в стране.

Социальная безопасность заключается в защите общественных процессов от насаждения нетрадиционных взглядов и ценностей и противодействии возникновению социальных конфликтов.

Государством обеспечивается защита культурных ценностей и эффективная межэтническая интеграция. Созданы условия для взращивания собственной, управленческой элиты и отечественной интеллигенции, сохранения лучших традиций и обычаев народов Кыргызстана, самобытности и историко-культурных ценностей, и их продвижения за рубежом (в том числе в целях защиты от религиозного радикализма и культурной экспансии).

Экологическая безопасность достигается реализацией мер по рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению восстановительного процесса флоры и фауны.

Основными приоритетами здесь являются восстановление суверенитета над водными ресурсами, целесообразное и эффективное использование воды, долгосрочная стратегия по обеспечению безопасности хвостохранилищ, внедрение международных экологических стандартов во все отрасли жизнедеятельности страны, выработка отдельной государственной программы по сохранению и восстановлению животного и растительного мира.

Энергетическая безопасность – развитие энергетической инфраструктуры, предоставляющей гарантированное обеспечение электроэнергией с учетом роста потребления (в том числе повышения уровня индустриализации).

Религиозная безопасность обеспечивается высоким уровнем социальной защищенности, образования (в том числе и религиозного), снижением количества бедных и нуждающихся, наличием возможностей для реализации творческого, профессионального потенциала, усилением роли семьи и государственных образовательных учреждений в формировании гражданина, способного противостоять веяниям, чуждым нашей стране.

В будущем, учитывая растущую религиозность общества, важно выработать модель кыргызского ислама, не отрицающего ценности и культуру кыргызов и отличающегося модернизмом, толерантностью, прогрессивным отношением к образованию

и развитию личности. Эта модель, помимо прочего, должна: а) обеспечить равные права и возможности женщинам; б) не быть проповедующей, миссионерской религией; с) не иметь атрибутики, способной видоизменять традиционную культуру и облик кыргызов. Для сохранения нации важно, чтобы национальная идентичность человека предшествовала его религиозной идентичности.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»

от 31 декабря 2008 года № 282

(В редакции Закона КР от 15 июня 2011 года № 46, 7 декабря 2012 года № 196)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон направлен на обеспечение права человека на свободу вероисповедания, определенного Конституцией Кыргызской Республики и ратифицированными Кыргызской Республикой международными договорами, а также регулирование отношений по осуществлению религиозной деятельности, установление правового положения религиозных организаций, миссий зарубежных религиозных организаций в Кыргызской Республике.

2. Настоящий Закон определяет права и обязанности органов местного самоуправления, которые путем создания общественных комитетов по религии проводят на своей территории совместно с государственным органом по делам религий государственную политику в области религии для обеспечения защиты общественного порядка, духовной безопасности, территориальной целостности и конституционного строя от религиозного экстремизма.

Статья 2. Законодательство о свободе вероисповедания и деятельность религиозных организаций в Кыргызской Республике

1. Законодательство о свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из настоящего Закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов. Не допускается издание органами государственной власти и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

2. В целях стабилизации религиозной ситуации, предотвращения религиозных экстремистских беспорядков, обеспечения государственной (национальной) безопасности допускается установление дополнительных нормативных актов по религиозному обучению.

Статья 3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

богослужение — совокупность культовых церемоний и действий, совершаемых священнослужителями по ритуалу и требованиям вероучения;

вероисповедание — вероучение, принадлежащее какой-либо религии с традиционной культовой практикой;

религиозный культ — один из обязательных элементов любой религии, выражающийся в особых обрядах, действиях священнослужителей и верующих;

культовое имущество — предметы, иные материальные объекты (здания, мечетная и церковная утварь и т.д.), необходимые для совершения религиозных обрядов, ритуалов и церемоний;

миссия — религиозная организация или представители религиозной организации зарубежных стран, прибывшие в страну в целях распространения своего вероисповедания;

миссионерская деятельность — деятельность, направленная на распространение своего вероисповедания;

паломничество — посещение верующими религиозно значимых святых мест;

прозелитизм — стремление обратить в свою религию последователей других вероучений;

религия — мировоззрение и мироощущение, а также соответствующие им поведение и специфические действия (культ), основанные на вере в сверхъестественное;

религиозная деятельность — деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих, распространение религий, религиозное воспитание, проведение богослужений, молитвенных собраний, чтение проповедей, обучение духовных специалистов, священнослужителей, миссионерство, а также иная деятельность, направленная на организационное и материальное обеспечение культовой практики религиозной организации (издание и распространение религиозной литературы, изготовление и распространение предметов культа, производство облачений для духовных работников и священнослужителей и другая деятельность);

религиозные обряды — совокупность установленных вероучением действий, в которых воплощаются религиозные представления;

религиозные ритуалы и церемонии — установленный вероучением порядок совершения обрядовых действий;

свобода вероисповедания — право человека выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения, действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом;

священнослужитель — лицо, уполномоченное соответствующей религиозной организацией (объединением) на духовническое, имамское, пастырское, проповедническое служение;

секта — религиозное течение (община), отделившееся от какой-нибудь конфессии основного вероучения и не согласую-

щееся с ним, проявляющее безразличие и противоречие интересам общества;

религиозный символ — знак, атрибут или вещественный признак, указывающий на принадлежность к определенной религии.

Статья 4. Право на свободу вероисповедания

1. В Кыргызской Республике каждому гарантируется право на свободу вероисповедания и атеистического убеждения.

2. Граждане Кыргызской Республики равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозных либо атеистических убеждений. Указание в официальных документах на отношение гражданина к религии не допускается.

3. Запрещается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или неисповеданию религии, участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии.

4. Ограничение прав или установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, равно как и возбуждение вражды и ненависти, либо умышленное оскорбление чувств граждан в связи с их отношением к религии, осквернение почитаемых той или иной религией объектов культа влекут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

5. Не допускается вовлечение детей в религиозные организации.

6. Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Кыргызской Республики, пользуются правом на свободу вероисповедания наравне с гражданами Кыргызской Республики и несут установленную законами ответственность за нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях.

7. Ограничение права человека на свободу вероисповедания допускается Конституцией и законами Кыргызской Республики лишь в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута.

8. Деятельность религиозных организаций не должна ущемлять права и достоинства человека, пропагандировать социальную и гендерную дискриминацию.

9. Религиозные организации, миссии и их представители за осуществление деятельности, запрещенной законодательством Кыргызской Республики, несут ответственность, установленную законом.

10. Никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений уклониться от исполнения установленных законом гражданских обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам религиозных убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 5. Государство и религия

1. Политика государства в сфере свободы вероисповедания строится на принципах:

– Кыргызская Республика — светское государство, где не допускается вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления;

– никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;

– вероучение религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательного для граждан;

– все религии и религиозные организации равны перед законом;

– взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных, государственных и национальных традиций.

2. Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, между религиозными организациями различных вероисповеданий, а также между их последователями, не допускает религиозного радикализма и экстремизма, действий, направленных на противопоставление и обострение отношений, разжигание религиозной вражды.

3. Попытки религиозных организаций и служителей религиозных культов оказать какое-либо давление на государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие нормы действующего законодательства Кыргызской Республики, влекут ответственность, установленную законом.

4. Запрещаются настойчивые действия, направленные на обращение верующих одних конфессий в другие (прозелитизм), а также любая незаконная миссионерская деятельность. Лица, виновные в нарушении этого правила, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

5. Государство не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству, не допускает установление каких-либо преимуществ или ограничение одной религии или вероисповедания по отношению к другим, не финансирует деятельность религиозных организаций и деятельность по пропаганде атеизма.

6. При поступлении на государственную и муниципальную службу деятельность служителей культа в качестве духовного лица на данный срок приостанавливается.

7. В местах богослужения не допускается проведение собраний, митингов, предвыборной агитации и других мероприятий политического характера.

Статья 6. Образование и религия

1. Доступ к различным видам и уровням образования предоставляется лицам независимо от их отношения к религии.

2. В образовательных организациях, за исключением религиозных учебных заведений, не допускается создание религиозных организаций.

3. Религиозные организации, зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, вправе для религиозного образования детей и взрослых, в соответствии со своими уставами, создавать, содержать религиозные учебные заведения, финансируемые из собственных средств, используя для этого собственные помещения.

4. Религиозные организации в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, вправе создавать религиозные учебные заведения для подготовки священнослужителей и необходимого им религиозного персонала.

5. На обучение в высшие и средние религиозные учебные заведения принимаются граждане после получения ими обязательного общего среднего образования в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об образовании».

6. Лица, преподающие религиозные дисциплины в религиозных учебных заведениях, должны иметь специальное религиозное (духовное) образование, удостоверенное соответствующим документом, и осуществлять свою деятельность по согласованию с соответствующим органом управления религиозной организации, при которой они состоят.

7. Преподавание религиоведческих дисциплин для всех уровней образования в индивидуальном порядке запрещается.

8. Преподавание религиоведческих дисциплин, имеющих общеобразовательный характер, если это не противоречит законодательству Кыргызской Республики, может включаться в программы государственных учебных заведений.

9. Религиозные образовательные организации пользуются всеми правами и обязанностями учебных заведений, функционирующих на территории Кыргызской Республики.

Статья 7. Взаимоотношение Вооруженных Сил Кыргызской Республики и религиозных организаций

1. Взаимоотношения верующих военнослужащих и государственных органов регулируются законами Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности» и «О статусе военнослужащих».

2. Военнослужащие не вправе использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии.

Глава 2. Создание религиозных организаций и миссий зарубежных религиозных организаций в Кыргызской Республике

Статья 8. Религиозные организации

1. Религиозными организациями в Кыргызской Республике признаются добровольные объединения граждан Кыргызской Республики, образованные в целях совместного исповедания веры, совершения богослужения, обрядов и ритуалов, религиозного просвещения и воспитания своих последователей (религиозные общества, центры, религиозные учебные заведения, мечети, церкви, синагоги, молитвенные дома, монастыри и другие), зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Деятельность и функционирование религиозных организаций без учетной регистрации в государственном органе по делам религий в соответствии с настоящим Законом запрещаются.

Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированной религиозной организации, несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Религиозная организация создается по инициативе не менее двухсот граждан Кыргызской Республики, достигших совершеннолетнего возраста и постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики.

4. Для координации и направления деятельности религиозных организаций соответствующих конфессий могут создаваться их единые центральные органы управления — духовные управления, союзы, конференции и другие (далее — центральный орган управления).

Центральный орган управления создается учредительным собранием (курултаем, конференцией и т.д.) религиозных организаций соответствующей конфессии, прошедших учетную регистрацию и действующих в не менее девяти регионах Кыргызской Республики (области, города Бишкек, Ош).

Религиозные организации, руководящие центры которых находятся за пределами Кыргызской Республики, в своей деятельности могут руководствоваться уставами вышестоящих центров только в случаях, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

5. Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных организаций единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Кыргызской Республики не менее пятнадцати лет.

6. Миссией зарубежной религиозной организации именуется организация, имеющая руководящие центры за пределами Кыргызской Республики или же в составе руководства которой имеются иностранные граждане.

Деятельность миссий на территории Кыргызской Республики без прохождения учетной регистрации в установленном порядке не допускается.

Миссии в соответствии со своей собственной структурой выбирают, назначают и заменяют свой персонал согласно своим уставам (положениям).

См. также:

Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 4 сентября 2014 года №45-р

Статья 9. Устав религиозной организации и положение миссий

1. Религиозная организация либо миссия действует в соответствии с уставом (положением) и должна отвечать требованиям действующего законодательства Кыргызской Республики.

Уставы (положения) религиозных организаций, миссий, имеющих центральные органы управления, должны согласовываться с вышестоящим органом управления.

2. В уставе (положении) религиозных организаций, миссий должны содержаться:

– наименование, местонахождение, вид религиозной организации, миссии и территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;

– вероисповедная принадлежность, предмет и цели, задачи и основные формы деятельности;

– уставные права и ответственность Учредительного совета и его членов, создавших религиозную организацию и миссию;

– права и обязанности организации и ее членов;

– порядок создания и прекращения деятельности;

– структура организации, ее органы управления, порядок их формирования, компетенция и сроки полномочий ее органов управления;

– порядок внесения изменений и дополнений в устав религиозной организации;

– источники образования финансовых средств и иного имущества организации;

– порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности.

3. В уставе (положении) религиозной организации, миссии не могут содержаться нормы, противоречащие Конституции и действующему законодательству Кыргызской Республики.

Статья 10. Учетная регистрация религиозных организаций

1. Учетная регистрация религиозных организаций и объектов религиозного назначения, действующих на территории Кыргызской Республики, осуществляется государственным органом по делам религий в установленном настоящим Законом порядке.

Религиозная организация получает право на осуществление религиозной деятельности с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации), выдаваемого государственным органом по делам религий.

2. Для учетной регистрации религиозной организации учредители представляют учредительные документы (на государственном или официальном языке):

– заявление об учетной регистрации;

– нотариально заверенный и согласованный с местными кенешами список граждан, членов Учредительного совета, являющихся инициаторами создания религиозной организации и миссии, и ответственных в рамках устава перед законом (с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства, номера и серии паспорта, когда и кем выдан);

– устав религиозной организации, составленный на государственном и официальном языках в четырех экземплярах;

– протокол учредительного собрания (конференций, съездов и т.д.), подписанный председателем и секретарем собрания;

– сведения об основах вероучения и о соответствующей ему практики, в том числе об истории возникновения религии, о формах и методах ее деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, особенностях отношения к здоровью последователей

данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении гражданских прав и обязанностей;

– информацию о полном наименовании создаваемой религиозной организации;

– документ, подтверждающий местонахождение (юридический адрес) создаваемой религиозной организации на данной территории (договор купли-продажи на собственное помещение, договор аренды, договор безвозмездного предоставления помещения, официальное письмо и т.д.).

3. Учетная регистрация религиозных организаций, а также миссий должна быть произведена не позднее тридцати дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов для проверки их на соответствие действующему законодательству Кыргызской Республики.

Государственный орган по делам религий вправе запросить дополнительные сведения и получить заключение соответствующих органов, а также направить учредительные документы заявителя в религиоведческую экспертизу. В этом случае рассмотрение заявления продлевается еще на месячный срок.

Дополнения и изменения в уставе религиозной организации подлежат учетной перерегистрации в том же порядке и в те же сроки, что и учетная регистрация религиозной организации.

Уклонение религиозными организациями от учетной регистрации в государственном органе по делам религий влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. По результатам учетной регистрации заявителю выдается свидетельство установленного образца, и религиозная организация получает право на осуществление религиозной деятельности с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации.

5. Государственная регистрация (перерегистрация) религиозных организаций осуществляется органами юстиции в порядке, определенном законодательством Кыргызской Республики.

См. также:

Решение Конституционной палаты Верховного суда КР от 4 сентября 2014 года №45-р

Статья 11. Учетная регистрация миссий (представительств) зарубежных религиозных организаций в Кыргызской Республике

1. Для прохождения учетной регистрации миссии лицо, уполномоченное зарубежной религиозной организацией, представляет заявление в государственный орган по делам религий.

К заявлению прилагаются учредительные документы о регистрации миссии в четырех экземплярах (на государственном и официальном языках):

1) положение миссии, содержащее следующие сведения:

– основные цели и задачи миссии;

– местонахождение и предполагаемые территориальные границы ее деятельности;

– структура управления и сроки полномочия руководства;

– источники финансирования и имущественные отношения;

– порядок закрытия миссии;

2) сведения о работниках миссии (фамилия, имя, отчество, год рождения, гражданство, адрес постоянного места жительства и адрес жительства в Кыргызской Республике, образование и предыдущее место работы);

3) копия устава зарубежного центра с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык;

4) выписка из реестра или другой документ, удостоверяющий, что религиозный центр является юридическим лицом по законодательству своей страны, с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык;

5) документ, подтверждающий местонахождение миссии зарубежной религиозной организации;

6) удостоверенная нотариусом доверенность представителю (доверенному лицу) миссии.

К заявлению также прилагается нотариально заверенный список граждан, членов Учредительного совета, являющихся инициаторами создания религиозной организации и миссии и ответственных в рамках устава перед законом (с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства, номера и серии паспорта, когда и кем выдан).

2. Назначаемые зарубежными религиозными центрами руководители миссий религиозных организаций, действующие на территории Кыргызской Республики, должны представить направление от вышестоящей организации с указанием срока пребывания в Кыргызской Республике с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык.

3. Нормы положения миссии должны соответствовать уставу зарубежной религиозной организации, но не противоречить законодательству Кыргызской Республики, и быть заверены подписью руководителя и печатью вышестоящей зарубежной религиозной организации.

В положении должно быть указано, что при реорганизации или ликвидации миссии собственность, представляющая архитектурную, культурную и историческую ценность, должна оставаться на территории Кыргызской Республики.

4. Государственный орган по делам религий в течение одного месяца рассматривает заявление об учетной регистрации, учредительные документы миссии, затем принимает соответствующее решение.

Государственный орган по делам религий имеет право проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и запрашивать дополнительные сведения через соответствующие государственные органы или неправитель-

ственные организации, а также направить учредительные документы заявителя в религиоведческую экспертизу. В этом случае рассмотрение заявления продлевается еще на месячный срок.

5. Если заявление об учетной регистрации и приложенные документы поданы с нарушением требований настоящего Закона, то государственный орган по делам религий возвращает их заявителю без рассмотрения, что не препятствует повторному обращению по этому же вопросу с соблюдением всех необходимых требований.

6. При принятии положительного решения выдается свидетельство об учетной регистрации установленного образца.

Миссия получает право на осуществление религиозной деятельности с даты выдачи свидетельства об учетной регистрации.

7. Свидетельство об учетной регистрации выдается сроком не более чем на один год. По истечении срока миссия проходит учетную перерегистрацию в государственном органе по делам религий в установленном настоящей статьей порядке. Миссия обязана ежегодно информировать государственный орган по делам религий об изменениях сведений, указанных в части 1 настоящей статьи.

8. Государственный орган по делам религий вправе выносить решение о приостановлении деятельности миссии на основании заключения религиоведческой экспертной группы, действующей при государственном органе по делам религий, если в результате ее деятельности возникает угроза государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения либо в случае неоднократных нарушений норм законодательства Кыргызской Республики.

9. Уполномоченные лица миссии в случае нарушения ими законодательства Кыргызской Республики несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

10. Миссии может быть отказано в учетной регистрации (перерегистрации) в случаях:

– если цели и деятельность вышестоящей зарубежной религиозной организации, ходатайствующей об открытии миссии в Кыргызской Республике, противоречат нормам Конституции и иным нормативным правовым актам Кыргызской Республики;

– если представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Кыргызской Республики, настоящего Закона или содержат недостоверные сведения;

– если ее деятельность представляет угрозу государственной и общественной безопасности, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения или в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

При принятии решения об отказе в учетной регистрации заявитель уведомляется об этом в письменной форме с указанием оснований отказа.

11. Решения государственного органа по делам религий об отказе в учетной регистрации, приостановлении деятельности миссии могут быть обжалованы в судебном порядке.

12. Миссия не является юридическим лицом.

Статья 12. Учетная регистрация иностранных граждан (миссионеров), прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности

1. Иностранный гражданин, прибывающий в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности (далее — миссионер), проходит учетную регистрацию в государственном органе по делам религий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Миссионерскую деятельность на территории Кыргызской Республики имеет право осуществлять миссионер, представляю-

щий зарегистрированную религиозную организацию, имеющий приглашение и соответствующее направление.

Миссионер имеет право находиться на территории Кыргызской Республики не более трех лет.

3. Миссионер для прохождения учетной регистрации в государственном органе по делам религий представляет заявление.

К заявлению прилагаются:

1) анкета;

2) копия паспорта с оформлением въездных — выездных виз;

3) направление от вышестоящей организации с указанием срока пребывания миссионера на территории Кыргызской Республики с нотариально заверенным переводом на государственный или официальный язык;

4) нотариально заверенный и согласованный с местными кенешами список граждан, членов Учредительного совета, пригласивших миссионера в Кыргызстан, являющихся инициаторами создания религиозной организации и миссии и ответственных в рамках устава перед законом за деятельность миссионера (с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства, номера и серии паспорта, когда и кем выдан).

4. Государственный орган по делам религий в течение одного месяца рассматривает заявление об учетной регистрации иностранного гражданина (миссионера) и принимает соответствующее решение.

Государственный орган по делам религий имеет право проверять достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, запрашивать дополнительные сведения через соответствующие государственные органы или неправительственные организации, а также направлять учредительные документы заявителя в религиоведческую экспертизу. В этом случае рассмотрение заявления продлевается еще на месячный срок.

5. По результатам регистрации миссионеру выдается свидетельство об учетной регистрации установленного образца сроком не более чем на один год. По истечении указанного срока миссионер проходит учетную перерегистрацию в государственном органе по делам религий в порядке, установленном настоящим Законом.

6. Миссионеру может быть отказано в учетной регистрации, если его деятельность представляет угрозу общественной безопасности и порядку, межэтническому и межконфессиональному согласию, здоровью и нравственности населения.

При принятии решения об отказе в учетной регистрации заявитель уведомляется об этом в письменной форме с указанием оснований отказа.

Это решение может быть обжаловано в судебном порядке.

7. При выдаче свидетельства миссионерам разъясняется порядок пребывания в Кыргызской Республике, в том числе порядок регистрации, а также они предупреждаются об ответственности за нарушение порядка пребывания в Кыргызской Республике — по вопросам продления виз в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.

8. Открытие виз миссионерам осуществляется в порядке, определенном Министерством иностранных дел и Министерством внутренних дел Кыргызской Республики по согласованию с государственным органом по делам религий.

9. Миссионеру заниматься трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельностью без разрешения соответствующего государственного органа не допускается.

Статья 13. Учетная регистрация религиозного учебного заведения

1. Религиозные учебные заведения подлежат обязательной учетной регистрации в государственном органе по делам религий.

Религиозное обучение на территории Кыргызской Республики запрещается без прохождения учетной регистрации в установленном порядке.

2. Для учетной регистрации религиозного учебного заведения учредитель представляет:

– устав учебного заведения, утвержденный учредителем (учредителями), который должен быть составлен на государственном и официальном языках в четырех экземплярах;

– протокол учредительного собрания, решение или приказ (учредительный договор) об учреждении религиозного заведения;

– нотариально заверенный и согласованный с местными кенешами список граждан, членов Учредительного совета, являющихся инициаторами создания религиозного учебного заведения и ответственных в рамках устава перед законом (с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства, номера и серии паспорта, когда и кем выдан);

– нотариально удостоверенную копию устава, свидетельства о государственной регистрации учредителя (учредителей) в качестве религиозной организации;

– программу обучения, качественный показатель состава преподавателей, утвержденных учредителем (учредителями);

– справку-заключение от соответствующих служб (санитарно-эпидемиологической, пожарной), разрешение органа местного самоуправления религиозному учебному заведению осуществлять свою деятельность;

– подтверждение о наличии финансовых ресурсов;

– качественный состав преподавателей.

3. После прохождения учетной регистрации религиозному учебному заведению выдается свидетельство установленного образца.

Статья 14. Ликвидация религиозной организации, миссии, религиозного учебного заведения и запрет на их деятельность в случае нарушения ими законодательства

1. Религиозные организации могут быть ликвидированы:

– по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;

– по решению суда в случае неоднократных нарушений норм Конституции, настоящего Закона и иных законов Кыргызской Республики либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей уставным целям.

2. Основаниями для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозной организации, миссии в судебном порядке являются:

– нарушение общественной безопасности и общественного порядка, подрыв безопасности государства;

– действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;

– создание вооруженных формирований;

– пропаганда войны, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, человеконенавистничества;

– принуждение к разрушению семьи, приведшее к распаду семьи;

– посягательство на личность, права и свободы граждан;

– нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершение развратных и иных противоправных действий;

– склонение к самоубийству или отказу по религиозным

мотивам в оказании медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

– воспрепятствование получению обязательного образования;

– принуждение членов и последователей религиозной организации и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозной организации;

– воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозной организации;

– побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

3. Государственный орган по делам религий, осуществляющий учетную регистрацию религиозных организаций, и органы прокуратуры вправе вносить в суд представление о ликвидации религиозной организации либо запрете деятельности религиозной организации.

4. Правоспособность ликвидируемой религиозной организации как юридического лица прекращается, а имущество указанной религиозной организации распределяется в соответствии с ее уставом и гражданским законодательством Кыргызской Республики.

5. Основания и порядок ликвидации религиозной организации по решению суда применяются также в отношении запрета деятельности миссии и религиозных учебных заведений.

Глава 3. Имущественное положение религиозных организаций, миссий и религиозных учебных заведений

Статья 15. Собственность религиозных организации, миссий и религиозных учебных заведений

1. В собственности религиозных организаций, миссий и религиозных учебных заведений могут находиться здания, строения, предметы культа, объекты производственного, социального и благотворительного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности.

2. Религиозные организации, миссии и религиозные учебные заведения имеют право собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное (завещанное) гражданами, общественными организациями, а равно и приобретенное по другим основаниям, предусмотренным законом.

3. Религиозные организации, миссии и религиозные учебные заведения вправе обращаться за добровольными финансовыми и другими пожертвованиями и получать их.

Статья 16. Пользование имуществом, находящимся в собственности юридических и физических лиц

1. Религиозные организации, миссии и религиозные учебные заведения вправе использовать для своих нужд здания и имущество, предоставляемые им на договорных началах юридическими и физическими лицами в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Споры по вопросам, касающимся владения и пользования культовыми зданиями и имуществом, разрешаются в судебном порядке, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.

3. Признание правил пользования вероисповедальными кладбищами и положений о кладбищенских сборах регулируется положениями органов местного самоуправления.

Статья 17. Производственно-хозяйственная деятельность религиозных организаций, миссий и религиозных учебных заведений

1. Религиозные организации вправе учреждать хозяйствующие субъекты, а также благотворительные заведения (приюты, интернаты, больницы) и другие предприятия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Религиозные организации имеют право заниматься хозяйственной, в том числе производственной деятельностью для достижения своих уставных целей.

3. Прибыль от производственной деятельности и иные доходы религиозных организаций облагаются налогами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Поступающие финансовые средства, пожертвования, гуманитарная помощь и другое имущество в обязательном порядке учитываются в бухгалтерских документах религиозной организации, миссии.

5. Финансово-бухгалтерская отчетность религиозных организаций и миссий ведется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью религиозных организаций, миссий и религиозных учебных заведений осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 18. Благотворительная и культурно-просветительская деятельность религиозных организаций, миссий

1. Благотворительная деятельность религиозных организаций и миссий должна быть направлена на оказание материальной помощи людям, находящимся в тяжелых жизненно-бытовых условиях, опеку над стариками и немощными, нетрудоспособными и т.д.

2. Благотворительная деятельность не должна способствовать распространению вероучений или религиозных убеждений.

3. Государство может оказывать содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций и

миссий, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Статья 19. Распоряжение имуществом религиозных организаций и миссий, прекративших свою деятельность

1. После прекращения деятельности религиозных организаций и миссий имущество, предоставленное им в пользование юридическими и физическими лицами, возвращается его прежнему владельцу или правопреемнику.

2. При прекращении деятельности религиозной организации и миссии распоряжение имуществом, находящимся в их собственности, осуществляется в соответствии с их уставом (положением) и законодательством Кыргызской Республики.

3. На имущество культового назначения, принадлежащее религиозным организациям и миссиям, не может быть обращено взыскание по претензиям кредитора.

4. При отсутствии правопреемников имущество переходит в собственность государства.

Глава 4. Права и условия деятельности религиозных организаций, миссий и религиозных учебных заведений

Статья 20. Правовая основа деятельности религиозных организаций

Религиозные организации, миссии и религиозные учебные заведения в своей деятельности должны руководствоваться своими уставами и обязаны соблюдать Конституцию, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

Статья 21. Религиозные обряды, ритуалы и церемонии

1. Богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии беспрепятственно проводятся в культовых зданиях, сооружениях и на относящихся к ним территориях, в местах паломничества, на кладбищах.

Для совершения религиозных молитв и собраний религиозные организации имеют право содержать приемлемые для них места, а также опекать места паломничества, считающиеся святыми в той или иной религии, и пользоваться ими.

1-1. Организация и ответственность за паломничество (хадж, умра) граждан Кыргызской Республики в святые места, находящиеся на территории Королевства Саудовской Аравии, возлагаются на Духовное управление мусульман Кыргызстана, зарегистрированное в порядке, установленном законом Кыргызской Республики.

2. Религиозные обряды, ритуалы и церемонии в домах для престарелых и инвалидов, местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбе находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Лица, находящиеся в этих учреждениях, могут иметь, получать, приобретать и пользоваться незапрещенной религиозной литературой и предметами культа, если это не причиняет вреда их здоровью, не ущемляет права и законные интересы других лиц.

Администрация этих учреждений оказывает содействие в приглашении священнослужителей, принимает участие в определении времени и других условий проведения религиозного обряда, ритуалов и церемоний.

3. Богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии, а также иные массовые мероприятия могут проводиться в местах, не предназначенных для этих целей, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

4. Религиозные организации не вправе проводить принудительные денежные сборы и обложения верующих, а также применять к ним меры, ущемляющие честь и достоинство личности.

5. Допускается древний обряд мусульманства — обрезание и освящение брака по мусульманскому обычаю в мечети, в семье

для мусульман, а также крещение, венчание в церкви для христиан при заключении брака наряду с гражданской регистрацией.

(В редакции Закона КР от 15 июня 2011 года № 46)

Статья 22. Религиозная литература и предметы религиозного назначения

1. Религиозные организации вправе производить, приобретать, хранить, вывозить из Кыргызской Республики, ввозить в Кыргызскую Республику и распространять религиозную литературу, иные печатные, аудиовидеоматериалы, а также другие предметы религиозного назначения в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Запрещается ввоз, изготовление, хранение, перевозка и распространение религиозной литературы, иных печатных, аудиовидеоматериалов, в которых содержатся призывы к изменению конституционного строя, религиозной нетерпимости, нравственных устоев общества.

3. Государственный орган по делам религий вправе назначать религиоведческую экспертизу религиозной литературы, иных печатных, аудиовидеоматериалов.

При поступлении религиозной литературы в библиотечные фонды проведение государственной религиоведческой экспертизы является обязательным.

Религиозные организации, зарегистрированные в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, по обращениям органов государственной власти и органов местного самоуправления вправе давать разъяснения о наличии элементов религиозного экстремизма в печатных изданиях, кинофотоаудиовидеопродукции и других материалах.

4. При осуществлении своей деятельности религиозные организации обязаны указывать свое полное наименование и конфессиональную принадлежность.

5. Литература, иные печатные, аудиовидеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями, должны иметь маркировку с указанием полного наименования и конфессиональной принадлежности.

6. Распространение религиозной литературы, аудио-, видео- и других материалов религиозного содержания может осуществляться религиозными организациями в принадлежащих им на правах собственности, а также местах, выделяемых в установленном порядке для этих целей местными государственными администрациями.

Запрещается распространение литературы, печатных, аудиовидеоматериалов религиозного характера в общественных местах (на улицах, бульварах), обход квартир, детских учреждений, школ и высших учебных заведений.

7. Граждане и религиозные организации вправе приобретать и использовать религиозную литературу на любом языке по своему выбору, а равно другие предметы и материалы религиозного назначения только в местах богослужения и в специализированных магазинах.

8. Ввоз, изготовление, приобретение, перевозка, пересылка, хранение и распространение печатных изданий, кинофотоаудиовидеопродукции и других материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма, влекут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

9. Контроль за ввозом, изготовлением, приобретением, перевозкой, пересылкой, хранением и распространением печатных изданий, кинофотоаудиовидеопродукции и других материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма, осуществляется уполномоченными государственными органами по делам религий, национальной безопасности и внутренних дел.

(В редакции Закона КР от 7 декабря 2012 года № 196)

Статья 23. Международные связи религиозных организаций, миссий

1. Религиозные организации, миссии в соответствии с законодательством Кыргызской Республики вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты в целях паломничества или участия в других религиозных мероприятиях для получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан.

2. Религиозные организации, миссии по согласованию с государственным органом по делам религий имеют право приглашать иностранных граждан в целях занятия профессиональной, в том числе проповеднической, религиозной деятельностью в данных организациях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 24. Трудовые правоотношения в религиозных организациях и миссиях

1. На граждан, работающих по трудовому договору в религиозных организациях и миссиях, а также на созданных ими предприятиях, учреждениях и благотворительных заведениях, распространяется действие трудового законодательства Кыргызской Республики.

2. Доход граждан, в том числе священнослужителей, получаемый от работы в религиозной организации, миссии, облагается налогом на общем основании в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 25. Социальное обеспечение и социальное страхование граждан, работающих в религиозных организациях, миссиях

1. Религиозные организации, их учреждения и предприятия производят отчисления по государственному социальному страхованию в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

2. Всем гражданам, работающим в религиозных учреждениях и миссиях, назначаются пенсии на общих основаниях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Правовое обеспечение реализации норм закона

Статья 26. Контроль за деятельностью религиозной организации

1. Религиозная организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

2. Религиозная организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, государственному органу по делам религий и его территориальным органам, органам прокуратуры, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и уставом (положением) религиозной организации.

3. Размеры и структура доходов религиозной организации, а также сведения о размерах и составе имущества религиозной организации, ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, использовании безвозмездного труда граждан в деятельности религиозной организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

4. Религиозная организация обязана представлять органам государственной статистики и налоговым органам, государственному органу по делам религий, органам прокуратуры документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, а также документы о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Формы и сроки представления указанных документов определяются государственным органом по делам религий.

5. Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики религиозными организациями, миссиями (представительствами) зарубежных религиозных организаций.

6. Государственный орган по делам религий и его территориальные органы, налоговые органы осуществляют контроль за соответствием деятельности религиозной организации целям, предусмотренным ее уставом (положением), и законодательству Кыргызской Республики. В отношении религиозной организации органы прокуратуры, государственный орган по делам религий и его территориальные органы, налоговые органы вправе:

1) запрашивать у органов управления религиозной организации их распорядительные и финансовые документы;

2) запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозных организаций у органов государственной статистики, налоговых органов и иных органов государственного надзора и контроля, а также у банковских учреждений и иных финансовых организаций;

3) направлять своих представителей для участия в проводимых религиозной организацией мероприятиях;

4) не чаще одного раза в год проводить проверки соответствия деятельности религиозной организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее уставом (положением);

5) в случае выявления нарушения законодательства Кыргызской Республики или совершения религиозной организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее уставом (положением), вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное религиозной организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или суд.

7. Систематическое непредставление религиозной организацией в установленный срок сведений, предусмотренных

настоящей статьей, является основанием для обращения органов прокуратуры, государственного органа по делам религий или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной религиозной организации.

Статья 27. Письменное предупреждение

1. В случае нарушения религиозной организацией, миссией законодательства Кыргызской Республики либо осуществления деятельности, противоречащей уставу религиозной организации, миссии, государственный орган по делам религий выносит письменное предупреждение, которое в трехдневный срок направляется руководящему органу религиозной организации, миссии.

2. Если нарушения, указанные в части 1 настоящей статьи, в течение трех месяцев не были устранены либо имели место повторно в течение года, государственный орган по делам религий имеет право обратиться в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации. При этом государственный орган по делам религий вправе принять решение о приостановлении деятельности религиозной организации до вынесения судебного решения.

Статья 28. Последствия приостановления деятельности религиозных организаций

В случае приостановления деятельности религиозная организация не вправе осуществлять религиозную и другую деятельность, выступать в качестве учредителя средств массовой информации и иных юридических лиц, перечислять с текущего банковского (расчетного) счета денежные средства иным лицам, за исключением случаев уплаты платежей в бюджет, государственные внебюджетные фонды и иных обязательных платежей, расчетов по ранее заключенным гражданским и трудовым договорам, возмещения вреда, причиненного действиями религиозной организации, миссии.

Статья 29. Ответственность за нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях

1. Нарушение законодательства Кыргызской Республики о свободе вероисповедания и религиозных организациях влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Должностные лица и граждане Кыргызской Республики, учредители религиозной организации и иные лица, виновные в нарушении законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 30. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики принять необходимые нормативные правовые акты для реализации настоящего Закона.

3. Уставы и иные учредительные документы религиозных организаций, миссий до их приведения в соответствие с настоящим Законом действуют лишь в той части, которая не противоречит настоящему Закону.

4. Признать утратившими силу:

– Закон Республики Кыргызстан «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 г., № 22, ст.667);

– постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан от 16 декабря 1991 года № 657-XII «О введении в действие Закона Республики Кыргызстан “О свободе вероисповедания и религиозных организациях”» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 г., № 22, ст. 668).

Президент
Кыргызской Республики

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 30 мая 2016 года № 75

«О государственной гражданской службе и муниципальной службе»

[Извлечения]

Глава 1. Общие положения

Статья 4. Принципы государственной гражданской службы и муниципальной службы

Государственная гражданская служба и муниципальная служба основываются на единстве и целостности системы государственного управления и действуют на принципах:

8) исключения политического, религиозного влияния и неправомерного вмешательства в деятельность служащих.

Глава 4. Правовое положение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих

Статья 22. Ограничения, связанные с государственной гражданской службой и муниципальной службой

1. Служащему запрещается:

7) создавать, участвовать или содействовать в какой-либо форме в деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций в связи со своей служебной деятельностью и в служебное время; подчинение служебной деятельности партийным программам и решениям;

Глава 5. Порядок прохождения государственной гражданской службы и муниципальной службы

Статья 26. Личное дело государственного гражданского служащего и муниципального служащего

4. Сбор и внесение в личные дела сведений, материалов и документов о политических и религиозных взглядах служащих, об их частной жизни запрещаются.

Глава 9. Прекращение государственной гражданской службы и муниципальной службы

Статья 47. Прекращение службы по инициативе государственного органа, органа местного самоуправления

1. По инициативе государственного органа, органа местного самоуправления служащий может быть освобожден от занимаемой должности в случаях:

е) создание, участие или содействие в какой-либо форме в деятельности политических партий, религиозных организаций, кроме случаев, прямо предусмотренных законом или должностными инструкциями;

г. Бишкек
от 31 июля 2009 года № 256

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об основах государственной молодежной политики»

[Извлечения]

Глава 2
Основные направления государственной молодежной политики

Статья 7. Направления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления

1. Основными направлениями деятельности государственных органов исполнительной власти в рамках установленной законодательством Кыргызской Республики компетенции являются:

1) разработка и реализация целевых государственных программ с участием молодежи, направленных на поддержку и стимулирование активной и талантливой молодежи, молодых специалистов, развитие и реализацию их творческого и инновационного потенциала в интересах развития общества и государства;

2) обеспечение взаимодействия, координации и мониторинга деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, иных физических и юридических лиц, задействованных в реализации указанных программ;

3) оказание методологической помощи органам местного самоуправления в вопросах работы с молодежью (молодежными организациями), подготовки и осуществления мониторинга и оценки реализации молодежных программ;

4) разработка и утверждение в установленном порядке нормативного правового акта, регламентирующего порядок финансирования инициатив молодых граждан (молодежных организаций) за счет средств, предусмотренных государственным бюджетом;

5) налаживание и поддержание международных связей и обеспечение представительства интересов молодых граждан Кыргызской Республики в международных и межгосударственных организациях в вопросах обеспечения прав и интересов молодых граждан (молодежных организаций);

6) подготовка отчетов и мониторинг исполнения международных обязательств Кыргызской Республики;

7) обеспечение гарантированного уровня социальных услуг и реализация мер по защите и укреплению здоровья молодых граждан;

8) проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение вовлечения молодежи в противозаконную деятельность, включая экстремизм и религиозный фанатизм;

9) вовлечение молодежи (молодежных организаций), включая неорганизованную молодежь и неформальные объединения молодежи, в реализацию задач государственной молодежной политики;

10) организация профессиональной ориентации, профессиональной подготовки (переподготовки) и повышения квалификации, подготовка программ, содействующих занятости;

11) обеспечение проведения научных исследований по проблемам молодежи, а также осуществление специализированных видов экспертиз проектов программ в области государственной молодежной политики;

12) обеспечение поддержки молодых граждан, осуществляющих волонтерскую деятельность.

2. Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления, исходя из установленной законодательством Кыргызской Республики компетенции, являются:

1) обеспечение информационного сопровождения, в соответствующих границах административно-территориальных единиц, реализуемых программ в области молодежной политики;

2) разработка, утверждение и реализация программ местного уровня на основе целевых государственных молодежных программ, с участием молодых граждан (молодежных организаций), включая неорганизованную молодежь и неформальные объединения молодежи;

3) разработка и утверждение в установленном порядке нормативного правового акта, регламентирующего порядок оказания поддержки талантливой и активной молодежи, молодых специалистов, молодых семей и молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

4) обеспечение условий для развития физической культуры и спорта, организация досуга, включая предоставление помещений для реализации молодежных программ на местном уровне;

5) выявление и учет молодых граждан и молодых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

6) обеспечение поддержки молодых граждан, осуществляющих волон терскую деятельность.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 2 февраля 2017 года № 19

(Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

Глава 3. Понятие и классификация преступлений. Основание ответственности за преступление

Статья 24. Специальные правила уголовно-правовой квалификации

1. В случае, когда в результате совершенного лицом умышленного или неосторожного преступления наступил особо тяжкий вред, который прямо не указан в качестве признака состава преступления, квалификация осуществляется по статье (части статьи) Особенной части настоящего Кодекса, предусматривающей совершенное лицом деяние, и по соответствующей статье (части статьи) главы 21 настоящего Кодекса, предусматривающей ответственность за убийство или причинение смерти по неосторожности, доведение до самоубийства либо склонение к самоубийству. При этом наказание назначается с учетом правил, предусмотренных статьей 78 настоящего Кодекса.

2. В случае, когда деяние совершено лицом в составе либо в интересах организованной группы или преступной организации, то с учетом положений, предусмотренных статьей 46 настоящего Кодекса, квалификация осуществляется по статье (части статьи) Особенной части настоящего Кодекса, предусматривающей совершенное лицом деяние, и по соответствующей части статей 248 или 249 настоящего Кодекса. При этом наказание назначается с учетом правил, предусмотренных статьей 78 настоящего Кодекса.

Данное положение не применяется в случаях привлечения лица к уголовной ответственности за организацию (создание)

незаконной религиозной группы, организованной группы, преступной организации, вооруженного формирования, экстремистской организации, а также за руководство ими или участие в них.

3. В случае, когда преступление совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения, квалификация осуществляется по статье (части статьи) Особенной части настоящего Кодекса, предусматривающей совершенное лицом деяние, и по соответствующей части статьи 320 настоящего Кодекса. При этом наказание назначается с учетом правил, предусмотренных статьей 78 настоящего Кодекса.

Данное положение не применяется в случаях, когда совершение преступления должностным лицом как специальным субъектом прямо указано в качестве признака состава преступления.

Глава 29. Преступления против гражданских и иных прав человека

Статья 185. Нарушение равноправия человека

1. Нарушение равноправия человека, а именно прямое либо непрямое ограничение прав или установление прямых либо непрямых привилегий в зависимости от пола, расы, национальности, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, причинившее по неосторожности значительный вред, —

наказывается исправительными работами IV категории или штрафом V категории, или лишением свободы I категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

2. То же деяние, причинившее по неосторожности тяжкий вред здоровью, —

наказывается штрафом VI категории или лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет или без такового.

Статья 196. Организация незаконной религиозной группы

1. Организация или руководство группой, деятельность которой проводится под видом проповедования религиозных вероучений и исполнения религиозных обрядов, если она сопряжена с причинением значительного вреда правам граждан или с побуждением граждан к отказу от общественной деятельности либо исполнения гражданских обязанностей, а равно с вовлечением в эту группу несовершеннолетних, —

наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории или исправительными работами IV категории, или штрафом V категории, или лишением свободы I категории.

2. Активное участие в деятельности группы, указанной в части 1 настоящей статьи, а равно систематическая пропаганда деятельности такой группы, —

наказываются исправительными работами IV категории или штрафом V категории, или лишением свободы I категории.

Статья 313. Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни)

1. Действия, направленные на возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни), унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, а также посредством сети Интернет, —

наказываются лишением свободы III категории.

2. Те же деяния, совершенные:

1) с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или угрозой его применения;

2) группой лиц по предварительному сговору, —

наказываются лишением свободы IV категории.

КОДЕКС
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О ПРОСТУПКАХ

от 1 февраля 2017 года № 18

Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 22 декабря 2016 года

(Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

Статья 53. Обстоятельства, отягчающие наказание за проступок

1. Обстоятельствами, отягчающими наказание за проступок, признаются:

9) совершение проступка на почве расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни);

Статья 84. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий

Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов —

влечет наказание в виде штрафа I категории.

КОДЕКС
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О НАРУШЕНИЯХ

от 13 апреля 2017 года № 58

Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики 2 марта 2017 года

(Вводится в действие с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

Статья 92. Нарушение законодательства о религиозных объединениях

Нарушение законодательства о религиозных объединениях:

1) уклонение руководителя религиозного объединения от регистрации объединения в органах государственного управления;

2) нарушение установленных законодательством правил организации и проведения религиозных собраний, шествий или других церемоний культа;

3) организация либо проведение служителем культа или членом религиозного объединения специальных детских (юношеских) собраний либо трудовых, литературных или других кружков (групп), не имеющих отношения к отправлению культа, —

влечет наложение штрафа 4 категории.

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 31 января 2017 года № 17

(Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года)

[Извлечения]

Глава 3. Правовое положение осужденных

Статья 24. Право осужденных на свободу совести и вероисповедания

1. Осужденным, отбывающим наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, гарантируется свобода совести и вероисповедания.

2. Реализация права на свободу совести и вероисповедания является добровольной, не должна нарушать установленных правил внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, а также ущемлять права других лиц.

3. К лицам, отбывающим наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, связанные с изоляцией от общества, приглашаются служители религиозных объединений, зарегистрированных в установленном порядке.

4. В учреждениях, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, осужденным разрешается отправление религиозных обрядов, пользование предметами культа и разрешенной религиозной литературой.

5. К осужденным, содержащимся в одиночных камерах, штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, а также в помещениях временной изоляции, священнослужители допускаются на общих основаниях.

6. Тяжелобольным и (или) находящимся в опасном для жизни состоянии осужденным по их просьбе, по просьбе

родственников и иных лиц обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

7. Администрация учреждений создает условия и выделяет соответствующее помещение для отправления религиозных обрядов, обеспечивает личную безопасность приглашаемых священнослужителей.

Глава 4. Органы и учреждения, исполняющие наказание и принудительные меры уголовно-правового воздействия. Контроль и надзор за их деятельностью

Статья 40. Общественный контроль

1. Общественные организации, религиозные объединения, иные общественные формирования, средства массовой информации осуществляют общественный контроль и принимают участие в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, путем:

1) проведения социологических и иных мониторингов;

2) внесения предложений по приведению порядка и условий содержания осужденных в соответствие с требованиями законодательства и международных договоров в уполномоченные государственные органы и их должностным лицам;

3) участия в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов в области уголовно-исполнительного законодательства;

4) участия в организации и проведении примирительных процедур (медиации) между осужденным и потерпевшим;

5) участия в предоставлении и распределении гуманитарной и благотворительной помощи осужденным и наблюдении за ее использованием;

6) участия в работе общественных и попечительских советов, наблюдательных комиссий, создаваемых при государственных органах, органах исполнительной власти и местного

самоуправления, порядок работы которых определяется законодательством;

7) разработки и реализации программ и проектов, направленных на совершенствование деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, и ресоциализации осужденных;

8) оказания иного содействия органам и учреждениям, исполняющим наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, в формах, не противоречащих законодательству.

2. Организациям, указанным в части 1 настоящей статьи, запрещается предавать огласке и публиковать ставшие известные им сведения, нарушающие права и законные интересы осужденных и иных лиц, находящихся в условиях изоляции от общества, а также сведения, составляющие государственную, служебную и иную, охраняемую законом, тайну.

3. Предание огласке сведений о конкретных осужденных и лицах, находящихся в условиях изоляции от общества, не допускается без получения их письменного согласия. Нарушение указанных требований влечет установленную ответственность в соответствии с законодательством.

Глава 17. Воспитательное воздействие. Работа по социальной адаптации осужденных и психологическая работа

Статья 112. Основные формы работы по социальной адаптации осужденных и психологической работы

Основными формами социальной и психологической работы с осужденными являются:

12) содействие укреплению положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми коллективами, учебными заведениями и религиозными организациями (объединениями);

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 8 мая 1996 года № 15

(Введен в действие Законом КР от 8 мая 1996 года № 16)

[Извлечения]

Глава 5
Юридические лица

Статья 83. Понятие юридического лица

1. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, и быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

2. В связи с участием в образовании имущества юридического лица его учредители (участники) могут иметь обязательственные права в отношении этого юридического лица либо вещные права на его имущество.

К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся: хозяйственные товарищества и общества; кооперативы.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители сохраняют право собственности или иное вещное право, относятся организации, обладающие имуществом на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления.

3. К юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав, относятся: общественные объединения и религиозные организации; благо-

творительные и иные общественные фонды; объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

(В редакции Закона КР от 21 июля 1999 года № 83)

Статья 85. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, государственных и муниципальных предприятий.

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме кооперативов, политических партий и иных общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных общественных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

4. Допускается создание объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций (союзов).

(В редакции Законов КР от 21 июля 1999 года № 83, 17 февраля 2003 года № 39, 12 октября 2009 года № 263)

Статья 87. Создание и учредительные документы юридического лица

1. Юридическое лицо может учреждаться одним или несколькими учредителями.

2. Учредителями юридического лица могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими органы или лица, а в случаях, специально предусмотренных законодательством, иные организации или граждане. При этом юридические лица, которые владеют имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, могут быть учредителями других юридических лиц с согласия собственника или уполномоченного им органа.

3. Юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками).

Юридическое лицо, созданное в соответствии с настоящим Кодексом одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем.

4. В уставе и других учредительных документах юридического лица должны определяться фирменное наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом о юридических лицах соответствующего вида. В учредительных документах некоммерческих организаций, государственных и муниципальных предприятий, а в предусмотренных законом случаях — и других коммерческих организаций, должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. Учредительными документами иных коммерческих организаций могут быть предусмотрены предмет и определенные цели их деятельности.

В учредительном договоре учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельно-

сти по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей (участников) из его состава. В учредительный договор по согласию учредителей могут быть включены и другие условия.

5. Изменения учредительных документов юридических лиц, за исключением политических партий, религиозных организаций и других некоммерческих организаций, получают силу со дня их утверждения в установленном порядке уполномоченным органом юридического лица.

Изменения учредительных документов некоммерческих организаций и финансово-кредитных учреждений получают силу со дня государственной перерегистрации указанных юридических лиц.

В случаях, установленных законом, изменения учредительных документов юридического лица получают силу со дня уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях. При этом юридические лица и их учредители не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом этих изменений.

(В редакции Законов КР от 20 февраля 2009 года № 56, 14 марта 2014 года № 49, 23 июля 2016 года № 133)

Статья 161. Общественные объединения и религиозные организации

1. Общественными объединениями и религиозными организациями признаются добровольные (кроме случаев, предусмотренных законодательством) объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные объединения и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять производственную и иную хозяйственную деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Не допускается финансирование политических партий, общественных объединений, преследующих политические цели, и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

3. Участники (члены) общественных объединений и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям и организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения и организации не отвечают по обязательствам своих членов.

4. Правовое положение общественных объединений и религиозных организаций определяется законом.

(В редакции Закона КР от 21 июля 1999 года № 83)

О правовом положении общественных объединений см. Закон КР «О некомерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111;

О правовом положении религиозных организаций см. Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 16 декабря 1991 года № 656-XII

Статья 224. Право собственности граждан и негосударственных юридических лиц

1. В собственности граждан и негосударственных юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законом не могут принадлежать гражданам или негосударственным юридическим лицам.

2. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и негосударственных юридических лиц, не ограничивается, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в целях, предусмотренных пунктом 2 статьи 3 настоящего Кодекса.

3. Коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, финансируемых собственником, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов, взносов их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

4. Учредители (участники, члены) коммерческой организации имеют в отношении имущества, принадлежащего этой организации на праве собственности, обязательственные права, определяемые в ее учредительных документах.

5. Общественные объединения, религиозные организации и иные общественные фонды являются собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами. Учредители (участники, члены) этих организаций утрачивают право на имущество, переданное ими в собственность соответствующей организации. В случае ликвидации такой организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется в целях, указанных в ее учредительных документах.

РЕШЕНИЕ СОВЕТА ОБОРОНЫ КР О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ

г. Бишкек, 7 февраля 2013 г.

Заслушав и обсудив доклад директора Государственной комиссии по делам религий КР О. А. Молдалиева о религиозной ситуации в Кыргызстане, замечания и предложения участников заседания, Совет обороны КР отмечает:

Анализ последних событий в мире, собственный опыт в годы независимости, когда Кыргызская Республика столкнулась с проявлениями экстремизма, вторжением бандформирований «Исламского движения Узбекистана» в 1999-2000 годах и террористическими актами, показали, что позиция невмешательства, ослабление регулирующих функций государства в религиозной сфере являются ошибочной стратегией. Попытки определенных кругов использовать ислам в политических интересах чреваты непредсказуемыми последствиями.

Недостаточное внимание к религиозной ситуации в стране может привести к негативным последствиям в виде конфликтов, межрелигиозных столкновений и угрозе раскола государства, что имело место в ряде стран.

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы ставит задачу повышения эффективности политики в религиозной сфере в качестве одного из условий стабильного развития государства. Для достижения этой цели требуется, чтобы при соблюдении конституционных прав и свобод верующих религия способствовала укреплению государственности, выполняла свои позитивные социальные функции.

Однако на сегодняшний день государственная политика в религиозной сфере не в полной мере отвечает современным вызовам национальной и региональной безопасности, запросам современного демократического, светского общества.

Деятельность отдельных новых для Кыргызстана религиозных организаций по распространению своих вероучений в стране, особенно среди потенциальных последователей и адептов ислама и православия, а также происходящие под влиянием внешних факторов трансформации в традиционных для страны религиях становятся источниками серьезных конфликтов. Имели место факты хулиганства, осквернения и вандализма на культовых сооружениях религиозных организаций христианства и иудаизма.

Наибольшую озабоченность вызывает ситуация в среде мусульман республики, которая осложняется в результате целенаправленной поддержки со стороны зарубежных центров определенных кругов в Кыргызстане. Отдельные исламские фонды, оказывая финансовую поддержку, продвигают идеологию фундаментализма и экстремизма. Положение усугубляется отсутствием противодействия со стороны Духовного управления мусульман Кыргызстана (ДУМК), его структур в регионах, ослаблением позиций традиционного ислама в стране. Более того, отдельные имамы и казы на местах поддерживают идеи религиозно-экстремистской организации «Хизб ут-Тахрир» и деятельность членов организации «Таблиги Джамаат», известных в нашем регионе как «дааватисты». Противоречия в мусульманской общине приводят к расшатыванию устоев традиционного ханафитского мазхаба суннитского ислама, расширению позиций фундаменталистских течений в мусульманской религии и разрушительных идей радикальных исламистских групп.

Сложность ситуации в религиозной сфере требует кардинального пересмотра принципов и методов государственно-конфессионального взаимодействия, внесения изменений и дополнений в соответствующее законодательство с целью предотвращения религиозной нетерпимости, радикализма, утверждения веротерпимости и повышения уровня осведомленности об основных религиозных учениях.

Особого внимания требует повышение качества светского и религиозного образования, его нынешнее состояние создает условия для искаженного толкования основ ислама и других вероучений.

Зачастую религиозной деятельностью, проповедью занимаются малообразованные люди, которые, называя себя священнослужителями, духовными лицами, активно пропагандируют среди молодежи чуждые народу Кыргызстана ценности, образ жизни, культуру и даже одежду, проповедуют необходимость трансформации страны в исламское государство.

Социальное учение ислама представляет собой цельную и стройную систему. Ислам имеет высокий мобилизационный, коммуникативный и интегративный потенциал, который с каждым годом привлекает все больше молодых активных кыргызстанцев. Одновременно растет заинтересованность экстремистских и террористических организаций в использовании этого позитивного потенциала в разрушительных целях, что несет угрозу национальной безопасности, будущему страны.

Стоит задача направить эту энергию в позитивное русло, сформировать новое поколение высоконравственных, свободных, образованных кыргызстанцев, способных отличить созидательные идеи, положенные в основу религий, от радикальных, разрушительных воззрений и отстаивать истинные ценности общества и народа.

Учитывая вышеуказанное, в целях кардинального улучшения государственной политики в сфере религии, межконфессиональных взаимоотношений, оказания содействия религиозным организациям в обеспечении свободы вероисповедания, дальнейшей консолидации общества, защиты национальной культуры и идентичности Совет обороны КР

РЕШИЛ:

1. Признать ошибочной сложившуюся в последние годы практику дистанцирования государственных органов от регулирования процессов в религиозной сфере.

2. Считать первоочередной задачей государства формирование четкой системы регулирования деятельности религиозных организаций на основе положений Конституции Кыргызской Республики по обеспечению прав человека и свободы вероисповедания.

3. Утвердить состав рабочей группы Совета обороны по реформе государственной политики в религиозной сфере согласно приложению.

4. Рабочей группе Совета обороны по реформе государственной политики в религиозной сфере:

1) в срок до 1 апреля 2014 года внести на рассмотрение Совета обороны Кыргызской Республики проект новой редакции Концепции государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2014–2020 годы;

2) во взаимодействии с Аппаратом Президента КР в срок до 1 апреля 2014 года провести функциональный анализ деятельности Государственной комиссии по делам религий КР, а также подразделений Государственного комитета национальной безопасности КР, Министерства внутренних дел КР, в полномочия которых входит борьба с экстремизмом и терроризмом, с целью исключения дублирования и повышения эффективности взаимодействия;

3) провести функциональный анализ структуры, процедур принятия решений, системы подотчетности, сложившихся на сегодняшний день в Духовном управлении мусульман Кыргызстана (далее — ДУМК), внести предложения по повышению эффективности его деятельности и совершенствованию механизмов взаимодействия с государственными органами;

4) разработать и представить в установленном порядке в Правительство КР предложения по законопроектам, предусматривающим внесение изменений и дополнений в законодательные акты, регулирующие религиозную сферу, в том числе Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в КР», Кодекс КР «Об административной ответственности», другие нормативные правовые акты, с учетом изменившейся религиозной ситуации и подходов к ее регулированию.

5. Аппарату Президента КР оказать содействие в организационно-финансовом укреплении деятельности Фонда поддержки духовной культуры «Ыйман», призванного реализовать проекты по улучшению информированности общественности

и священнослужителей о государственной политике в религиозной сфере, повышению уровня толерантности и предотвращению радикализации религии.

6. Правительству КР:

1) изучить и рассмотреть возможности финансирования мер государственной политики в религиозной сфере и поддержки деятельности духовных служителей с учетом опыта других стран;

2) выделить Министерству образования и науки Кыргызской Республики необходимые средства для разработки и реализации Концепции преподавания истории религиозной культуры в Кыргызской Республике в соответствии с пунктом 9 настоящего Решения;

3) создать координационный экспертный комитет для проведения экспертизы на предмет выявления признаков экстремистского содержания в информационных материалах и публичных заявлениях в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», разработать Методическое руководство для конкретизации порядка и процедур проведения экспертиз в целях определения признаков экстремистского содержания.

7. Министерству иностранных дел КР:

1) изучить вопрос и внести предложения о возможности создания при Организации Договора о коллективной безопасности Совета уполномоченных органов по делам религий для оперативного обмена информацией по религиозной проблематике, совершенствования национальных законодательств в сфере религии и принятия согласованных решений превентивного характера;

2) организовать работу по обязательной постановке на консульский учет граждан Кыргызской Республики, выезжающих за пределы страны для получения образования, в том числе религиозного образования, содействовать процессу возвращения граждан Кыргызской Республики.

8. Министерству внутренних дел КР, Государственному комитету национальной безопасности КР, Государственной комиссии по делам религий КР, Государственному агентству

по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР:

1) проводить мероприятия по профилактике напряженности и конфликтов в религиозной сфере на основе мониторинга ситуационно-оперативной, социально-политической обстановки и прогнозирования ее развития;

2) разработать и осуществить комплекс мер по повышению эффективности взаимодействия в целях предупреждения преступлений экстремистского характера, привлечения к ответственности лиц, распространяющих материалы, направленные на возбуждение межрелигиозной и межконфессиональной вражды, пресечения каналов финансирования религиозно-экстремистских организаций;

3) провести анализ и принять на его основе решение о деятельности на территории КР движения «Таблиги Джамаат», а также других работающих без учетной регистрации религиозных организаций.

9. Министерству образования и науки КР:

1) разработать Концепцию преподавания истории религиозной культуры в Кыргызской Республике с учетом освещения вопросов истории мировых религий, культур, основ толерантности и осуществить комплекс мер по реализации данной Концепции в рамках программы школьного образования;

2) внести предложения по созданию системы контроля за содержанием образования в религиозных учебных заведениях и лицензированию деятельности религиозных учебных заведений, оптимизации их числа на основе разработанных и утвержденных государственных стандартов и учебных программ религиозного образования;

3) провести анализ содержания образовательных предметов в высших учебных заведениях, финансируемых зарубежными партнерами и содержащих религиозный компонент, в целях рассмотрения вопросов о целесообразности их дальнейшего преподавания;

4) в соответствии со статьей 10 Закона КР «Об образовании» ускорить процесс внесения изменений в уставы образовательных

организаций в части установления требований к форме одежды учащихся.

10. Министерству образования и науки КР совместно с Государственной комиссией по делам религий КР, Министерством иностранных дел КР, ДУМК (по согласованию) в целях упорядочения обучения граждан Кыргызстана в религиозных учебных заведениях за рубежом, недопущения бесконтрольного выезда граждан для получения религиозного образования:

1) организовать работу по составлению соглашений с соответствующими иностранными государственными органами, религиозными учебными заведениями для обучения граждан Кыргызской Республики;

2) сформировать и опубликовать список религиозных учебных заведений, рекомендуемых гражданам Кыргызской Республики;

3) проводить работу по информированию граждан, желающих выехать для религиозного обучения в зарубежные страны, о целесообразности поступления в рекомендованные учебные заведения.

11. Министерству культуры, информации и туризма КР в рамках перехода на цифровое вещание рассматривать в качестве одной из приоритетных задач поддержку медиа-проектов, направленных на популяризацию позитивных культурных традиций кыргызов и других этносов, просветительских программ по истории мировых религий, современной религиозной ситуации, дискуссионных передач с участием экспертов-религиоведов, а также научно-познавательных, обучающих программ, нацеленных на расширение кругозора аудитории.

12. Министерству труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики провести мониторинг и оценку реализации Концепции развития государственной молодежной политики Кыргызской Республики, внести предложения по обновлению Концепции с учетом особенностей работы с молодежью в условиях современных угроз в сфере безопасности.

13. Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики разработать и внести в

установленном порядке в Правительство Кыргызской Республики проект закона, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики в части отдельного содержания лиц, осужденных за религиозно-экстремистскую и террористическую деятельность.

14. Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления усилить контроль за качеством строительства объектов религиозного назначения, не допускать их строительство без разрешений соответствующих государственных органов.

15. Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР, полномочным представителям Правительства КР в областях, главам районных государственных администраций, мэрам городов и главам айыл окмоту совместно с Государственной комиссией по делам религий КР проводить регулярные встречи с представителями религиозных организаций в целях повышения информированности о мерах, принимаемых государственными органами по улучшению социально-экономического положения на местах, решению текущих вопросов.

16. Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики провести анализ и инвентаризацию реестра прошедших учетную регистрацию религиозных организаций и, по результатам анализа, внести предложения по оптимизации системы их учета, в соответствии с законодательством решить вопрос об их дальнейшей деятельности.

17. Общественной телерадиовещательной корпорации КР, Общественной телерадиовещательной компании «ЭлТР», другим телерадиовещательным компаниям КР с государственным участием реализовать телевизионные и радио-проекты, нацеленные на поддержку государственной политики в религиозной

сфере, укрепление светского характера государства, отражение позитивных сторон культуры и традиций народа Кыргызстана, истории и основ вероучений мировых религий, традиционного для мусульман страны ханафитского мазхаба, противодействие распространению идей религиозного фундаментализма, радикализма и экстремизма, а также осуществлять трансляцию и ретрансляцию научно-познавательных программ, направленных на расширение кругозора и уровня осведомленности молодежи о последних достижениях в области науки и техники.

18. Академии государственного управления при Президенте КР совместно с Государственной комиссией по делам религий КР в целях регулярного обучения и повышения квалификации представителей государственных органов, местных органов власти и самоуправления, сотрудников силовых структур, соприкасающихся в своей деятельности с представителями религиозных организаций, организовать обучение по предмету «Проблемы национальной безопасности и борьбы с экстремизмом».

19. В целях укрепления доверия мусульман страны к руководящему органу исламской религии, нормализации сложившейся ситуации, создания необходимых предпосылок для повышения эффективности работы рекомендовать ДУМК:

1) повысить прозрачность финансовой деятельности через внесение соответствующих изменений в Устав ДУМК, включая обеспечение самостоятельности Совета улемов, независимости Ревизионной комиссии; процедуру регулярной отчетности муфтия, внедрения электронной системы учета платежей за совершение хаджа;

2) упорядочить систему выборов улемов и муфтия, проведения аттестации имамов мечетей, других форм квалификационных экзаменов для религиозных деятелей, с участием представителей государственных органов, создания системы материального поощрения по ее результатам, а также назначения имамов мечетей, имам-хатибов после соответствующих проверок правоохранительными органами на причастность к экстремистским и деструктивным организациям;

3) проводить системную работу канонического характера по разоблачению экстремистских доктрин фундаменталистских движений и течений;

4) наладить систему централизованного обучения с привлечением специалистов религиоведческих, теологических факультетов и отделений вузов республики и госструктур с целью повышения квалификации действующих имамов и других духовных лиц, оптимизировать число религиозных учебных заведений и повысить их качество до утвержденных государственных стандартов в сфере образования;

5) разработать и утвердить совместно с полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриями городов Бишкек, Ош двухсторонние планы работы по профилактике религиозного экстремизма и недопущению конфликтов на религиозной почве;

6) восстановить действовавшую до 2009 года в Уставе ДУМК норму, по которой назначения руководителей религиозных организаций согласовываются с местными органами власти с целью исключить прохождение на должности имамов мечетей и имам-хатибов районов лиц, имеющих экстремистские убеждения;

7) назначать имамами мечетей, имам-хатибами, казы и избирать членов Совета улемов, муфтия только из числа приверженцев традиционного для мусульман Кыргызстана ханафитского мазхаба;

8) противостоять насаждению чуждых для Кыргызстана моделей поведения, одежды и внешнего вида.

20. Контроль за исполнением настоящего решения Совета обороны КР возложить на секретариат Совета обороны КР.

Председатель Совета обороны — Президент КР А. Атамбаев

Секретарь Совета обороны КР Б. Жунусов

ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УКАЗ

от 14 ноября 2014 года УП № 203

«О концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы»

Основываясь на Конституции Кыргызской Республики, а также в целях реализации Решения Совета обороны Кыргызской Республики от 3 ноября 2014 года, с учетом положений Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы о защите основополагающих принципов прав человека, свободы совести и вероисповедания, совершенствовании системы государственного регулирования и взаимодействия с религиозными организациями, дальнейшем укреплении законности и общественной безопасности, а также необходимости принятия мер по сохранению культуры, языка и духовных ценностей народа Кыргызстана, обеспечению самобытности развития страны постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы (далее — Концепция), одобренную Советом обороны Кыргызской Республики 3 ноября 2014 года.

2. Правительству Кыргызской Республики:

1) при участии Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики в срок до 1 января 2015 года разработать План мероприятий по реализации Концепции с учетом предложений членов Совета обороны Кыргызской Республики;

2) принять необходимые меры по финансовому обеспечению реализации Плана мероприятий, определению органов и должностных лиц, ответственных за его реализацию.

3. Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики совместно с рабочей группой Совета обороны Кыргызской Республики по реформе государственной политики в религиозной сфере обеспечить в сотрудничестве со средствами массовой информации и другими институтами гражданского общества широкое информирование населения, религиозных организаций об основных положениях Концепции и ходе ее реализации.

4. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Аппарат Президента Кыргызской Республики.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент
Кыргызской Республики А. Атамбаев

Утверждена
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 14 ноября 2014 года № 203

КОНЦЕПЦИЯ государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы

ВВЕДЕНИЕ

Концепция государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014–2020 годы (далее — Концепция) определяет основные направления и принципы государственного регулирования деятельности религиозных организаций и объединений.

Концепция разработана на основе конституционного принципа светского государства (ст. 1 Конституции Кыргызской Республики) с учетом того, что государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части (ст. 5), а также положений ст. 7 Конституции, согласно которой в Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; религия и все культы отделены от государства; запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.

Настоящая Концепция — официальное видение государством целей, задач и необходимых мер по реализации приоритетов раздела «Оптимизация государственно-религиозных и межконфессиональных взаимоотношений» Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы.

Концепция разработана во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О реализации решения Совета обороны Кыргызской Республики о государственной политике в религиозной сфере» от 7 февраля 2014 года №24.

Религия является важной частью социального, культурного и духовного развития Кыргызской Республики. За годы независимости в Кыргызской Республике были созданы условия для свободного развития религиозной сферы. Были сняты ограничения на культовую, социальную, производственно-хозяйственную и иную деятельность религиозных организаций. Заложена основа цивилизованных государственно-конфессиональных отношений, созданы предпосылки для конструктивного диалога, социального партнерства между государством и религиозными организациями.

В то же время государственными органами и обществом ясно осознана необходимость выработки концептуальных основ религиозной политики и определения формата взаимодействия государства и религии. Об этом свидетельствует Решение Совета обороны Кыргызской Республики от 3 февраля 2014 года, а также мнения, высказанные в ходе публичных обсуждений при разработке настоящей Концепции.

В процессе разработки Концепции были созданы условия для участия представителей государственных органов и широкой общественности в выработке методологических основ и концептуальной базы реализации эффективной государственной политики в религиозной сфере Кыргызстана. В ходе работы над документом в формате общественного и экспертного обсуждения были выработаны и согласованы:

– ключевые понятия, принципы и ценности, на которых основана государственная политика в религиозной сфере;

– приоритетные направления государственной религиозной политики, области взаимодействия государства и религии;

– этапы и механизмы реализации государственной политики в религиозной сфере.

I. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ

1.1. Видение и принципы государственного регулирования религиозной сферы в соответствии с национальными интересами Кыргызской Республики

Исходя из конституционных принципов, а также анализа ситуации, сложившейся в настоящее время в религиозной сфере, Концепция содержит следующее видение будущего взаимодействия государства и религии в Кыргызской Республике.

Религиозные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, со стороны государства устанавливается равное отношение к религиозным конфессиям.

Государство вводит регуляторы, которые обеспечат условия для осуществления деятельности религиозных объединений и организаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики с учетом основополагающих принципов соблюдения прав человека и светского характера государства.

В то же время религиозные объединения и организации не вмешиваются в государственное управление, внутреннюю и внешнюю политику государства, в своей деятельности не преследуют политических целей, не осуществляют действий, представляющих угрозу общественной и государственной безопасности.

Государство и религиозные объединения сотрудничают в социальной, культурной, образовательной, благотворительной и экономической сферах, а также в вопросах обеспечения общественной безопасности, включая профилактику экстремизма.

В целях обеспечения равенства всех граждан перед законом государство не препятствует развитию религиозного многообразия в Кыргызстане. Религиозное многообразие обеспечивает реализацию права на удовлетворение духовных потребностей граждан, способствует защите основных прав и свобод личности, формированию демократического гражданского самосознания,

необходимого для сплочения народа. В полиэтническом и поликонфессиональном обществе Кыргызстана религии играют важную роль в укреплении единства народа и сохранении культурной идентичности, традиционных для Кыргызстана принципов веротерпимости, добрососедства и миролюбия.

Государственное регулирование деятельности религиозных организаций обеспечивает сохранение и развитие национальной культуры, языка, традиционных духовных ценностей кыргызов и в целом народа Кыргызстана, не допускает противопоставления им каких-либо религиозных ценностей.

Позитивный потенциал религиозных объединений привлекается для разрешения проблем социальной сферы, сохранения и развития исторического культурного наследия народа Кыргызстана, оздоровления духовно-нравственной атмосферы общества.

Государство осознанно, целенаправленно и дифференцированно выстраивает свои отношения с религиозными объединениями с учетом принципа их равенства перед законом и реальных общественных потребностей.

В Кыргызской Республике законом запрещаются радикальные религиозные идеологии, включающие публичную пропаганду смены конституционного строя, замены светской системы на теократическую.

Кыргызстан создает модель светского демократического государства с преобладающим мусульманским населением в Центральноазиатском регионе посредством эффективного государственного регулирования религиозной сферы и повышения уровня сотрудничества государственных органов и гражданского общества, прежде всего религиозных организаций и объединений.

Основные принципы современной государственной политики в религиозной сфере, определены ключевыми характеристиками страны, изложенными в Конституции Кыргызской Республики. Органы государственной власти и местного самоуправления при реализации государственной политики в религиозной сфере руководствуются национальными интересами Кыргызской Республики.

Государственное регулирование в религиозной сфере обеспечивает реализацию следующих основных принципов.

Кыргызская Республика — суверенное государство. Государственная политика в отношении религий и религиозных организаций в Кыргызской Республике направлена на развитие и укрепление кыргызской государственности, сохранение государственного суверенитета и единства народа.

Сохраняя нейтральность в отношении религиозных организаций, исходя из религиозных, культурных, национальных особенностей, государство реализует свою политику в формате уважения традиционных нравственных ценностей, создает условия для сохранения и развития духовного потенциала и культурного наследия народа Кыргызстана.

Кыргызская Республика — правовое государство. Государственная политика в отношении религий и религиозных организаций в Кыргызской Республике основана на Конституции Кыргызской Республики, нормативных правовых актах Кыргызской Республики, принципах и нормах Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, а также других вступивших в установленном законом порядке в силу международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика.

Государство обеспечивает каждому гарантии права на свободу совести и вероисповедания, включая:

– свободно выбирать, иметь, распространять религиозные и иные убеждения, действовать в соответствии с ними в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов;

– право единолично или сообща с другими, публично или в частном порядке исповедовать любую религию или не исповедовать никакой;

– равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его отношения к религии, принадлежности к религиозным или общественным организациям и объединениям;

– равенство религиозных организаций перед законом, предполагающее установление в законодательстве Кыргызской

Республики единых правовых основ и гарантий свободы вероисповедания и религиозной деятельности;

– свободу родителей или лиц, их заменяющих, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями;

– запрет на вовлечение несовершеннолетних в религиозные объединения, а также на обучение религии вопреки их воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих;

– ограничение прав граждан на свободу вероисповедания только законами, нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения безопасности государства.

Кыргызская Республика — светское государство, в котором каждому гарантирована свобода совести и вероисповедания. Государство проводит свою политику в отношении религии на основе гармоничного сосуществования и взаимоуважения между светской и религиозной системами ценностей.

Светский принцип государственного регулирования деятельности религиозных организаций означает реализацию конституционных норм об отделении религии и всех культов от государства путем недопущения вмешательства религиозных организаций и служителей культа в деятельность государственных органов.

В Кыргызстане никто не может быть принужден к выражению своих религиозных и иных убеждений или отказу от них, никто не может подвергаться дискриминации по признаку вероисповедания или отсутствия такового в силу светского характера государства.

Реализация права на свободу совести и вероисповедания осуществляется в светском государстве на основе принципа разделения функций государственных органов и религиозных организаций. Данный принцип может быть реализован при соблюдении следующих условий:

– государство является конфессионально-нейтральным, не ассоциирует себя ни с какой религией и не использует никакую религиозную идеологию в качестве официальной, обязательной для граждан;

– религиозные организации не вмешиваются в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления; имеют право обращаться в государственные органы с предложениями, заявлениями и приглашениями их к участию в мероприятиях, проводимых религиозными организациями;

– религиозные организации не выполняют каких-либо государственных функций;

– религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий и политических движений;

– государство способствует укреплению межконфессионального согласия, взаимоуважения верующих различных конфессий, а также верующих и неверующих;

– вмешательство государства во внутриконфессиональную деятельность религиозных организаций допускается только в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

– государственный контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Кыргызской Республики базируется на принципе уважительного отношения органов государственной власти к религиозным чувствам верующих.

Государство, обеспечивая свободу совести и вероисповедания, основываясь на принципах защиты личных, общественных и национальных интересов, с целью обеспечения стабильности и безопасности граждан, в рамках законодательства Кыргызской Республики принимает следующие меры:

– предотвращает конфликты на религиозной почве и принимает меры для их разрешения;

– ограничивает деятельность религиозных организаций и движений, опасных для личности, общества и государства;

– осуществляет контроль за содержанием религиозного образования, религиозной литературы, религиозных

материалов в СМИ с целью недопущения пропаганды экстремистских или деструктивных идей, религиозной розни и призывов к насилию.

Кыргызская Республика — социальное государство, в котором государственная власть основана на принципах открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления, осуществления ими своих полномочий в интересах народа.

В своей культурной и образовательной политике государство учитывает вклад религий в общенациональную культуру Кыргызстана и осуществляет меры по сохранению и использованию совместно с религиозными организациями исторических и культурных памятников.

Государство в приоритетном порядке сотрудничает с религиозными организациями, которые оказывают положительное влияние на формирование духовных, этических, культурных основ общества Кыргызстана.

Государство содействует развитию благотворительной, культурно-просветительской, патриотической, научной, миротворческой деятельности религиозных организаций, их конструктивному участию в общественной жизни страны.

1.2. Цель и задачи государственной политики в религиозной сфере

Цель государственной политики в религиозной сфере — создание оптимальной модели государственно-конфессионального сотрудничества, основанного на светском характере государства через эффективное государственное регулирование деятельности религиозных и общественных институтов по обеспечению безопасности граждан и государства, укреплению межконфессионального согласия и веротерпимости, противодействию религиозному радикализму и экстремизму на основе принципов прав человека и свободы вероисповедания.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

– совершенствование законодательной базы в сфере регулирования отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями;

– придание системности и повышение эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в религиозной сфере, совершенствование механизмов взаимодействия уполномоченного государственного органа с отраслевыми министерствами, правоохранительными органами, с органами местной власти и самоуправления, а также гражданским обществом;

– принятие комплекса мер государственной образовательной, культурной и информационной политики, направленных на укрепление межконфессионального диалога, принципов уважения к различным воззрениям и убеждениям, толерантности и веротерпимости, предотвращения радикализации религий и экстремизма;

– совершенствование механизмов обеспечения государственной и общественной безопасности, противодействия проявлениям религиозного экстремизма, деструктивным и радикальным течениям.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Государственное регулирование деятельности религиозных организаций

В Кыргызской Республике сложилось поликонфессиональное общество. Значительная часть населения страны исповедует исторически закрепившиеся на ее территории религии, сыгравшие важную роль в развитии культуры народа Кыргызстана. Во многом благодаря объединяющей роли ханафитского мазхаба суннитского ислама и православного христианства возникло и сохранилось уникальное единство и многообразие культур народа Кыргызстана.

В годы советской власти деятельность религиозных организаций сильно ограничивалась, большая часть из них находи-

лась под запретом. Процесс демократизации государственной и общественной системы в независимом Кыргызстане привел к развитию религий в республике, что способствовало кардинальному изменению религиозной ситуации. У граждан появилась возможность свободного мировоззренческого и религиозного самоопределения, изучения и распространения своей веры. В результате заметно увеличилось число верующих, возросло количество объектов религиозного назначения, появились новые религиозные организации и объединения.

В 1990-е годы большая часть верующих принадлежала к двум конфессиям: суннитский ислам ханафитского мазхаба и православное христианство. Однако за период независимости на территории страны начали проводить активную деятельность и другие религиозные организации, распространяющие идеи различных новых для постсоветских стран христианских, исламских направлений и мировоззренческих течений.

Традиционно исповедуемый народами Центральной Азии ханафитский мазхаб отличается от других мазхабов и течений ислама тем, что в силу своей веротерпимости не противопоставляет исламские ценности национальным традициям и обычаям, имеет идеологическую основу для развития партнерства с государством. Это позволило традиционному исламу сосуществовать без явных конфликтов с государством в советское время, несмотря на активную атеистическую пропаганду.

Если в 1990 году в Кыргызстане действовало 39 мечетей, то к 2014 году в стране действуют 2362 мечети и 81 исламское учебное заведение, входящие в структуру Духовного управления мусульман Кыргызстана (далее — ДУМК). Также к 2014 году в Кыргызской Республике зарегистрировано 68 мусульманских центров, фондов и объединений, занимающихся образовательной, просветительской, благотворительной деятельностью и строительством культовых объектов.

Бурный рост числа культовых объектов стал возможным в силу влияния и финансовой поддержки со стороны турецких,

пакистанских, арабских, иранских и других религиозных организаций и деятелей. Этот процесс привел к появлению новых культовых практик и расслоению мусульманской общины, которое может в будущем привести к возникновению противоречий и конфликтов на религиозной почве.

Продолжает расти и численность христианских организаций в стране, количество которых к 2014 году достигло 378. Самой крупной из них по числу верующих является Бишкекская и Кыргызстанская епархия Русской православной церкви Московского Патриархата. До 1991 года в Кыргызстане существовало 29 приходов, в настоящее время действует 49 приходов и 1 женский монастырь. Православие в 2012 году отметило 140-летие присутствия в Кыргызстане.

Из других христианских религиозных организаций в стране официально действуют: 4 католических, 50 баптистских, 20 лютеранских, 56 пятидесятнических, 31 адвентистов седьмого дня, 38 пресвитерианских, 43 харизматических, 41 Свидетелей Иеговы, 18 других христианских организаций, 26 зарубежных протестантских миссий. В Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики также прошли учетную регистрацию 1 еврейская община, 1 буддистская и 12 общин веры бахаи.

Кроме перечисленных в Кыргызстане имеются религиозные объединения, которые проводят религиозную деятельность без учетной регистрации в уполномоченном государственном органе, в основном — в качестве общественных, благотворительных, культурно-образовательных, оздоровительных и иных организаций.

Эффективность взаимоотношений государства и религии является важным аспектом обеспечения стабильности и развития демократического общества. Есть положительные стороны влияния религии на жизнь общества и государства, сформировавшиеся в годы независимости:

– религия содействует укреплению традиционных устоев культуры народа Кыргызстана, нравственно-ценностных ориентиров общества и личности, помогает преодолеть кризисы

и оказать духовную поддержку гражданам, оказавшимся в различных жизненных ситуациях;

– в период социально-экономической и политической трансформации, локальных и глобальных кризисов и конфликтов религия в Кыргызстане стала дополнительным институтом интеграции граждан, а религиозные лидеры в ходе ряда событий доказали свою эффективность в качестве миротворцев и людей, способных объединить и направить в позитивное русло верующих;

– религиозные организации Кыргызстана вносят свой вклад в социальное развитие, осуществляя благотворительную деятельность;

– государство поддерживает деятельность религиозных организаций, носящую позитивный, созидательный, гуманистический характер;

– благодаря государственно-конфессиональному и межконфессиональному диалогу, который ведется в рамках совместных акций, научно-практических и образовательных конференций, экспертных совещаний, становится возможным предупреждение конфликтов, решение проблем в религиозной сфере.

Помимо положительного влияния на личность и общество, а также в целом позитивную практику в сфере регулирования форм религиозной деятельности, существуют потенциальные угрозы общественному порядку и национальной безопасности государства. На сегодняшний день выявлены несколько таких проблемных аспектов, как учетная регистрация, организация хаджа, прозелитизм, информационная безопасность, религиозное образование, проявление религиозного экстремизма и другие.

Вследствие несовершенства законодательства, регулирующего религиозную сферу, существуют препятствия в процессе учетной регистрации религиозных организаций и объектов культового назначения. Прежде всего это необходимость заверения списка членов религиозных организаций местными кенешами. На практике это приводит к тому, что организации, не получив согласование, фактически осуществляют свою деятельность без учетной регистрации.

С другой стороны, несоблюдение требований строительных, технических и других норм при возведении объектов культового назначения, отсутствие необходимой документации приводит к тому, что не все объекты культового назначения проходят регистрацию. Так, из числа ныне действующих мечетей около 20% не прошли учетную регистрацию.

К тому же в последние годы расширилась сеть намазкана, в том числе в государственных учреждениях. При этом под видом намазканы работают нелегальные мечети, где проводится незаконная религиозная, образовательная и проповедническая деятельность. Избегая выполнения установленных законом процедур для открытия мечетей, граждане способствуют росту числа неконтролируемых религиозных объектов.

За прошедшие годы в стране так и не определена оптимальная модель организации хаджа. Были использованы различные модели его проведения, каждая из которых обнаружила многочисленные проблемы. Главной причиной злоупотреблений в этой сфере является отсутствие прозрачности, утвержденных стандартов оказания услуг по проведению хаджа на всех этапах (выделение квот, процедуры формирования списков, оформления виз, стоимость услуг, отчетность по итогам и налогообложение), а также настойчивое лоббирование интересов различными группами влияния. Требуется совершенствование механизмов взаимодействия ДУМК и государственных органов, в полномочия которых входят различные аспекты и технические процедуры по обеспечению безопасного и справедливого проведения паломничества.

Еще один источник конфликтов — препятствия, возникающие в связи с захоронением лиц, сменивших свое вероисповедание. Недовольство общественности вызывает деятельность религиозных организаций и отдельных лиц, занимающихся прозелитизмом.

В целях обеспечения информационной безопасности государство запрещает пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их религиозной принадлежности и отношения к религии в СМИ. Религиозные

организации несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Однако существующие методы реагирования на появление подобной информации в СМИ не всегда эффективны, поскольку наряду с традиционными СМИ появились новые средства коммуникации, такие как интернет-порталы, социальные сети, онлайн видеоканалы и онлайн чаты, которые широко используются для распространения деструктивных религиозных идеологий.

Особенность новых массмедиа заключается в том, что это не просто источник передачи информации, а платформа для гражданского и политического активизма, интерактивная форма информационной системы, требующая постоянного внимания государственных органов.

Изменения в восприятии религии в обществе способствовали распространению религиозных чувств и идей среди молодежи. Позитивными сторонами данного процесса стали формирование духовных принципов и ориентиров, повышение ответственности перед обществом и семьей.

В то же время наблюдается неравный доступ к информации среди сельской и городской молодежи о возможностях и последствиях получения светского и религиозного образования как внутри страны, так и за рубежом. Для решения этой проблемы необходимо создать систему информирования молодежи о возможностях доступа к светскому и религиозному образованию в Кыргызстане, а также повышения качества светского и религиозного образования в стране.

Наличие такого рода нерешенных проблем свидетельствует о недостаточной эффективности и системности государственной религиозной политики. В частности:

– не проводятся систематические исследования, не разработаны методики для анализа, оценки и прогнозирования современных религиозных процессов в Кыргызстане и за рубежом;

– отсутствует планомерная работа по разъяснению основных принципов светского государства, защите и пропаганде идей свободы совести и вероисповедания, воспитанию толерантности;

– нет достаточной системности и преемственности в действиях органов государственной власти, ответственных за сферу государственно-конфессиональных отношений, и органов местного самоуправления;

– органы местного самоуправления не обладают достаточным потенциалом для проведения эффективной политики противодействия религиозному экстремизму и пропаганде радикальных идей;

– несовершенна существующая практика проведения теологической и религиоведческой экспертизы;

– недостаточно разработаны механизмы своевременного реагирования на вызовы со стороны деструктивных и экстремистских проявлений в деятельности религиозных организаций.

Сферы деятельности религиозных организаций

Для определения эффективных мер государственной политики в религиозной сфере без нарушения одной из основных характеристик светского государства — невмешательства во внутриконфессиональную деятельность религиозных организаций, за исключением случаев нарушения ими законодательства Кыргызской Республики, необходимо конкретизировать сферы деятельности религиозных организаций.

К внутриконфессиональной деятельности относится внутренняя организация и функционирование религиозных объединений, в частности решение всех вопросов, связанных с:

– содержанием вероучения, религиозными канонами, осуществлением культовых обрядов, религиозным образовательным процессом, кроме случаев нанесения в результате этой деятельности вреда психическому и физическому здоровью граждан, нарушения их прав;

– кадровой политикой, кроме случаев, когда религиозные деятели нарушают законодательство;

– внутренним самоуправлением;

– взаимоотношением органов религиозных организаций;

– их отношениями с верующими;

– внутренними правилами деятельности лиц, находящихся в трудовых (служебных) отношениях с религиозной организацией.

К религиозной деятельности в широком смысле слова, касающейся также и социо-культурной жизни общества, относятся:

– формирование, развитие и распространение вероучения;

– осуществление религиозного образования и воспитания верующих;

– миссионерская деятельность;

– создание и содержание мест для выполнения религиозных ритуальных обрядов;

– создание и содержание благотворительных учреждений;

– производство, приобретение, использование необходимых предметов и материалов, связанных с религиозными обрядами, обычаями или убеждениями.

Религиозные организации имеют право распространять свое вероучение, осуществлять миссионерскую деятельность в соответствии со своим уставом и с условием прохождения учетной регистрации в Кыргызской Республике. Миссионерская деятельность допускается в той мере, в какой она не противоречит принципам светского государства, общественной и государственной безопасности, правам граждан на свободу совести и вероисповедания.

Запрещается использование методов недопустимого прозелитизма.

Религиозные организации могут активно содействовать укреплению и развитию нравственности, общественного порядка, действуя в следующих направлениях:

– поддержка и укрепление института семьи, материнства, отцовства и детства;

– духовно-нравственное воспитание детей и молодежи;

– профилактика правонарушений;

– предупреждение коррупции;

– осуществление благотворительной деятельности;

– укрепление межконфессиональных и межэтнических отношений.

Религиозные организации могут заниматься социальной, научной, просветительской, культурной и иной деятельностью как самостоятельно, так и совместно с другими религиозными организациями, а также в сотрудничестве со светскими частными и государственными учреждениями.

Учитывая, что Кыргызская Республика является страной, где большинство населения составляют мусульмане, особую актуальность приобретает характер взаимодействия государственных органов с исламскими организациями и объединениями.

Исходя из приоритета гармонизации государственно-конфессиональных отношений и процессов в религиозной сфере, в целях обеспечения национальной безопасности и культурной самобытности, государство создает условия для укрепления и развития традиционных умеренных форм суннитского ислама на основах религиозно-правовой школы ханафизма и матуридитского вероубеждения. Данное направление, которого придерживается большинство граждан Кыргызской Республики, исторически доказало способность к веротерпимости, добрососедству, взаимоуважению в условиях этнического и религиозного многообразия.

Кроме этого, в Кыргызстане существуют и другие исламские учения и практики, деятельности которых государство не препятствует, за исключением тех, чьи действия противоречат законодательству Кыргызской Республики, национальным интересам государства, угрожают личной и общественной безопасности.

Государство поддерживает деятельность религиозных организаций в сфере благотворительности, предоставления социальных услуг, поддержки семьи и социально-уязвимых слоев населения, проведения мероприятий по физической культуре, художественному творчеству и другим формам организации культурного и здорового образа жизни, способствующим всестороннему развитию личности, а также повышению качества жизни в целом.

Учитывая право граждан на свободу слова, получение и распространение информации, государство не препятствует религиозно-просветительской деятельности в СМИ, не нарушающей законодательство Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики зарегистрированные религиозные организации имеют право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять ее устно, письменно или иным способом, взаимодействовать со средствами массовой информации, учреждать средства массовой информации.

В то же время государство регулирует формы, методы и содержание религиозной информации в СМИ с целью предотвращения распространения информации экстремистского содержания, предупреждения религиозной вражды, представляющей угрозу безопасности государства, общественному порядку, здоровью граждан страны.

Приоритеты совершенствования государственной политики по взаимодействию с религиозными организациями и объединениями

Достижение поставленных задач требует оптимизации системы взаимодействия государственных органов, ответственных за осуществление эффективной политики регулирования в религиозной сфере, по следующим приоритетам:

Совершенствование нормативно-правового регулирования

1. Приведение законодательства, регулирующего процессы в религиозной сфере, в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики и международными обязательствами страны на основе анализа, проведенного рабочей группой, созданной решением Совета обороны 3 февраля 2014 года;

2. Оптимизация системы учетной регистрации и перерегистрации религиозных организаций, процедур мониторинга со стороны государственных органов и отчетности религиозных организаций на принципах прозрачности, открытости и справедливости;

3. Обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от их отношения к религии, при приеме на работу, при замещении должностей в государственной и муниципальной службе, правоохранительных органах и судебной системе, при формировании кадрового резерва;

4. Внесение изменений в законодательство, регулирующее государственную и муниципальную службу, с целью четкого определения недопустимости влияния религиозной принадлежности государственного и муниципального служащего на исполнение им своих профессиональных обязанностей;

5. Совершенствование системы правовой защиты, предотвращение дискриминации по религиозному признаку и обеспечение беспристрастного применения закона в деятельности правоохранительных органов.

Совершенствование взаимодействия на национальном уровне

6. Создание межведомственного координационного совета по религиозной политике;

7. Разработка современной системы мониторинга религиозной ситуации, проведение исследований;

8. Создание государственно-конфессионального совета для качественного, доверительного и своевременного взаимодействия государственных органов и религиозных организаций;

9. Оптимизация структур и численности подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики, в полномочия которых входит борьба с экстремизмом и терроризмом, на основе функционального анализа их деятельности с целью исключения дублирования и повышения их потенциала и эффективности взаимодействия, уточнения полномочий и ответственности государственных органов, занимающихся вопросами религии;

10. Создание системы ответственных лиц и организаций на всех уровнях для проведения мониторинга и осуществления

контроля за реализацией Концепции, повышение потенциала вышеуказанных государственных органов, реализация образовательных программ для государственных служащих по религиозным вопросам, рассмотрение толерантности, информированности о мировых религиях, религиозной ситуации в стране и мире, в качестве одного из критериев оценки профессиональной компетентности сотрудников государственных и муниципальных, правоохранительных и судебных органов;

11. Разработка механизмов оперативного реагирования всех органов власти для раннего выявления противоречий и предупреждения конфликтов на религиозной почве на центральном, региональном, местном уровнях, создание системы их устойчивого взаимодействия с организациями гражданского общества, религиозными лидерами, ДУМК, другими религиозными организациями;

12. Содействие формированию научно-просветительской и теологической базы, в том числе, опирающейся на достижения современной науки, отвечающей нуждам, потребностям и особенностям религиозного сообщества страны.

Совершенствование взаимодействия на местном уровне

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления реализуют государственную политику в сфере религии путем взаимодействия с местными сообществами, религиозными организациями, объединениями и лидерами в рамках общественных платформ.

Общественные платформы могут представлять собой предусмотренные на местном уровне общественные комитеты по делам религий под руководством глав органов местного самоуправления при участии представителей местных органов власти, местного сообщества и религиозных лидеров.

Приоритетными направлениями для гармонизации ситуации в религиозной сфере усилиями органов местного самоуправления совместно с религиозными организациями являются:

13. Рассмотрение вопросов, касающихся религиозной обстановки на своей территории и принятие мер, необходимых для ее улучшения;

14. Выработка и внесение рекомендаций и предложений в органы государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию государственной политики в религиозной сфере;

15. Принятие мер по предотвращению и пресечению случаев возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также призывов к насилию или подстрекательства к таким актам;

16. Организация работы в сфере веротерпимости и толерантности, патриотического и правового воспитания детей и молодежи, поддержки и укрепления института семьи;

17. Осуществление мониторинга деятельности религиозных образовательных учреждений на территории каждого населенного пункта;

18. Повышение эффективности работы областных совещательных комитетов, других консультативно-совещательных структур при местных органах власти для осуществления общественного мониторинга, оценки ситуации и своевременного реагирования на возникающие вызовы в сфере межконфессиональных отношений;

19. Поддержка позитивных идей и практик, сложившихся в религиозных общинах, использование их потенциала для улучшения ситуации в местном сообществе.

Информационная политика

20. Проведение уполномоченными государственными органами систематического мониторинга материалов СМИ, содержащих контент-анализ прессы, существующих теле-, радиопередач на религиозные темы, опубликование и широкое обсуждение результатов анализа и принятие своевременных мер по обеспечению информационной безопасности;

21. Разработка методологической базы информационных кампаний по продвижению в СМИ и социальных медиа

конструктивного дискурса о религии путем создания альтернативного радикально-экстремистскому дискурсу информационного поля с целью разоблачения манипулятивных методов деструктивной и экстремистской пропаганды;

22. Рассмотрение в рамках перехода на цифровое вещание в качестве одной из приоритетных задач поддержку медиа-проектов по созданию научно-познавательных, обучающих программ, нацеленных на расширение кругозора аудитории, продвигающих идеи светского поликонфессионального общества, гражданской идентичности и правовой культуры, посвященных истории мировых религий, дискуссионных передач;

23. Координация усилий религиозных организаций, экспертов, исследователей, политических деятелей, гражданских активистов, поддержка позитивных инициатив религиозных организаций, частного сектора, гражданского общества, общественных объединений и частных лиц по распространению позитивного гражданского активизма и противодействию деструктивной информационной деятельности в СМИ.

2.2. Государственное регулирование в сфере религиозного и религиоведческого образования

Резкое увеличение числа религиозных организаций в годы независимости сопровождалось нехваткой подготовленных кадров духовенства и преподавателей религиозных дисциплин. В ответ на эту потребность возросло число религиозных учебных заведений разного уровня, значительно увеличился контингент, обучающихся в них, а также стало обычным явлением получение религиозного образования за рубежом. Но при этом не были разработаны механизмы мониторинга этих процессов со стороны государства.

Возросший интерес к религии, ее роли в истории, культуре и повседневной жизни Кыргызстана породил массовую потребность в объективных научных знаниях о религии. Эту потребность призваны удовлетворять система светского религиоведческого образования в структуре государственного среднего

и высшего образования, а также религиоведческое просвещение, осуществляемое культурно-просветительскими учреждениями и СМИ.

Несмотря на наличие в обществе потребности, как в религиоведческом, так и в религиозном образовании, нет четкого разграничения их сфер, содержания и функций, качество и того, и другого не отвечает современным образовательным стандартам. Отсутствует также нормативная правовая база, четко регулирующая данную сферу.

Актуальной является задача модернизации исламской педагогики и образования. В настоящее время в Кыргызстане действуют свыше восьмидесяти образовательных исламских религиозных учреждений.

Ни одно из исламских религиозных учебных заведений не имеет государственной сертификации, отсутствуют стандарты религиозного образования. Учебные программы не унифицированы. В некоторых учебных заведениях обучение сводится к заучиванию сур Корана и изучению процедур культовых обрядов.

По отчетам казыятов, только 20% исламских священнослужителей имеют базовое религиозное образование, полученное в медресе и исламских институтах.

В настоящее время в государственных высших учебных заведениях действуют теологические факультеты, где наряду с религиоведческими дисциплинами преподаются и теологические.

В последнее время актуализировался вопрос о широком распространении домашнего религиозного образования для детей и женщин, стали популярны летние детские лагеря отдыха, организованные различными религиозными организациями и отдельными лицами. Содержание такого обучения сложно поддается контролю, требует систематизации и правовой регламентации.

Радикализация религии в стране в определенной мере происходит из-за влияния зарубежных религиозно-экстремистских центров и организаций. По завершении обучения некоторые из выпускников зарубежных учебных центров становятся носителями, распространителями идеологии и менталитета страны

пребывания, насаждают чуждые для народа Кыргызстана образ жизни, культуру, внешний вид, одежду и стандарты поведения.

При этом предусмотренная в законодательстве процедура согласования (1) с уполномоченным государственным органом по делам религий выезда за рубеж для получения религиозного образования не может охватить всех выезжающих.

Неосведомленность граждан, особенно несовершеннолетних, в вопросах религиозной культуры народа Кыргызстана, принципов светскости и свободы вероисповедания делает их подверженными пропаганде радикальных идей, создает условия для искаженного толкования основ ислама и других вероучений.

Остаются нерешенными ежегодно возникающие в государственных школах проблемы, связанные с ношением хиджаба ученицами, преподавателями и персоналом.

Некоторые ученики по религиозным соображениям не выполняют в полной мере требования основных образовательных программ. В образовательных (государственных и частных нерелигиозных) учреждениях нередко отдельные учителя занимаются недопустимым прозелитизмом, пропагандируя свои религиозные убеждения учащимся и превышая свои полномочия.

Приоритеты политики в сфере образования

В Кыргызской Республике единственно законным является светский характер государственной системы образования, который заключается в том, что никакая религия не может устанавливаться в качестве обязательной для преподавания в государственных образовательных учреждениях. Равно недопустимым является и навязывание в школе атеистического и агностического взгляда на религию.

Основной целью и содержанием изучения религии в светских образовательных учреждениях является получение научных знаний об истории религиозной культуры, истории и теории религий, принципах светского государства, свободы совести и вероисповедания. Важным является также привитие учащимися аналитического и критического мышления, осмысления

религиозных и социальных проблем, навыков бесконфликтного существования в светском поликонфессиональном обществе, формирование гражданской идентичности и правовой культуры.

Приоритетными направлениями для решения поставленных задач являются:

Совершенствование системы светского религиоведческого образования

24. Завершение разработки и реализация Концепции преподавания истории религиозной культуры, религиоведческого образования и программ учебных курсов для изучения основ религиозной культуры для старших классов средней школы, средне-специальных и высших учебных заведений;

25. Изучение зарубежного опыта государственно-конфессиональных отношений, предотвращения и разрешения конфликтов на религиозной почве для учета при разработке соответствующих программ;

26. Обеспечение системы образования квалифицированными педагогическими кадрами, повышение доли специалистов-религиоведов в числе студентов, обучающихся в рамках государственного заказа;

27. Проведение научных исследований с целью формирования методологической базы для мониторинга и оценки религиозной ситуации, информационных материалов и повышения качества религиоведческого образования;

28. Осуществление перевода на государственный и официальный языки иностранной научной, научно-популярной, художественной литературы, освещающей вопросы истории, теории мировых религий, современных глобальных процессов в религиозной сфере;

29. Проведение совместно с религиозными организациями, проявившими свою социокультурную значимость для Кыргызстана, культурно-просветительских, иных мероприятий и реализация образовательных проектов, направленных на духовно-нравственное, гражданско-правовое и патриотическое

воспитание молодежи (в том случае, если это не связано с религиозной деятельностью);

30. Пресечение попыток проведения миссионерской деятельности в светских (государственных и частных) учебных заведениях в любых формах и проявлениях со стороны учащихся, преподавателей и администрации;

31. Вовлечение в качестве активных субъектов политики религиозного просвещения семьи, родительской общественности, органов местного самоуправления, профессионально-педагогического сообщества, научных, культурных, коммерческих и общественных институтов, волонтеров.

Повышение качества религиозного образования

32. Разработка стандартов классификации религиозных учебных заведений по категориям в соответствии с целями обучения и содержанием учебной программы для определения типа лицензии, в зависимости от того, имеют ли религиозные учебные заведения светский компонент или не имеют;

33. Упорядочение процесса лицензирования религиозных образовательных учреждений в соответствии с требованиями уполномоченных государственных органов в сфере образования и по делам религий;

34. Разработка механизма мониторинга религиозных учебных заведений на предмет выявления распространения радикальных идеологий в содержании учебных программ и в учебной практике;

35. Проведение анализа зарубежных религиозных учреждений образования, в которых обучаются граждане Кыргызстана, информирование граждан о целесообразности обучения в данных заведениях;

36. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия для учета граждан Кыргызской Республики, получающих религиозное образование в зарубежных учебных заведениях, для взаимодействия с государственными органами этих стран и оказания обучающимся консультативной и иной помощи;

37. Создание системы централизованного обучения с привлечением специалистов религиоведческих и теологических факультетов, отделений вузов республики и госструктур с целью повышения квалификации имамов и других духовных лиц;

38. Упорядочение системы домашнего религиозного образования, включая женские религиозные школы (мастураты), совместно с ДУМК и другими религиозными организациями.

2.3. Государственная политика по предупреждению религиозного радикализма и экстремизма

В последние годы наблюдается осложнение социально-политической ситуации из-за роста религиозного экстремизма и радикализма, как во всем мире, так и в регионе Центральной Азии. Данная тенденция влечет за собой опасность распространения насилия и экстремистской деятельности, угрожающей национальной безопасности государства. В частности, активизация деятельности экстремистских и террористических организаций на Ближнем Востоке и в других регионах мира, распространение их идеологического влияния на страны Центральной Азии несут в себе потенциальную угрозу радикализации граждан и дестабилизации общества на религиозной почве.

Не отождествляя религиозный экстремизм с религией в целом, необходимо противодействовать ее радикальным формам, когда ради достижения поставленных целей духовная и культовая составляющая трансформируются в идеологический инструмент, оправдывающий любые средства, включая насильственные.

Этой проблеме уделяется все больше внимания на международном уровне. Так, в «Рекомендациях по анализу законодательства о религии или вероисповедании» Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ отмечено, что в течение последних нескольких лет важность религиозного экстремизма и государственной безопасности возросла. «Очевидно, что некоторые группы и отдельные представители, действующие именем религии, участвовали в актах политического насилия. Вне зависимости от того, являются ли их устремления

искренними и религиозными или же связанными с политикой и манипулированием, очевидно, что государства должны реагировать на подобные проблемы соответствующим образом» (2).

В Кыргызстане наблюдается политизация религии со стороны отдельных религиозных организаций, движений и индивидов, которая выражается в спекулировании религиозными ценностями с целью создания политического лобби: использование религиозного фактора в ходе предвыборной борьбы, привлечение голосов избирателей, манипулирование религиозными и традиционалистскими темами в общественных дискуссиях.

Наблюдается деятельность деструктивных и экстремистских организаций (3), преследующих политические, экономические, криминальные и другие интересы и цели, угрожающие безопасности страны и ее граждан, вплоть до подрыва основ конституционного строя. Деструктивная деятельность религиозных организаций и отдельных граждан осуществляется под прикрытием благотворительной, образовательной или другой социально значимой деятельности и на определенном этапе не проявляет признаков экстремизма и насилия, хотя несет за собой угрозу для жизнедеятельности отдельных граждан, общества и государства в целом.

Деятельность государственных органов по предупреждению и ликвидации проявлений экстремизма должна быть направлена против отдельных религиозных организаций или отдельных лиц, деятельность которых нарушает Конституцию и действующее законодательство Кыргызской Республики.

В период с 2003 по 2014 годы на территории Кыргызской Республики судами разных инстанций запрещена деятельность следующих экстремистских, террористических и деструктивных организаций: «Аль-Каида», «Движение Талибан», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс» («Конгра-Гель»), «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Хизб-ут-Тахрир аль Ислами», «Группа джихада» («Союз Исламского джихада»), «Исламская партия Туркестана» («Исламское движение Узбекистана»), «Жайшуль

Махди», «Джундуль Халифат», «Ансаруллох», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Церковь объединения Муна», «Акромия».

Методы пропаганды, используемые подобными деструктивными и экстремистскими движениями, включают неправомерные приемы воздействия на наиболее уязвимые слои населения. Молодые граждане страны, особенно социально неустроенные, попадают в группу риска, оказываются наиболее подверженными влиянию и воздействию радикальных экстремистских идей. Крайнее беспокойство вызывает стабильный рост числа молодых людей, зачастую бесконтрольно, разными путями отправляющихся в исламские образовательные учреждения за рубежом. Некоторые из них оказываются вовлеченными в деятельность экстремистских организаций. По возвращению в Кыргызстан они становятся распространителями и проводниками их идеологии и политики.

Многие экстремистские религиозные организации ориентируются в основном на молодежь и женщин, что угрожает общественной безопасности и традиционным семейным ценностям. Следовательно, особо актуальным становится взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления, религиозных организаций, институтов гражданского общества по предупреждению распространения экстремисткой идеологии среди молодежи и женщин.

Сложность выявления и пресечения деятельности деструктивных и экстремистских движений заключается в том, что на территории Кыргызстана чаще всего они действуют скрытно, большинство из них не имеют формальной организационной структуры, зачастую управляются извне. Они представляют собой сеть подпольных группировок, могут вести пропаганду через все имеющиеся каналы связи и информации, работать в самых разных социальных структурах местных сообществ. Это позволяет им оставаться «невидимыми» для государственных органов, легко проникать в повседневную жизнь и манипулировать сознанием части населения.

Наиболее уязвимыми для распространения радикальных и экстремистских религиозных идей являются те районы страны,

где отсутствуют альтернативные источники информации, слабое светское образование, ограниченные возможности для экономической деятельности и социальной защиты, а также отсутствует профилактическая работа.

В то же время события в разных регионах мира продемонстрировали ошибочность убеждения, что благоприятной средой для распространения радикальных и экстремистских религиозных идей являются бедные и малограмотные слои населения. Образованные и экономически благополучные граждане, некоторые представители бизнес-сообщества также могут стать активными либо пассивными участниками сложного процесса диверсификации экстремистских идей и роста их влияния. Внедрение экстремистских идей происходит завуалировано, латентно, под прикрытием религиозных мероприятий, проведения благотворительных акций, пожертвований.

Приоритеты политики по предупреждению религиозного радикализма и экстремизма

Выявление и пресечение проявлений религиозного радикализма и экстремизма должно проводиться исключительно в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики, быть соразмерным тем угрозам, которые они призваны пресекать. Профилактика религиозного экстремизма должна быть сфокусирована, прежде всего, на образовательных, просветительских мероприятиях, анализе и искоренении причин радикализации.

Необходимо отметить, что одним из механизмов предупреждения экстремизма должно стать совместное противодействие государства и религиозного сообщества деструктивным религиозным течениям и их деятельности. В связи с этим деятельность деструктивных религиозных организаций, в случае проявления потенциальных угроз гражданам и обществу, должна являться объектом административной, уголовной ответственности и ограничений.

Противодействие государства деструктивным и экстремистским религиозным течениям возможно посредством реализации ряда мер:

39. Предупреждение, пресечение и запрет на территории Кыргызской Республики деятельности религиозных организаций, направленной против основ конституционного строя, безопасности государства и его граждан;

40. Активное противодействие любым проявлениям возбуждения религиозной вражды, оскорбления религиозных чувств верующих, а также актам насилия, направленным против любой группы лиц по признаку их отношения к религии;

41. Запрещение недопустимого прозелитизма, ведущего к деструктивной религиозной деятельности;

42. Пресечение всякого подстрекательства к религиозному экстремизму;

43. Создание правовой и методологической базы с целью разработки четких критериев и прозрачных процедур проведения религиоведческой и теологической экспертизы, а также обеспечение механизмов по защите экспертов;

44. Систематическое повышение религиоведческой компетенции сотрудников государственных органов, которые в своей профессиональной деятельности соприкасаются с вопросами религиозного радикализма и экстремизма.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ

3.1. Этапы реализации Концепции

Предусматривается реализация Концепции в три этапа:

I этап: разработка и принятие Плана мероприятий по реализации Концепции, совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих религиозную сферу, функциональный анализ государственных органов, в полномочия которых входит взаимодействие с религиозными организациями и объединениями.

II этап: 2015–2020 гг. — реализация Плана мероприятий и мониторинг реализации Концепции: регулирование государственно-конфессиональных отношений через деятельность отраслевых министерств и ведомств, местных органов государственной власти и самоуправления. Повышение религиоведческой

и правовой компетентности государственных служащих, совершенствование институционального механизма и законодательной базы, принятие целевых государственных программ с выделением ресурсов, необходимых для реализации Концепции.

III этап: 2020 г. — оценка итогов по достижению целей и задач Концепции, выработка мер по усовершенствованию государственной политики в религиозной сфере.

3.2. Механизмы реализации Концепции

Ответственным органом за координацию и реализацию Концепции является Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики.

Непосредственными исполнителями реализации Концепции являются Правительство Кыргызской Республики и Государственная комиссия по делам религии Кыргызской Республики, которые разрабатывают План мероприятий по реализации Концепции, проводят его мониторинг, оценку и корректировку. Каждая из предложенных мер должна найти развитие в соответствующих планах и программах Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов самоуправления с необходимым бюджетным обеспечением.

Реализация Концепции носит общегосударственный и межотраслевой характер. Для решения обозначенных в Концепции задач требуется создание межведомственного координационного совета по религиозной политике.

Ответственность за выполнение Концепции на местном уровне возложена на полномочные представительства Правительства Кыргызской Республики в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

Министерства и ведомства Кыргызской Республики несут ответственность за реализацию Концепции в той части, которая соответствует возложенным на них задачам. Государственные органы реализуют Концепцию в тесном взаимодействии

с религиозными организациями, институтами гражданского общества и экспертным сообществом.

Основные термины и понятия Концепции

атеизм — убеждение в отсутствии божественного начала и управления миром;

атеистические взгляды — убеждения, признающие самодостаточность естественного мира (природы), человеческого происхождения религии и отрицающие сверхъестественное бытие;

верование — религиозное представление, основанное на традиционных взглядах и культурных ценностях;

вероисповедание — принадлежность к какой-либо религии, религиозному мировоззрению;

деструктивная религиозная организация — это организация, деятельность которой совершается по религиозным мотивам и представляет собой угрозу основополагающим правам и свободам человека и гражданина, созидательным традициям и нормам, сложившимся в обществе и его целостности;

государственное регулирование — совокупность законотворческой и другой официальной деятельности государственных органов с целью регулирования государственно-общественных отношений в рамках действующего законодательства;

государственно-конфессиональные отношения — совокупность отношений государственных органов с религиозными объединениями и организациями;

культ — 1. религиозная обрядность, почитание; 2. объединение верующих или тип организации религиозных движений, в которых почитание лидера доходит до его обожествления и возведения в пророки;

культовое сооружение (здание) — объект, предназначенный для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, обрядов, паломничества и иных мероприятий;

миссионерская деятельность (миссионерство) — распространение вероучения с целью обращения неверующих или

представителей иных религий, в том числе иностранными гражданами и организациями;

молельная комната (намазкана) — сооружение или помещение, предназначенное исключительно для совершения молитвы верующими;

недопустимый прозелитизм — неправомерная деятельность по вовлечению людей в религиозную организацию с использованием давления, принуждения, предоставления недостоверной информации;

религиозная деятельность — деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих;

религиозная организация — организация, образованная в целях совместного исповедания, распространения веры и осуществления совместной религиозной и иной деятельности;

государственная религиозная политика — система действий государства в сфере государственно-конфессиональных отношений, реализации свободы совести и вероисповедания с учетом многообразия существующих религий в обществе;

религиоведческое образование — светское образование, связанное с изучением религий, их места в историко-культурном и духовном развитии всего человечества и отдельных стран, а также общественно-государственных отношениях;

религиозное образование — образование, получаемое в религиозных учебных заведениях

религиозное объединение — объединение верующих в религиозную группу с целью отправления религиозных обрядов и осуществления других видов религиозной деятельности;

религиозное учебное заведение — образовательная организация, ставящая целью предоставление систематического религиозного образования гражданам, подготовку священнослужителей, преподавателей, богословов и служащих для религиозных организаций;

религиозный канон — неизменная, традиционная, не подлежащая пересмотру совокупность религиозных законов, норм и правил;

религиозный конфликт — столкновение групп или общин по поводу различных позиций в вопросах вероучения, религиозной деятельности, культа, принципов построения религиозной организации, культовых сооружений и т. п.;

религиозный символ — условный знак, указывающий на принадлежность к определенной религии;

религиозный экстремизм — приверженность к насилию, к радикальным действиям, направленным на неконституционное изменение существующего строя, нарушение целостности и безопасности государства, общества и личности с использованием религиозной риторики;

религия — мировоззрение, основанное на вере в Бога и/или сверхъестественные силы, а также соответствующий этому свод моральных норм и типов поведения, обрядов и культовых действий;

светское — понятие, с помощью которого явления общественной, политической и культурной жизни характеризуются как нерелигиозные, то есть такие, в которых религиозный фактор не является определяющим;

светское государство — государство, в котором религия отделена от государственного управления и обеспечена свобода совести и вероисповедания;

свобода вероисповедания — право человека исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, менять свои религиозные убеждения; возможность каждого, независимо от принадлежности к той или иной религии, пользоваться всеми политическими и гражданскими правами и свободами;

свобода совести — право человека на свободный религиозный или иной мировоззренческий выбор, не влекущий за собой ограничения других в их гражданских правах и свободах;

священнослужитель — лицо, уполномоченное соответствующей религиозной организацией (объединением) на духовное и пастырское служение;

толерантность — терпимость, умение без враждебности воспринимать чужие чувства, мнения, идеи, верования, обычаи,

образ жизни, признавать право на существование других культур и устойчиво сосуществовать в полиэтническом и поликонфессиональном обществе;

экстремистские организации — общественные объединения или организации, деятельность которых направлена на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства в отношении которых, по основаниям, предусмотренным законодательством Кыргызской Республики, вступило в законную силу судебное решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

---

(1) Временное положение «О мерах по реализации прав граждан Кыргызской Республики на свободу совести и вероисповедания». Утв. Указом Президента от 14 ноября 1996 г. № 319.

(2) Рекомендации по анализу законодательства о религии или вероисповедании. — Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, 2004. — С. 9.

(3) В Рекомендациях по анализу законодательства о религии или вероисповедании БДИПЧ ОБСЕ отмечено, что «использование таких терминов, как «секта» и «культ», зачастую является скорее уничижительным, чем аналитическим. При работе с законодательством, содержащим определения, необходимо подходить к его рассмотрению особенно внимательно и осторожно, чтобы исключить возможность дискриминации и гарантировать, что такие определения не отдают предпочтения какому-либо вероисповеданию или группам, исповедующим определенную религию, перед другими». Поэтому в данной Концепции не используется понятие «секта», которое вызывает много дискуссий и критики. В Концепции используется более нейтральный термин «деструктивные организации» и дано его определение в разделе «Основные термины и понятия».

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Сборник нормативно-правовых актов и материалов

Технический редактор Кузьмина Т. А.

Подписано в печать 15.03.2019 г.
Бумага офсетная. Формат 60x841/16
Объем 22,5 п. л. Тираж 250 экз. Заказ № 144

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Анкара, 2а